

Генеральному директору

<--->

<--->

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-1329/2023

об административном правонарушении

13 ноября 2023 года г. Барнаул

Я, <--->, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-1329/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО <--->, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в отсутствие представителя ООО <--->, и потерпевшего <--->, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило обращение <---> (вх. № 8445-ЭП/23 от 14.08.2023г.) по поводу неисполнения ООО <---> в установленный срок договора № 12/9564/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из документов и материалов, поступивших в УФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, следует, что 23.06.2022 года между ООО <--->, ООО <---> и <--->. заключен договор № 12/9564/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->.

В соответствии с пунктом 3 указанных договоров о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому

присоединению составляет 30.11.2022.

Пунктом 11 Технических условий, которые являются приложением к договору № 12/9564/02-22Д, предусмотрены мероприятия для Исполнителя. Так, Исполнитель осуществляет проектирование и строительство (реконструкцию) газопровода от существующей сети газораспределения (подземный газопровод ПЭ 110 мм низкого давления, в районе участка рассматриваемого жилого дома, объекта: «Газоснабжение жилых домов по ул. Весенняя, Полевая, Снежная, Декабристов, переулков Шоссейный, Крайний, Поперечный г. Белокуриха Алтайского края», выполненного ООО «АлтайКапиталПроект», шифр проекта 021-Т/16. Точку врезки уточнить по месту; основной абонент – ООО «АлтайКапиталСтрой»); до точки подключения диаметром 32 мм, протяженностью до 30 м, материалом труб: полиэтилен, максимальным рабочим давлением 0,004 МПа, тип прокладки: подземный, по адресу:<--->

Однако, в установленный договорами срок мероприятия по подключению не были выполнены.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 2 Правил № 1547:

- исполнитель - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

- основной абонент - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения и (или) газопотребления;

- точка подключения - место соединения сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента с сетью газопотребления или газораспределения заявителя, а в случае обращения заявителя к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил - наружная (внешняя) стена объекта капитального строительства.

Пунктом 48 Правил № 1547 установлено, что в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления,

принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на подключение направляет соответствующий запрос основному абоненту и одновременно уведомляет заявителя о направлении указанного запроса.

Основной абонент в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направляет согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

Основной абонент (юридическое лицо) не вправе препятствовать подключению (технологическому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения и (или) газопотребления при наличии пропускной способности таких сетей.

Исходя из информации, содержащейся в договоре № 12/9564/02-22Д, технологическое присоединение объекта заявителя должно быть осуществлено через сети основного абонента- ООО <--->.

Далее, согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момента заключения договора № 12/9564/02-22Д, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Согласно пункту 122 Правил № 1547, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен не более чем:

на 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа;

на 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров;

на 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения;

на 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности;

на 200 дней - в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, проведения лесоустроительных работ и (или) прокладке газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историко-культурного наследия.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней - для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

В случае если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом настоящего пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения, подписывается дополнительное соглашение к договору в рамках догазификации об изменении срока осуществления мероприятий по

подключению (технологическому присоединению).

Из действующей на момент заключения договора № 12/9564/02-22Д редакции пункта 123 Правил № 1547 следует, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

При заключении 23.06.2022 договора №12/9564/02-22Д действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

08.06.2022 Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края за № 71-п утвержден сводный план-график догазификации, которым предусмотрено окончание строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей в г. Белокурихе Алтайского края в ноябре 2022 года.

При этом, в программе газификации Алтайского края перечень домовладений, подлежащих подключению к газораспределительным сетям, отсутствовал.

В связи с отсутствием в программе газификации домовладения заявителя на момент заключения договора № 12/9564/02-22Д от 23.06.2022, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) указанного объекта <--->. к сетям газораспределения, определенный в соответствии с абзацем 3 пункта 122 Правил №1547, составляет не позднее 100 дней со дня заключения договора, то есть, до 01.10.2022..

Следовательно, с учетом пункта 123 Правил № 1547, наибольший срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта<--->– не позднее 30.11.2022г.

Впоследствии, а именно 05.12.2022 ООО <---> заключило с заявителем дополнительное соглашение к договору №12/9564/02-22Д, согласно которому срок выполнения мероприятий по подключению продлен в соответствии с пунктом 122 Правил № 1547 до 22.07.2023г.

Однако, продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) после заключения договора допускается пунктом 122 Правил № 1547 только в случае, если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом указанного пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения.

Таких документов ООО <---> в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю не представило.

Следовательно, ООО <---> должно было исполнить договор № 12/9564/02-22Д до

30.11.2022.

Из информации, представленной ООО <---> по рассматриваемому вопросу, следует, что в целях подключения указанных объектов к сети газораспределения Обществом заключен договор подряда №06/058/04-23 от 30.06.2023 для выполнения строительно-монтажных работ в рамках догазификации с ООО <--->.

21.08.2023 ООО <---> получило от ООО <---> акт от 21.08.2023 об отказе основного абонента: ИП <---> допустить сотрудников ООО <---> для производства работ по подключению (технологическому присоединению) объекта: «Газопровод до границы земельного участка жилого дома по адресу: <--->» к сети газораспределения в охранной зоне газопровода.

31.08.2023 ООО <---> обратилось в Арбитражный суд Алтайского края с исковым заявлением к ИП <---> (новый основной абонент, которому ООО <---> передало право собственности на объект «Газоснабжение жилых домов по ул. Весенняя, Полевая, Снежная, Декабристов, переулков Шоссейный, Крайний, Поперечный г. Белокуриха Алтайского края»), об обязанности выдать согласие на подключение домовладения заявителя (дело № А03-11112/2023).

Согласно позиции ООО <--->, им неоднократно предпринимались попытки исполнить свои обязательства по договору, однако, работы по подключению объекта заявителя не могли быть начаты в связи с действиями третьих лиц, что, по мнению ООО <--->, свидетельствует об отсутствии в действиях Общества состава административного правонарушения и необходимости прекращения производства по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ.

Вместе с тем, все вышеуказанные ООО <---> действия по исполнению условий договора №12/9564/02-22Д осуществлялись после даты совершения административного правонарушения (01.12.2022).

В данном случае, ООО <---> было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 30.11.2022 выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия ООО <--->, выразившиеся в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, противоречат пунктам 121-123 Правил № 1547 и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет административную ответственность должностных и юридических лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО <---> является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ООО <---> было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-241/2022 на основании постановления от 13.04.2022 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа (вступило в законную силу 09.09.2022г.), которое исполнено 03.11.2022, что подтверждается платежным поручением № 7087 от 03.11.2022г.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Соответственно, ООО <---> на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по статье 9.21 КоАП РФ, то есть ООО <---> повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО <---> выразившиеся в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, противоречат пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения ООО <---> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из имеющегося в антимонопольном органе бухгалтерского баланса ООО <---

>, не усматривается затруднительное финансовое и имущественное положение.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.2 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО <---> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, что противоречит пунктам 121-123 подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание ООО<---> в виде административного штрафа в размере – 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю
(Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю
г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2023г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «___»_____ 2023г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2023г.

<-->

2023-8490