

Заявители, ответчики:

- 1) Администрация города Абакана
655017, Республика Хакасия, город Абакан, ул. Щетинкина, д. 10
- 2) Администрация города Черногорска
655154, г. Черногорск, ул. Советская, 66
chernadm@yandex.ru

Ответчик:

АО «Абаканская ТЭЦ»
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, Промышленная площадка,
Ташебинский промузел «Абаканской ТЭЦ», а/я 1274
abakantec@sibgenco.ru

Заинтересованные лица, ответчики:

- 1) АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»
660021, Красноярский край, город Красноярск, ул. Богграда, д. 144А
- 2) ООО «Сибирская теплосбытовая компания»
655017, г. Абакан, ул. Промышленная, 25
actk@sibgenco.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 019/01/10-10/2023

Резолютивная часть решения объявлена 24 октября 2023 года. г. Абакан

В полном объеме решение изготовлено 07 ноября 2023 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель <...>,
комиссии:
Члены комиссии: <...>,
<...>,
<...>;
<...>.

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

В присутствии:

- 1) <...>, представителя Администрации города Абакана на основании доверенности.
- 2) <...>, представителя Администрации города Абакана на основании доверенности.
- 3) <...>, представителя Администрации города Черногорска на основании доверенности;
- 4) <...>, представителя Администрации города Черногорска на основании доверенности;
- 5) <...>, представителя АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» на основании доверенности;
- 6) <...>, представителя АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» по доверенности;

7) <...>, представителя ООО «СГК», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» на основании доверенности;

8) <...>, представителя ООО «СГК», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» на основании доверенности, (по средствам ВКС связи).

рассмотрев дело № 019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное:

- по признакам нарушения Администрацией города Абакана, АО «Абаканская ТЭЦ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» положений статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в заключении соглашения на рынке теплоснабжения путем создания для АО «Абаканская ТЭЦ» внеправовых условий функционирования в ценовой зоне теплоснабжения, без соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана, без ценовых ограничений и механизма контроля исполнения обязательств по развитию системы теплоснабжения, которые создали (могли создать) условия для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана;

- по признакам нарушения Администрацией города Черногорска, и АО «Абаканская ТЭЦ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения на рынке теплоснабжения путем создания для АО «Абаканская ТЭЦ» внеправовых условий функционирования в ценовой зоне теплоснабжения, без соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска, без ценовых ограничений и механизма контроля исполнения обязательств по развитию системы теплоснабжения, которые создали (могли создать) условия для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей города Черногорска;

- по признакам нарушения АО «Абаканская ТЭЦ» положений статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем одностороннего (самостоятельного) установления (увеличения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без достигнутого с потребителями города Абакана и города Черногорска соглашения, что привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились поступившие в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России, антимонопольный орган, Управление) следующие заявления и сведения на действия АО «Абаканская ТЭЦ»:

1) Обращение Администрации города Абакана от 07.12.2022 года (входящий № 11834/22) об отказе единой теплоснабжающей организации (далее – ЕТО) АО «Абаканская ТЭЦ» исполнять условия Соглашения «Об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана» от 30.09.2021 года (далее – Соглашение города Абакана от 30.09.2021 года), а именно:

- отказ применения к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) понижающего коэффициента, порядка его применения, предусмотрено разделом 3 Соглашения города Абакана;

- нарушение порядка согласования с Администрацией города Абакана размера понижающего коэффициента, рассчитанного по предусмотренной Соглашением города Абакана формуле, порядка расчета и применения к установленному предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность), утвержденному на соответствующий год.

По мнению Администрации города Абакана, в случае отказа АО «Абаканская ТЭЦ» применять понижающий коэффициент, размер, порядок применения которого урегулирован в Соглашении города Абакана, в случае применения ЕТО (при начислении платы потребителям) только предельного уровня цены на тепловую энергию, неизбежно приведет к увеличению платы за тепловую (энергию) мощность в период с 01.12.2022 года по 31.12.2023 года.

2) Администрации города Абакана о признаках нарушения АО «Абаканская ТЭЦ» действующего законодательства, выразившегося в неправомерных действиях по установлению завышенной платы на тепловую энергию с декабря 2022 года. Как полагает заявитель, данные действия влекут нарушение условий Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения от 30.09.2021 года.

3) Обращение Администрации города Черногорска о признаках нарушения АО «Абаканская ТЭЦ» действующего законодательства, выразившегося в неправомерном отказе от исполнения Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения от 30.04.2021 года (далее – Соглашение города Черногорска), в том числе установление завышенных цен на тепловую энергию для потребителей на территории муниципального образования города Черногорска в период с 01.12.2022 года.

4) С первых чисел января 2023 года в связи с резким самостоятельным увеличением АО «Абаканская ТЭЦ» цены за тепловую энергию с декабря 2022 года, в средствах массовой информации размещены и опубликованы сообщения о негативном отношении жителей города Абакана и города Черногорска к ценам на тепловую энергию (например, <https://shansonline.ru/index.php/istorii/item/19817-dorogo-zhiteli-khakasii-v-shoke-ot-schetov-za->

teplo-v-dekabre-eksperty-govoryat-chno-povyshenie-bylo-ochevidnym?ysclid=lobf8o0fde49715875;
[https://ctv7.ru/news/obschestvo/abakancy-i-chernogorcy-v-shoke-ot-summ-za-otoplenie.html;](https://ctv7.ru/news/obschestvo/abakancy-i-chernogorcy-v-shoke-ot-summ-za-otoplenie.html)
<https://19rusinfo.ru/proekty/pravda-zhizni/30271-shok-zhiteli-khakasii-poluchili-kvitantsii-za-kommunalku?ysclid=lobfcb9f2j757647178;> <https://tvrts.ru/news/zhiteli-khakasii-vozmushcheny-yanvarskimi-nachisleniyami-za-teplo/?ysclid=lobfd2zje794646730;> <https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/83213-zhiteli-abakana-i-chernogorska-vozmushcheny-nachisleniyami-za-dekabrskoe-otoplenie?ysclid=lobffa9ma8148075112;> <https://abakan-news.net/society/2023/01/10/123288.html?ysclid=lobfgw33tv535248950;> [https://newkhakasiya.online/news/2023-01-09/zhitelyam-hakasii-prishli-anomalno-vysokie-scheta-za-kommunalku-2632397\).](https://newkhakasiya.online/news/2023-01-09/zhitelyam-hakasii-prishli-anomalno-vysokie-scheta-za-kommunalku-2632397)

5) В начале января 2023 года в адрес Правительства Республики Хакасия, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Администраций городов Абакана и Черногорска, Прокуратуры города Черногорска, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия поступали многочисленные обращения (как письменные, так и устные) граждан о существенном увеличении цены на тепловую энергию.

Исходя из анализа доводов Администраций муниципальных образований и произведенных ими расчетов, повышение цены тепловой энергии с декабря 2022 года должно составлять 8 % в городе Абакане и 9,5 % в городе Черногорске. Однако, АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке, самостоятельно увеличило размер цены на тепловую энергию на 11 % в городе Абакане и на 12% в городе Черногорске.

На основании вышеизложенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Приказом от 12.01.2023 года № 3/23 возбуждено дело № 019/01/10-10/2023 по признакам нарушения АО «Абаканская ТЭЦ» положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела № 019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.01.2023 года (исходящий № КЛ/492/23) установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, фактические и иные обстоятельства, свидетельствующие об их наличии. Дело назначено к рассмотрению на 28.02.2023 года. Комиссией в целях полного и всестороннего его рассмотрения истребована необходимая для этого информация.

К назначенному сроку лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, были представлены истребуемые материалы и пояснения.

На рассмотрении дела 28.02.2023 представителями АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку в Абаканском городском суде рассматривается дело № 2-1361/2023-М-340-2023 по исковому заявлению Администрации города Абакана о признании незаконными действия АО «Абаканская ТЭЦ» по осуществлению расчета цены на тепловую энергию (мощность) без применения понижающего коэффициента и обязанности ЕТО определить цену на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям города Абакана с применением вышеуказанного понижающего коэффициента в рамках исполнения Соглашения. Как полагает представитель единой теплоснабжающей организации, обстоятельства и выводы, установленные при рассмотрении судебного спора по делу №2-1361/2023-М-340-2023, будут иметь значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, по существу.

Представители Администрации города Черногорска и представители Администрации города Абакана заявленное ходатайство не поддержали. Полагают, что рассмотрение дела в Абаканском городском суде не препятствует рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, так как предметы спора в суде и в антимонопольном органе различны.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства определила отказать в удовлетворении ходатайства о приостановлении рассмотрения дела № 019/04/10-10/2023, не усмотрев наличия прямой причинно-следственной связи между обстоятельствами дела о нарушении антимонопольного законодательства, выраженного в злоупотреблении доминирующим положением, и указанным в ходатайстве судебным делом.

Настоящее дело неоднократно откладывалось с вынесением Определений и истребованием необходимой информация в целях полного и всестороннего его рассмотрения (от 28.02.2023; 28.03.2023; 02.05.2023; 31.05.2023; 05.07.2023; 09.08.2023; 25.08.2023; 25.09.2023; 05.10.2023; 09.10.2023).

На заседании комиссии 28.03.2023 АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» повторно заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения настоящего дела. Поскольку в Абаканском городском суде рассматривается дело № 2-1361/2023-М-340-2023 по исковому заявлению Администрации города Абакана о признании незаконными действий АО «Абаканская ТЭЦ». Кроме того, в производстве Черногорского городского суда находится дело № М-531/2023 по исковому заявлению Прокурора города Черногорска к АО «Абаканская ТЭЦ». Представитель полагает, что решение Абаканского городского суда и решение Черногорского городского суда будут иметь значение для рассмотрения настоящего дела, поскольку решение судов общей юрисдикции с учетом характера заявленных требований, будут основаны на факте признания Соглашения города Абакана и Соглашения города Черногорска обязательными для исполнения АО «Абаканская ТЭЦ», либо отсутствию законных оснований обязанности их исполнения. Приостановление производства по делу Хакасским УФАС России до завершения рассмотрения дел в судебных инстанциях, способствовало бы вынесению

законного и обоснованного решения и обеспечению баланса интересов сторон.

Представители Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска возражали против удовлетворения, полагали, что рассмотрение дел в Абаканском городском суде и в Черногорском городском суде не препятствуют рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в Хакасском УФАС России, в том числе следует учитывать, что предметы спора в судах и в антимонопольном органе различны.

Комиссия, рассмотрев заявленное ходатайство о приостановлении рассмотрения дела №019/01-10-10/2023, пришла к следующим выводам. К заявленному ходатайству не приложен полный комплект доказательств, на которые ссылается представитель. Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что в Абаканском городском суде находится дело № 2-1361/2023-М-340-2023 по исковому заявлению Администрации города Абакана о признании действий АО «Абаканская ТЭЦ» и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» незаконными и обязать совершить определенные действия. В Черногорском городском суде находится дело № М-531/2023 по исковому заявлению Прокурора города Черногорска о признании действий АО «Абаканская ТЭЦ» незаконными. Между тем, предмет рассмотрения настоящего дела – установление наличия (отсутствия) злоупотребления в действиях хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей (часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для приостановления настоящего дела до рассмотрения Абаканским городским судом дела № 2-1361/2023-М-340-2023 и рассмотрения Черногорским городским судом дела № М-531/2023, поскольку предмет рассмотрения дела в антимонопольном органе и судом общей юрисдикции разный, при этом приостановление рассмотрения настоящего дела не будет способствовать полному, всестороннему и объективному рассмотрению дела.

При рассмотрении 09.08.2023 года дела о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации города Абакана, Администрации города Черногорска, АО «Абаканская ТЭЦ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и ООО «СТК» Комиссией были выявлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашений на рынке теплоснабжения, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана и города Черногорска, данное нарушение выражено в следующих действиях (бездействии): на рынке теплоснабжения муниципального образования города Абакана Республики Хакасия по не заключению соглашения об исполнении схем теплоснабжения, с целью создания условий для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана; на рынке теплоснабжения муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия по не заключению соглашения об исполнении схем теплоснабжения, с целью создания условий для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей города Черногорска.

На заседании комиссии 25.08.2023 года представители АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», заявлено ходатайство о привлечении к участию в настоящем деле Министерства энергетики Российской Федерации. Ответчик полагает, что выводы Комиссии, в части возможности установления ограничений по вопросам заключения соглашений об исполнении схем теплоснабжения с каждой действующей ЕТО, а также о невозможности влияния соглашений об исполнении схем теплоснабжения на цены с потребителями, могут повлиять на функционирование ценовой модели рынка в целом (в том числе в иных муниципальных образованиях) и не может рассматриваться без участия Министерства энергетики Российской Федерации, являющегося уполномоченным органом исполнительной власти в данной сфере. В связи с вышеизложенным АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» просит привлечь Министерство энергетики Российской Федерации к участию в деле №019/01/10-10/2023 в качестве заинтересованного лица.

Также АО «Абаканская ТЭЦ» заявлено ходатайство о передаче настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в ФАС России. В ходатайстве указано, что применяемая ЕТО цена на тепловую энергию с 01 декабря 2022 года в отношениях с потребителями города Абакана и города Черногорска, была ниже цены, рассчитанной с учетом графика поэтапного равномерного доведения предельного уровня цены на тепловую энергию и применением понижающего коэффициента, рассчитанного в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.07.2018 года № 860. В настоящее дело Обществом были представлены письма Министерства энергетики Российской Федерации об обязанности муниципального образования заключать соглашения об исполнении схемы теплоснабжения с каждой новой ЕТО.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства посчитала невозможным рассмотреть дело по существу в данном заседании, имеются основания для отложения рассмотрения дела, с целью направления в ФАС России ходатайства о наделении полномочиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия на рассмотрение настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства либо о передачи дела в Федеральную антимонопольную службу для его рассмотрения и разрешения вопроса о привлечении Министерства энергетики Российской Федерации.

На заседании комиссии 25.09.2023 (с учетом объявленного перерыва) Комиссия, рассмотрела заявленное

представителями АО «Абаканская ТЭЦ» ходатайство о передаче настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в ФАС России и привлечение Министерства энергетики Российской Федерации в качестве третьего лица.

С учетом письма ФАС России от 19.09.2023 года (входящий №8595-ЭП/23), в котором указано на то, что территориальные антимонопольные органы уполномочены самостоятельно рассматривать заявления о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждать, рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимать по ним решения, исходя из конкретных обстоятельств, сведений и материалов, имеющихся на момент принятия такого решения, Комиссия приняла решение отказать в удовлетворении ходатайства о передаче дела №019/01/10-10/2023 в ФАС России.

Комиссия, рассмотрев заявленное представителями АО «Енисейское ТК (ТК-13)» ходатайство о привлечении Министерство энергетики Российской Федерации к участию в деле №019/01/10-10/2023 в качестве заинтересованного лица, пришла к следующим выводам.

В своем ходатайстве АО «ЕТК (ТК-13)» полагает, что Комиссия ставит под сомнение выраженную позицию уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере теплоснабжения, действия и функционирования ценовых зон теплоснабжения и в целом ценовой модели рынка теплоснабжения. Комиссия не согласна с вышеуказанными выводами Общества и считает необходимым обратить внимание, что в настоящем деле рассматриваются действия участников дела на соответствие антимонопольному законодательству, а не в целях поставить под сомнение позицию Министерства энергетики Российской Федерации в вопросе функционирования ценовой зоны теплоснабжения.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Хакасского УФАС России не установила оснований для привлечения Министерства энергетики Российской Федерации в качестве третьего лица к рассмотрению дела №019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

Представителями ООО «СТК» на заседании комиссии 25.09.2023 заявлено письменное ходатайство о прекращении участия общества в качестве ответчика в настоящем деле. Комиссия, рассмотрев заявленное ходатайство, пришла к выводу о невозможности его разрешения в настоящем заседании. Ходатайство ООО «СТК» будет рассмотрено в следующем заседании.

В ходе рассмотрения дела 05.10.2023 года возникла необходимость в объявлении перерыва в рассмотрении дела. По причине необходимости изучения представленных в материалы дела до заседания комиссии документов и сведений.

Комиссией Хакасского УФАС России были объявлены перерывы в рассмотрении дела №019/01/10-10/2023 до 09.10.2023 года в 15 часов 00 минут и до 17 часов 30 минут этого же дня.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

09.10.2023 года Хакасским УФАС России принято Заключение об обстоятельствах дела № 019/01/10-10/2023.

Определением Хакасского УФАС России от 09.10.2023 рассмотрение дела отложено на 24.10.2023 года.

В ходе рассмотрения настоящего дела лица, участвующие в рассмотрении дела, представляли следующую позицию, пояснения и доводы о наличии и (или) отсутствии нарушения части 1 статьи 10 и статьи 16 Закона о защите конкуренции.

По мнению Администрации города Абакана:

- АО «Абаканская ТЭЦ» допустило нарушение действующего законодательства, выразившегося в неправомерных действиях по установлению завышенной цены на тепловую энергию с декабря 2022 года. Полагает, что данные действия влекут нарушение условий Соглашения города Абакана от 30.09.2021 года);

- повышение цены тепловой энергии с декабря 2022 года должно составлять 8 %. Однако, АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке, самостоятельно увеличило размер цены за тепловую энергию на 11 % в городе Абакане;

- в действиях АО «Абаканская ТЭЦ» имеются нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции поскольку запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

- в действиях АО «Абаканская ТЭЦ» имеются нарушения части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении, согласно которой цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, заключенным с единой теплоснабжающей организацией определяются соглашением сторон договора, но не

выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

- в действиях Администрации города Абакана не имеется признаков нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, в силу имеющихся споров между Администрацией города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», а также отсутствует причинно-следственная связь между рассматриваемыми действиями сторон и установленными последствиями.

- Администрация города Абакана была введена в заблуждение тем, что АО «Абаканская ТЭЦ» является правопреемником реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по обязательствам из Соглашений об исполнении схем теплоснабжения.

По мнению Администрации города Черногорска:

- АО «Абаканская ТЭЦ» допустило нарушение действующего законодательства, выразившегося в неправомерном отказе от исполнения Соглашения города Черногорска, в том числе установление завышенных цен на тепловую энергию для потребителей на территории муниципального образования города Черногорск в период с 01.12.2022 года;

- повышение цены тепловой энергии с декабря 2022 года должно составлять 9,5 %. Однако, АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке, самостоятельно увеличило размер цены за тепловую энергию на 12 % в городе Черногорске;

- в действиях АО «Абаканская ТЭЦ» имеются признаки нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в самостоятельном установлении с 01.12.2022 цены на тепловую энергию, что ущемляет интересы неопределенного круга потребителей.

- в действиях Администрации города Черногорска не имеется признаков нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, в силу имеющихся споров между Администрацией города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ», а также отсутствует причинно-следственная связь между рассматриваемыми действиями сторон и установленными последствиями.

- Администрация города Черногорска была введена в заблуждение тем, что АО «Абаканская ТЭЦ» является правопреемником реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по обязательствам из Соглашений об исполнении схем теплоснабжения.

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», АО «Абаканская ТЭЦ», Абаканский филиал ООО «СТК» не согласны с вменяемыми нарушениями, считают, что они не допустили нарушений положений части 1 статьи 10 и статьи 16 Закона о защите конкуренции исходя из следующего:

- в силу норм гражданского законодательства между сторонами договора теплоснабжения согласована цена и порядок ее определения. Иной способ определения цены с учетом долгосрочного и публичного характера отношений теплоснабжения нереализуем, в том числе учитывая, что Общество осуществляет теплоснабжение в Абакане более 75 804 потребителей, в Черногорске более 26 891 потребителей. Уведомление потребителей о ценовом выражении цен на тепловую энергию осуществляется посредством: размещения на официальном сайте Общества в сети интернет информационных писем о ценах на тепловую энергию; размещения на сайте органов местного самоуправления информационных писем о ценах; указания в платежных документах информации о цене ресурса и в счет-фактурах, актах;

- потребители могут выражать согласие путем совершения конклюдентных действий, то есть фактически исполнять то, что предлагает контрагент, в срок который установил контрагент;

- вывод антимонопольной службы о том, что АО «Абаканская ТЭЦ», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, является субъектом естественной монополии, неправомерен;

- изменение цен с 01.12.2022 определено Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №2053), поскольку данное Постановление №2053 обязательно в отношении всех видов коммунальных платежей, для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по теплоснабжению потребителей в ценовых и неценовых зонах;

- объективные предпосылки роста платежей за коммунальные услуги с 1 декабря 2022 года указаны в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Опубликован 28 сентября 2022 года на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации);

- при установлении тарифов на 2023-2025 гг. в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения региональные органы регулирования в соответствии с законодательством учитывают в тарифах равномерную компенсацию дополнительных экономически обоснованных расходов ресурсоснабжающих организаций, вызванных ростом цен в 2022 года на строительные материалы, металлопродукцию, сырье и топливо, не учтенных при установлении тарифов», Общество вышеуказанные факторы учитывало при определении цены на 01.12.2022 года для территорий ценовых зон теплоснабжения муниципальных образований города Абакана и

города Черногорска;

- АО «Абаканская ТЭЦ» также осуществляет деятельность на территориях муниципальных образований Калининский, Опытненский, Расцветовский сельсоветы, с. Подсинее и с. Белый Яр, расчеты с потребителями в которых производится по утверждённым Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия тарифам. В отношении с данными потребителями также имело место повышение цен (тарифов) с 1 декабря 2022 на основании Постановления № 2053 и нормативных актов Госкомтарифэнерго Хакасии. Не применение положений Постановления № 2053 в отношении потребителей города Абакана и города Черногорска ставило бы их в более выгодное положение по сравнению с потребителями, в муниципальных образованиях, не отнесённых к ценовым зонам, что недопустимо с точки зрения антимонопольного законодательства;

- применяемые АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.12.2022 года цены не выходят за установленный ценовой коридор (предельный уровень цены на тепловую энергию) и, напротив, с учётом социально-ответственного подхода ниже цен, которые могли быть рассчитаны с применением понижающего коэффициента, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.07.2018 № 860. Поскольку негативные последствия от совершенных действий являются обязательным квалифицирующим признаком, то отсутствие таких последствий исключает наличие состава нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

- в действиях между АО «Абаканская ТЭЦ», Администрацией города Абакана, Администрацией города Черногорска не имеется признаков нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, так как имеются судебные споры между сторонами, а также отсутствует причинно-следственная связь между рассматриваемыми действиями сторон и установленными последствиями.

Из анализа представленных документов и сведений комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела № 019/01/10-10/2023 о нарушении положений части 1 статьи 10 и статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Между Правительством Республики Хакасия и ООО «Сибирская генерирующая компания» заключено Соглашение о сотрудничестве по развитию энергетического комплекса Республики Хакасия в 2018 – 2021 годах от 25.04.2018 года (далее – Соглашение о сотрудничестве от 25.04.2018 года). Предметом Соглашения является взаимодействие сторон, направленное на создание условий для устойчивого развития системы Абакано-Черногорской агломерации. В основных положениях Соглашения также указано, что взаимодействие по иным вопросам, представляющим взаимный интерес, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем заключения отдельных договоров и соглашений между сторонами.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве от 25.04.2018 года Правительство Республики Хакасия в пределах своей компетенции обязуется:

- учитывать заинтересованность Компании в разработке и реализации мероприятий, направленных на сохранение и наращивание ее производственного потенциала, а также оказывать содействие в реализации инвестиционных проектов Компании и проектов по модернизации и реконструкции оборудования при условии включения их в федеральные государственные программы;

- в случае обращения органов местного самоуправления рассмотреть возможность дачи согласия по вопросу отнесения г. Абакана и г. Черногорска, пгт. Усть-Абакан к ценовой зоне теплоснабжения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В свою очередь Компания (ООО «Сибирская генерирующая компания») обязуется:

- обеспечивать рост налогооблагаемой базы Компании, дочерних и зависимых обществ, находящихся на территории региона, в целях увеличения поступлений по налогам и сборам в бюджет Республики Хакасия;

- создать возможности для участия подрядных организаций малого и среднего бизнеса, в том числе осуществляющих деятельность на территории РХ, в проектах Компании, реализуемых в Республике Хакасия;

- обратиться в органы местного самоуправления по вопросу проведения процедуры отнесения г. Абакана, г. Черногорска и пгт. Усть-Абакан к ценовой зоне теплоснабжения.

Стороны Соглашения от 25.04.2018 года определили выстраивать свои взаимоотношения в соответствии с принципами взаимной заинтересованности в решении перед ними задач, социальной ответственности как приоритета интересов потребителей Республики Хакасия, партнерства, установления между сторонами долгосрочного сотрудничества в решении задач социально-экономического развития региона.

14.08.2020 года состоялось собрание акционеров АО «Енисейская (ТГК-13)», по вопросу о реорганизации Общества в форме выделения из него АО «Абаканская ТЭЦ».

Передаточным актом от 31.05.2020 года (далее – Передаточный акт) предусмотрены:

- Правила распределения имущества, прав и обязательств при реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»;

- Разделение числовых показателей бухгалтерской отчетности реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»;

- Перечни имущества, прав и обязательств Выделяемого общества – АО «Абаканская ТЭЦ».

В разделе 3 Передаточного акта определены следующие «Основные принципы реорганизации»:

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» формируется на базе: <..... >.

Имущество, права и обязанности АО «Абаканская ТЭЦ»: <... >..

Правопреемником в части исполнения обязанности по оплате всех текущих налогов и страховых взносов является < ...>.

Все имущество права и обязанности, не подлежащие распределению в соответствии с принципом распределения остаются у < ...>.

В разделе 4 «Принципы распределения имущества, прав и обязанностей» Передаточного акта указано следующее:

- <... >.

- <... >.

Согласно пункту 4.2.1.2 «Порядок распределения основных средств». Передаточного акта применение технологического принципа в отношении основных средств также предусматривает <... >.

По пункту 4.2.2 «Распределение земельных участков» Передаточного акта в случае, если земельный участок необходим для деятельности < ...>.

В силу пункта 4.3 протокола №3 внеочередного Общего собрания акционеров АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» от 14.08.2020 года (далее – Протокол собрания акционеров) после даты проведения общего собрания акционеров (14.08.2020 года) заключаемые от имени АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» договоры могут содержать указание на АО «Абаканская ТЭЦ», которое после даты регистрации (04.12.2020 года) будет являться правопреемником.

В силу пункта 4.7 Протокола собрания акционеров распределение прав и обязанностей осуществляется по принципу следования за правами и обязанностями, имуществом из которых или в связи с которыми возникло требование.

Неотделимые права и обязанности АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» не передаются АО «Абаканская ТЭЦ», а < ...>.

Таким образом, на основании проведенного анализа Передаточного акта от 31.05.2020 года и Протокола внеочередного собрания акционеров АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» следует, что вопрос перехода прав и обязательств по исполнению Соглашения о сотрудничестве по развитию энергетического комплекса Республики Хакасия в 2018 – 2021 годах от 25.04.2018 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» выделяемому обществу собранием акционеров не разрешался.

Абаканский филиал АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» 18.08.2020 года направил уведомления кредиторам о начале процедуры реорганизации Общества в форме выделения АО «Абаканская ТЭЦ». В материалы дела (входящий от 21.02.2023 года № 1477/23) представлены реестры почтовых отправлений от 18.08.2020 года № 140 и от 24.08.2020 года № 1. Исходя из анализа адресатов – кредиторов, уведомление было отправлено, в том числе в адрес Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства администрации города Абакана. О направлении в адрес Администрации города Абакана и города Черногорска соответствующего уведомления о начале проведения процедуры реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в материалы дела не представлено.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» с 20.08.2020 года началась процедура реорганизации Общества в форме выделения АО «Абаканская ТЭЦ».

До 08.09.2020 года Администрация города Абакана, Администрация города Черногорска совместно с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (как с действующей ЕТО в тот период) подготовили обращения (для каждого муниципального образования) в Правительство Российской Федерации об отнесении муниципальных образований город Абакан и город Черногорск к ценовым зонам теплоснабжения.

Согласно пункту 7 Методических рекомендаций по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа, разработанных Министерством энергетики Российской Федерации (Приказ Минэнерго России от 14.09.2018 года № 770) в целях выполнения требований, установленных пунктом 3 части 1 статьи 23.3 Закона о теплоснабжении, в части включения в обращение, в том числе сведений об обязательствах единой теплоснабжающей организации (единых теплоснабжающих организаций) и органа местного самоуправления по исполнению обязательств, установленных для них частями 14 - 19 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении, органу местного самоуправления и единой теплоснабжающей организацией (единицами теплоснабжающими организациями) рекомендуется подписать предварительное соглашение об исполнении схемы теплоснабжения, копия которого может быть приложена к обращению и иным документам, подтверждающим соответствие поселения, городского округа критериям ценовых зон теплоснабжения, и документам, предусмотренным пунктом 10 настоящих методических рекомендаций.

Так, муниципальное образование города Абакана, от имени которого выступает Администрация города Абакана и ЕТО АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», муниципальное образование города Черногорска, от имени которого выступает Администрация города Черногорска и ЕТО АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» приняли на себя

обязательства предусмотренные Предварительными соглашениями от 08.09.2020 года об исполнении схем теплоснабжения.

Вместе с обращениями стороны также разработали Оценку ценовых (тарифных) последствий в случае отнесения муниципального образования города Абакана и муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия к ценовым зонам теплоснабжения.

Пунктом 3.2 совместных обращений к Правительству Российской Федерации об отнесении территорий к ценовым зонам теплоснабжения «Оценки ценовых (тарифных) последствий в случае отнесения города Абакана и города Черногорска к ценовой зоне теплоснабжения» в целях сглаживания ценовых последствий для потребителей, стороны предусмотрели возможность применения к предельному уровню цены на тепловую энергию понижающего коэффициента. Данный коэффициент определяется исходя из ежегодного роста индекса потребительских цен относительного предыдущего года, увеличенный на 2-3 процентных пункта. Срок действия соглашений об исполнении схем теплоснабжения равен 10 годам, для систем централизованного теплоснабжения, в которых статус ЕТО закреплен за АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». При этом, цена на тепловую энергию для конечных потребителей ЕТО АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в первом полугодии очередного года будет определяться на уровне, определенном с учетом условий Соглашений об исполнении схем теплоснабжения на второе полугодие предыдущего года. Цена для конечного потребителя на второе полугодие очередного года, включая первый год после окончания переходного периода будет, определяться исходя ее роста относительно цены первого полугодия темпами, не превышающими прогнозный показатель индекса потребительских цен, увеличенный на 2-3 процентных пункта.

Таким образом, при подготовке совместных обращений Администрация города Абакана, и Администрация города Черногорска, и действующая на тот период ЕТО - АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» предусмотрели в будущем (десятилетний период) рассчитывать конечную цену потребителям муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия с применением понижающего коэффициента (также предусмотренного предварительными соглашениями об исполнении схем теплоснабжения). При этом, исходя из анализа оценки ценовых (тарифных) последствий, в случае отнесения города Абакана и города Черногорска к ценовым зонам, основным показателем при расчете цены за тепловую энергию потребителям считается прогнозный показатель индекса потребительских цен, данный индекс рассчитывается в соответствии с официальной статистической методологией наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен.

Между муниципальным образованием города Абакана, от имени которого выступает Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (22.09.2020 года город Абакан) и муниципальным образованием города Черногорска, от имени которого выступает Администрация города Черногорска и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (09.09.2020 года город Черногорск) заключены Предварительные соглашения об исполнении схем теплоснабжения. Стороны обязуются в будущем заключить Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана и города Черногорска с включением существенных условий данных предварительных соглашений. Стороны определили в будущем заключить Соглашения об исполнении схем теплоснабжения после вступления в силу решения Правительства Российской Федерации об отнесении города Абакана и города Черногорска к ценовым зонам теплоснабжения.

Как следует из условий Предварительных соглашений ЕТО берет на себя следующие обязательства:

- достигать целевые показатели исполнения схемы теплоснабжения;
- выполнять мероприятия, предусмотренные утвержденной схемой теплоснабжения (данный перечень определен в Приложении № 1 к предварительным соглашениям) объектов теплоснабжения, принадлежащих ей на праве собственности или находящихся на ином праве, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
- нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий, предусмотренных предварительными соглашениями и наступившие в связи с этим последствия (в том числе ответственность за невыполнение мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения);
- при определении цен на тепловую энергию (мощность), поставляемую ЕТО потребителям, применять к предельному уровню цены понижающий коэффициент в соответствии с условиями соглашения;
- предоставлять Администрациям городов информацию по размеру понижающего коэффициента и также исполнять обоснованные требования Администрации об устранении обнаруженного нарушения при расчете размера коэффициента и другие обязательства неразрывно связанные с обязательствами по исполнению схем теплоснабжения.

При этом, Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в Предварительном соглашении определили включить условие об одностороннем порядке расторжения Администрацией (отказаться от исполнения) Соглашения. Данная возможность возникает по причине нарушения ЕТО обязательств (например, в случае трехкратного отказа ЕТО от удовлетворения претензии Администрации об устранении нарушений либо фактического неисполнения требований претензий вне зависимости от уплаты предусмотренного Соглашением штрафа). В случае расторжения Соглашения по причине нарушения его условий ЕТО и не заключением в течение 3 месяцев между сторонами нового Соглашения, имеется основание для прекращения действия

ценовой зоны в муниципальном образовании. ЕТО и Администрация совершают правовые и фактические действия (в том числе перед другими органами власти), необходимые для прекращения действия ценовой зоны. Данная возможность действовать по таким основаниям отсутствует в Предварительном соглашении города Черногорска.

Предварительные соглашения для муниципального образования города Абакана и муниципального образования города Черногорска действуют с момента их подписания до заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Последующие соглашения об исполнении схем теплоснабжения возможно заключить на иных условиях, при согласии сторон данных соглашений.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц 04.12.2020 года завершилась реорганизация АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в форме выделения АО «Абаканская ТЭЦ». В эту же дату АО «Абаканская ТЭЦ» было зарегистрировано как юридическое лицо. Учитывая факт регистрации АО «Абаканская ТЭЦ», согласно положениям раздела 3 Передаточного акта, имущественные права, в том числе право владения источником тепловой энергии, переданы выделенному обществу АО «Абаканская ТЭЦ».

В целях обеспечения непрерывной производственной эксплуатации электростанции Абаканской ТЭЦ, а также для осуществления производства и торговли электрической энергией и мощностью, 04.12.2020 года между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» был заключен договор аренды имущества № АТЭЦ-20/5004/ЕТГК-20/2088. АО «Абаканская ТЭЦ» передало в аренду АО «ЕТГК (ТГК-13)» источник тепловой энергии на период с 04.12.2020 года до 30.10.2021 года. Согласно Акту приема-передачи имущества от 25.12.2020 года, кроме прочего имущества, АО «Абаканская ТЭЦ» также передало во временное владение АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»: тепловые сети, здания котельных, трубы дымовые, подстанции, котел КВТС, котлы, насосы.

Таким образом, АО «Абаканская ТЭЦ» передало АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» имущество (в том числе источник тепловой энергии) в целях исполнения в дальнейшем функции ЕТО, для осуществления теплоснабжения потребителей муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия.

25.01.2021 года проведена государственная регистрация прав АО «Абаканская ТЭЦ» на недвижимость, переданную по Акту передачи от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» при проведении процесса его реорганизации.

Правительством Российской Федерации по результатам рассмотрения ранее направленных обращений об отнесении муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия к ценовым зонам теплоснабжения приняты следующие решения:

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 668-Р от 18.03.2021 года муниципальное образование города Абакана отнесено к ценовой зоне теплоснабжения;

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 670-р от 18.03.2021 года муниципальное образование города Черногорска отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

30.04.2021 года между муниципальным образованием города Абакана Республики Хакасия, от имени которого выступает Администрация города Абакана и ЕТО АО «Енисейская ТГК» заключено Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана.

30.04.2021 года между муниципальным образованием города Черногорска Республики Хакасия, от имени которого выступает Администрация города Черногорска и ЕТО АО «Енисейская ТГК» заключено Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска.

Основные условия данных соглашений приведены в таблице (ниже).

Условия соглашений	Соглашение города Абакана	Соглашение города Черногорска
Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов теплоснабжения и (или) повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения...	Пункт 2.1.1 объектов теплоснабжения, принадлежащих ей на праве собственности или находящихся у нее во владении и пользовании на ином предусмотренном законом основании в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных утвержденной схемой теплоснабжения. Перечень мероприятий на момент заключения Соглашения определен в приложении к настоящему Соглашению.	Пункт 2.1.1 определенные для нее в Схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем мероприятий и в сроки, указанные в Схеме теплоснабжения.
Условия об определении цены на тепловую энергию	Пункт 2.1.4 применять к предельному уровню цены на тепловую энергию	Пункты 2.1.9 – 2.1.9.1 Определять цены за тепловую энергию,

	<p>(мощность) понижающий коэффициент в соответствии с разделом 3 Соглашения.</p> <p>Пункт 3.1.</p> <p>Цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, заключённым с ЕТО, определяются соглашением сторон договора, но не выше предельного уровня, утвержденного органом исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов), умноженного на коэффициент, определенный в соответствии с Правилами № 808</p>	<p>поставляемую ЕТО в следующем порядке:</p> <p>Цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям с использованием теплосносителя в виде горячей воды по договорам теплоснабжения, заключённым с ЕТО, определяются соглашением сторон договора, но не выше предельного уровня, утвержденного органом исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов), умноженного на коэффициент, определенный в соответствии с Правилами № 808</p>
<p>Размер понижающего коэффициента определяется по следующей формуле:</p>	<p>Где:</p> <p>T – тариф на тепловую энергию, поставляемую на i-й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал);</p> <p>k – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов утверждается предельный уровень цены на тепловую энергию;</p> <p>I – прогнозный показатель ИПЦ, определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития РФ на j-й год (в среднем за год к предыдущему году –при наличии);</p> <p>X – величина, определенная сторонами равной 0,02 (г. Абакан) и 0,03 (г. Черногорск) для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;</p> <p>Цпр – предельный уровень цены на тепловую энергию, для i-й категории потребителей на i-й год применения коэффициента к предельному уровню.</p>	
<p>В случае если понижающий коэффициент, менее или равен нулю, или более единицы, то размер понижающего коэффициента принимается равным единице</p>	<p>Пункт 3.3 Соглашения</p>	<p>Пункт 2.1.9.3 Соглашения</p>
<p>Срок применения понижающего коэффициента составляет 10 лет, но не более срока действия Соглашения</p>	<p>Пункт 2.1.9.4 Соглашения</p>	<p>Пункт 3.4 Соглашения</p>
<p>Размер прогнозного показателя индекса потребительских цен (далее – ИПЦ)</p>	<p>Предусмотрен в формуле (пункт 2.1.9.2 Соглашения г. Черногорска) и (пункт 3.2 Соглашения г. Абакана) на начало какого-либо календарного года в течение срока действия Соглашения превысит прогнозный показатель ИПЦ, определенный на дату вступления Соглашения на первый год его действия, более чем на 25 (двадцать пять) процентов, Орган местного самоуправления вправе направить ЕТО уведомление об ограничении увеличения значения ИПЦ, применяемого в формуле определения понижающего коэффициента, вплоть до значения ИПЦ, определенного на дату вступления в силу Соглашения на первый год его действия, увеличенного на 25 %. ЕТО, после получения такого уведомления обязана</p>	

	при определении цен на тепловую энергию (мощность) поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, ограничивать повышение роста цен на тепловую энергию с учетом вышеуказанного условия	
Нарушение условий о порядке определения цены на тепловую энергию	Пункт 6.4 Соглашения, за нарушение условий раздела 3, выразившееся в предъявлении и получении (взыскания) платы за товары, услуги в сфере теплоснабжения с превышением уровня цены, который должен соблюдаться ЕТО, ЕТО обязуется выплатить Администрации штраф в размере суммы денежных средств, предъявленных и полученных с потребителей свыше уровня, подлежащего определению согласно условиям Соглашения	Пункт 5.3 Соглашения, ЕТО, допустившая по своей вине нарушение условий, обязана возместить реальные убытки, причиненные Органом местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам в результате такого нарушения
Вступление в силу условий Соглашений	С момента окончания переходного периода.	
Срок действия Соглашений	10 лет с момента вступления в силу Соглашений	
Условия досрочного расторжения Соглашений	Пункт 9.5 Администрация вправе односторонне расторгнуть Соглашение в случае нарушения ЕТО обязательств: - нарушение сроков строительства (реконструкции) объектов теплоснабжения сроком более 6 месяцев в отношении более 2 объектов теплоснабжения...; - нарушение условий определения цен на тепловую энергию, поставляемую ЕТО, в случае трехкратного отказа ЕТО от удовлетворения претензий Администрации	Нет условий о досрочном прекращении обязательств
Основания для прекращения действия ценовой зоны теплоснабжения	Пункт 9.6 в случае расторжения Соглашения по причине нарушения условий Соглашения ЕТО и не заключением между сторонами нового соглашения в течение 3 месяцев с момента прекращения действия соглашения	Нет условий прекращения действия ценовой зоны теплоснабжения

В выписке из Единого государственного реестра юридических лиц АО «ЕТГК (ТГК-13)» на момент заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения (30.04.2021 года) содержались сведения об окончании процедуры реорганизации Общества (04.12.2020 года). Информация о реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» с выделением из его состава АО «Абаканская ТЭЦ» также была опубликована в средствах массовой информации (например, <https://www.mk-hakasia.ru/economics/2020/12/04/v-byudzhet-khakasii-budut-postupat-nalogi-ot-abakanskoy-tec.html?ysclid=ll4u7rlcfq879123672>; <https://r-19.ru/news/ekonomika/109316/?ysclid=ll4u7ow8jp198512800>). Так, представители органов исполнительной власти региона через СМИ обращали внимание, что начиная с 2021 года АО «Абаканская ТЭЦ» будет платить налоги на прибыль в республиканский бюджет (в связи с государственной регистрацией общества в Республике Хакасия). Таким образом, в то время предполагалось, что АО «Абаканская ТЭЦ» в будущем станет единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения, а у хозяйствующего субъекта имелись намерения в получении такого статуса в последующем.

После заключения соглашений об исполнении схем теплоснабжения (30.04.2021 года), 21.06.2021 года АО

«Енисейская ТГК (ТГК-13)» уведомило Главу города Черногорска и 25.06.2021 года – Главу города Абакана о невозможности исполнять функции ЕТО. В обоснование своей позиции общество указывает на проведенную процедуру реорганизации с выделением из его состава АО «Абаканская ТЭЦ» 04.12.2020 года, Актом приема-передачи право собственности объекты теплоснабжения переданы АО «Абаканская ТЭЦ». В своем письме АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» ссылается на договор аренды источника тепловой энергии от 04.12.2020 года № АТЭЦ-20/5004/ЕТГК-20/2088, а также сообщает, что АО «Абаканская ТЭЦ» уведомило АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» об одностороннем отказе от исполнения договора аренды с 01.07.2021 года и необходимости возврата имущества собственнику. Вышеуказанные обстоятельства, по мнению АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», влекут невозможность выполнения Обществом функций ЕТО и последующему лишению такого статуса.

28.06.2021 года между муниципальным образованием города Абакана, от имени которого выступает Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» расторгнуто Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана от 30.04.2021 года, стороны соглашения указали положения части 1 статьи 450 ГК РФ («Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором»). В соглашении о расторжении Соглашения не указано иных ссылок на какие-либо нормативно-правовые акты либо на иные основания для расторжения соглашения.

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» указывают следующие причины расторжения ранее заключенного договора № АТЭЦ-205004/ЕТГК-20/2088 от 04.12.2020 года: необходимость осуществления деятельности зарегистрированным АО «Абаканская ТЭЦ» (используя в том числе источник тепловой энергии), а также во исполнение обязательств по Соглашению о сотрудничестве по развитию энергетического комплекса республики Абаканской ТЭЦ требовалось вернуть имущество, для получения допуска на оптовый рынок электрической энергии Абаканской ТЭЦ было необходимо полноценно владеть источником тепловой энергией.

Таким образом, Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» полагают, что утрата прав на источник тепловой энергии являются основанием для расторжения Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения. При этом, Администрация города Черногорска не усмотрела оснований для расторжения с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска.

26.08.2021 года между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» заключен Договор аренды № АТЭЦ-21/1899. Срок аренды определен с 01.07.2021 года по 31.12.2021 года.

Общества в своих пояснениях (входящий от 25.05.2023 года № 4604-ЭП/23) указывают следующие обстоятельства повторного заключения договора аренды с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»: после получения информации о реорганизации АО «ЕТГК ТГК (ТГК-13)» в форме выделения АО «Абаканская ТЭЦ», меры по лишению Общества статуса ЕТО Администрациями города Абакана и города Черногорска не принимались. В связи с чем, АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» было достигнуто соглашение о повторном заключении договора аренды объектов теплоснабжения для продолжения исполнения функции ЕТО до присвоения АО «Абаканская ТЭЦ» статуса, а также с учетом необходимости организации теплоснабжения граждан.

30.09.2021 года между муниципальным образованием города Абакана, в лице которого выступает Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» заключено новое Соглашение об исполнении схем теплоснабжения.

Новое соглашение, за исключением некоторых условий, идентично условиям Соглашения, заключенного 30.04.2021 года. Администрация города Абакана в письменных пояснениях (входящий от 24.05.2023 года № 4582/23) указала следующие причины заключения 30.09.2021 года данного Соглашения с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»:

- общество продолжало исполнять функции ЕТО;

- имущество, необходимое для организации теплоснабжения города, общество продолжало арендовать у АО «Абаканская ТЭЦ» (договор аренды имущества от 16.08.2021 года № АТЭЦ-21/1899).

В разделе 3 Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения от 30.09.2021 года добавлен пункт 3.2.1, где стороны решили, что в случае, если дата окончания переходного периода придется на период с момента подписания соглашения и до 01.12.2021 года включительно, ЕТО принимает на себя обязательство при определении цены на тепловую энергию рассчитывать размер понижающего коэффициента по формуле (пункт 3.2 Соглашения), при этом величина $T_{\text{б,т}}$ равна – 1284,50 рубль за Гкал (без НДС).

Как указано в пояснениях Администрации города Абакана (входящий от 24.05.2023 года №4582/23), в новом Соглашении данный пункт дополнен в виду имеющегося на тот период спора между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и Министерством экономического развития Республики Хакасия, в части тарифа на тепловую энергию, поставляемую потребителям, установленного для периода с 01.07.2021 года по 31.12.2021 года. С целью исключения возможности повышения цены на тепловую энергию для потребителей, в случае признания решением Верховного Суда Республики Хакасия приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 19.12.2018 года № 68-т недействующим, в новом Соглашении такой размер определен величиной в 1284,50 рублей за Гкал.

Пункты 3.6.1 и 3.9.1 нового Соглашения учитывают аналогичные особенности исчисления понижающего

коэффициента для потребителей, которым установлен льготный тариф. В соглашении от 30.04.2021 года данная величина также составляла 1284,50 рубля за Гкал.

Однако следует отметить, что 30.09.2021 года индекс потребительских цен (ИПЦ) на 2022 год установлен в размере 106,0, а на дату расторгнутого Соглашения от 30.04.2021 года он составлял 103,6 (публикован на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 26 сентября 2020 года).

На основании пункта 34 статьи 2 Закона о теплоснабжении переходным периодом в ценовых зонах теплоснабжения является период, который начинается со дня вступления в силу решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения, принятого в соответствии со статьей 23.3 закона, и заканчивается в день вступления в силу решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), принятого в соответствии со статьей 23.6 Закона о теплоснабжении.

Таким образом, переходный период в ценовых зонах теплоснабжения заканчивается в день вступления в силу решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность).

Информация о принятых Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия предельного уровня цен на тепловую энергию в городе Абакане и городе Черногорске указана в таблице ниже.

Приказом Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 24.11.2021 года № 40-Т установлен предельный уровень цены на тепловую энергию на 2022 года для АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в городе Абакане:	Приказом Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 15.11.2021 года № 31-Т утвержден предельный уровень цены на тепловую энергию на 2022 год для АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в городе Черногорске:
С 01.01.2022 года по 30.06.2022 года – 1389,26 рублей (1667,11 рублей с НДС)	С 01.01.2022 года по 30.06.2022 года – 1459,93 рублей (1751,92 рублей с НДС);
С 01.07.2022 года по 31.12.2022 года – 1798,03 рублей (2157,64 рублей с НДС).	С 01.07.2022 год по 31.12.2022 год – 1459,93 рублей (1751,92 рублей с НДС).
Предельный уровень цены, установленный Приказом от 24.11.2021 года № 40-Т комитетом, действует с 01.12.2021 года по 31.12.2021 года.	Предельный уровень цены, установленный Приказом от 15.11.2021 года № 31-Т комитетом, действует с 01.01.2022 года по 31.12.2021 года.

Таким образом, в городе Абакане переходный период был окончен с 01.12.2021 года, в городе Черногорске переходный период был окончен с 01.01.2022 года, в виду вступления в силу указанных выше Приказов Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия (№ 40-Т от 24.11.2021 года и № 31-Т от 15.11.2021 года) об утверждении предельных уровней цены на тепловую энергию.

В целях исполнения условий Соглашений об исполнении схем теплоснабжения от 30.04.2021 года (г. Черногорск) и 30.09.2021 года (г. Абакан) ЕТО АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» подготовлены и направлены в адрес Администрации город Абакана и Администрации города Черногорска расчеты понижающих коэффициентов для предельных уровней цен на тепловую энергию с 01.01.2022 года по 30.06.2022 года и с 01.07.2022 года.

Так, в городе Абакане АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» рассчитало следующие размеры понижающих коэффициентов (письма от 29.12.2021 года № 2-8/01-142482/21-0-0 и от 26.11.2021 года № 5-1/33-128047/21-0-0):

С 01.12.2021 года	С 01.07.2022 года
Т – тариф на тепловую энергию, поставляемую на i-й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал) – например, для населения, за исключением отдельных категорий потребителей 1284,50 рублей;	Т – тариф на тепловую энергию, поставляемую на i-й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал) – например, для населения, за исключением отдельных категорий потребителей 1284,50 рублей;
к – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов устанавливается предельный уровень цены на тепловую энергию;	к – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов устанавливается предельный уровень цены на тепловую энергию;
l – прогнозный показатель ИПЦ – 0,06001 (базовый вариант прогноза 30.09.2021 года)	l – прогнозный показатель ИПЦ – 0,06001 (базовый вариант прогноза ИПЦ на 30.09.2021 года)

ИПЦ на 30.09.2021 года)	При этом, ЕТО самостоятельно снизило данный показатель до 0,04516 (размер ИПЦ на дату 01.03.2021 года – 0,03613 * на 25%).
При этом, ЕТО самостоятельно снизило данный показатель до 0,04516 (размер ИПЦ на дату 01.03.2021 года – 0,03613 * на 25%).	
X – величина, определенная сторонами равной 0,02 для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;	X – величина, определенная сторонами равной 0,02 для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;
Цпр – предельный уровень цены в размере 1389,26 рубля без НДС	Цпр – предельный уровень цены в размере 1798,03 рубля без НДС
Таким образом, расчет понижающего коэффициента составит:	Таким образом, расчет понижающего коэффициента составит:
$K_{i,t} = 1284,50 * 1 + 0,4516 + 0,021389,26 = 0,98484$	$K_{i,t} = 1284,50 * 1 + 0,4516 + 0,02 * (1 + 0,04324 + 0,02)1798,03 = 0,80906$

В городе Черногорске АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» также рассчитало размеры понижающих коэффициентов (письмо от 29.12.2021 года № 2-8/01-142477/21-0-0).

С 01.12.2021 года	С 01.07.2022 года
Расчет АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в материалы дела не представлен.	<p>T – тариф на тепловую энергию, поставляемую на t-й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал) – например, для населения, за исключением отдельных категорий потребителей 1588,85 рублей;</p> <p>k – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов утверждается предельный уровень цены на тепловую энергию;</p> <p>l – прогнозный показатель ИПЦ – 0,06001 (базовый вариант прогноза ИПЦ на 30.09.2021 года)</p> <p>ИПЦ (от 30.09.2021 года) – 0,04324 (прогнозный показатель)</p> <p>X – величина, определенная сторонами равной 0,03 для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;</p> <p>Цпр – предельный уровень цены в размере 1751,92 рубля с НДС (без НДС 1459,93 рубля)</p> <p>Таким образом, расчет понижающего коэффициента составит:</p> $K_{i,t} = 1588,85 * 1 + 0,04324 + 0,031751,92 = 0,97334$

Таким образом АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в формуле при расчете понижающего коэффициента самостоятельно снизило значение индекса потребительских цен. Цена на тепловую энергию для потребителей муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия была рассчитана с учетом размера понижающего коэффициента, предусмотренного Соглашениями об исполнении схем теплоснабжения (от 30.04.2021 года – г. Черногорск и от 30.09.2021 года – г. Абакан).

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (как ЕТО) и Администрации города Абакана и города Черногорска (как стороны в соглашениях) определили следующие размеры цен на тепловую энергию в ценовых зонах теплоснабжения для потребителей города Абакана и города Черногорска:

<p align="center">Цена на тепловую энергию для потребителей города Абакана с 01.12.2021 года составила</p> <p>Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения: 1368,20 руб. /Гкал без НДС;</p> <p>Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей, указанных ниже: 1641,84 руб. /Гкал с НДС;</p> <p>Для населения, проживающего в многоквартирных домах жилищного фонда независимо от формы собственности и выбранной формы управления по следующим адресам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ул. Аскизская, 152 В, 152 Б, 210 Б, 202 А, корпус 2; - ул. Стофато, 16, 5в; - ул. Торосова, 15; - проезд Северный, 37, 43, 41; - ул. Ивана Ярыгина, 34, 17; - пр-кт Дружбы Народов, 52, 57; - ул. Богдана Хмельницкого, 152; - ул. Кирова, 99 Б, 105, 101, 107; - ул. Лермонтова, 17; - ул. Тувинская, 13; - кв-л Молодежный, 6, 8, 9 - 1427,63 руб./Гкал с НДС. <p>Для населения, проживающего в индивидуальных жилых домах: 1192,67 руб./Гкал с НДС</p>	<p align="center">Цена на тепловую энергию для потребителей города Абакана с 01.07.2022 года составила:</p> <p>Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения: 1454,72 руб. /Гкал без НДС;</p> <p>Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей, указанных ниже: 1745,67 руб. /Гкал с НДС;</p> <p>Для населения, проживающего в многоквартирных домах жилищного фонда независимо от формы собственности и выбранной формы управления по следующим адресам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ул. Аскизская, 152 В, 152 Б, 210 Б, 202 А, корпус 2; - ул. Стофато, 16, 5в; - ул. Торосова, 15; - проезд Северный, 37, 43, 41; - ул. Ивана Ярыгина, 34, 17; - пр-кт Дружбы Народов, 52, 57; - ул. Богдана Хмельницкого, 152; - ул. Кирова, 99 Б, 105, 101, 107; - ул. Лермонтова, 17; - ул. Тувинская, 13; - кв-л Молодежный, 6, 8, 9 - 1517,92 руб./Гкал с НДС. <p>Для населения, проживающего в индивидуальных жилых домах: 1268,09 руб./Гкал с НДС</p>
<p align="center">Цена на тепловую энергию для потребителей города Черногорска с 01.01.2022 года составила</p> <p>Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения: 1351,37 руб. /Гкал без НДС;</p> <p>Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей, указанных ниже: 1621,64 руб. /Гкал с НДС;</p> <p>Для населения, проживающего в многоквартирных домах жилищного фонда независимо от формы собственности и выбранной формы управления, за исключением потребителей, проживающих в жилищном фонде, указанном в п. 6.2, 6.3 Приложения 5 Приказа Госкомтарифэнерго Республики Хакасия от 18.12.2020 № 90-к: 1588,85 руб./Гкал с НДС.</p> <p>Для населения, проживающего в жилых многоквартирных домах и индивидуальных жилых домах: бутовые, деревянные, шлакоблочные, кирпичные, каменные, бетонные, железобетонные (количество этажей в жилом доме – 1,2): 1588,85 руб./Гкал с НДС.</p>	<p align="center">Цена на тепловую энергию для потребителей города Черногорска с 01.07.2022 года составила:</p> <p>Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения: 1450,34 руб. /Гкал без НДС;</p> <p>Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей, указанных ниже: 1740,41 руб. /Гкал с НДС;</p> <p>Для населения, проживающего в многоквартирных домах жилищного фонда независимо от формы собственности и выбранной формы управления, за исключением потребителей, проживающих в жилищном фонде, указанном в п. 6.2, 6.3 Приложения 5 Приказа Госкомтарифэнерго Республики Хакасия от 18.12.2020 № 90-к: 1705,22 руб./Гкал с НДС.</p> <p>Для населения, проживающего в жилых многоквартирных домах и индивидуальных жилых домах: бутовые, деревянные, шлакоблочные, кирпичные, каменные, бетонные, железобетонные (количество этажей в жилом доме – 1,2): 1705,22 руб./Гкал с НДС.</p>

с НДС.	НДС.
Для населения, проживающего в жилых многоквартирных домах без подъездного отопления: бутовые, деревянные, шлакоблочные, кирпичные, железобетонные (количество этажей в жилом доме – 2): 1588,85 руб./Гкал с НДС.	Для населения, проживающего в жилых многоквартирных домах без подъездного отопления: бутовые, деревянные, шлакоблочные, кирпичные, железобетонные (количество этажей в жилом доме – 2): 1705,22 руб./Гкал с НДС.

01.12.2021 года между АО «Абаканская ТЭЦ» (принципал) и ООО «СТК» (агент) заключен Агентский договор № АБТЭЦ-21/152 сроком до 31.12.2025 года, где агент по поручению принципала от его имени и за его счет обязуется осуществлять фактические и юридические действия по заключению, изменению, расторжению договора энергоснабжения на поставку ресурсов (тепловая энергия, горячего водоснабжения) и договоры на оказание коммунальных услуг, а также по начислению, сбору и взысканию денежных средств за поставленные ресурсы и оказанные коммунальные услуги по отоплению, горячему водоснабжению и иные обязательства в рамках договора.

ООО «СТК» согласно Агентскому договору обязано:

- заключать, расторгать и изменять договоры энергоснабжения, на поставку ресурса (тепловой энергии), горячего водоснабжения и договоры на оказание коммунальных услуг на нужды отопления, горячего водоснабжения потребителям в порядке и сроки, предусмотренные законодательством РФ. Общество руководствуется типовыми формами договоров и соглашений, разработанных и предоставленных АО «Абаканская ТЭЦ»;

- производить начисление, предъявление квитанций, счетов, счетов-фактур и сбор платы с Потребителей за коммунальные услуги;

- проводить сверку расчетов с потребителями, путем направления Акта сверки потребителю и урегулировать разногласия.

То есть ООО «СТК» по поручению АО «Абаканская ТЭЦ» выставляет счета потребителям города Абакана и Черногорска за поставленную тепловую энергию.

23.12.2021 года (входящий № 1228) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» поступили стандарты качества обслуживания потребителей и стандарты взаимодействия с теплоснабжающими организациями, владеющими источником тепла в Усть-Абаканском поссовете и городах Черногорск, Абакан.

С декабря 2021 года между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и Администрациями города Абакана и Черногорска велась переписка (по лишению статуса ЕТО), хронология действий сторон указана в таблице ниже.

Город Абакан	
07.12.2021 года АО «ЕТГК (ТГК-13)» направило заявление об основаниях лишения общества статуса ЕТО. Основанием для лишения статуса ЕТО является окончание срока аренды имущества по договору № АТЭЦ-21/1899 и возврат имущества собственнику АО «Абаканская ТЭЦ» - 31.12.2021 года. Общество полагает, что в соответствии с пунктами 13 и 16 Правил № 808 лишение права собственности на источник тепловой энергии является основанием для лишения статуса ЕТО.	24.12.2021 года Администрация города Абакана опубликовала Постановление № 2370 «Об утрате АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО». Решение принято в соответствии с пунктами 13 и 16 Правил № 808, статьей 45 Устава города Абакана и на основании письма АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» от 07.12.2021 года. С 01.01.2022 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» утрачивает статус ЕТО в границах зоны деятельности, определенной пунктом 3 Постановления Администрации города Абакана от 30.09.2014 года № 1934. АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» с 01.01.2022 года до присвоения статуса ЕТО (01.03.2022 года) другой организации исполняет функции ЕТО в соответствующей зоне деятельности.
	29.12.2021 года Администрация города Абакана на официальном сайте объявила о наборе заявок от теплоснабжающих и (или) теплосетевых организаций о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации в соответствии с пунктом 17 Правил №

	808. Заявки принимались с 29.12.2021 года по 31.01.2022 года. 29.12.2021 года Глава города Абакана направил ответ на письмо от 07.12.2011 года о лишении статуса АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» ЕТО. Также Администрация сообщила, что на сайте города Абакана размещено сообщение о начале приема заявок от теплоснабжающих организаций и (или) теплосетевых организаций о присвоении им статуса ЕТО в системе теплоснабжения, в которых ранее статус ЕТО был присвоен АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». Срок приема заявок установлен до 31.01.2022 года. К письму приложено Постановление № 2370.
Город Черногорск	
13.01.2022 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» обратилось в адрес Администрации города Черногорска с просьбой лишить его статуса ЕТО. В своем уведомлении Общество сообщает: - об окончании срока аренды имущества по Договору № АТЭЦ-21/1899 и возврате имущества собственнику АО «Абаканская ТЭЦ» - 31.12.2021 года; - об окончании срока аренды имущества по договору № АТЭЦ-19-316 от 23.09.2019 года и возврате имущества собственнику < ...> - 31.12.2021 года; - об окончании срока субаренды имущества по договору № АТЭЦ-19-308 от 10.09.2019 года и возврате имущества арендатору < ...> - 31.12.2021 года.	Постановлением от 25.01.2022 года № 158-п АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» утратило статус ЕТО на территории МО г. Черногорска, в связи с окончанием срока аренды и субаренды имущества. АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» с 01.02.2022 года до присвоения статуса ЕТО (до 01.04.2022 года) до присвоения статуса ЕТО другой организации исполняет функции ЕТО в соответствующей зоне деятельности. 27.01.2022 года Администрацией города Черногорска размещено уведомление о приеме заявок от теплоснабжающих организаций до 24.02.2022 года.

03.12.2021 года АО «Абаканская ТЭЦ» подала в адрес Администрации города Абакана заявку на присвоение статуса ЕТО. Основанием для подачи заявки послужило: с января 2021 года владение на праве собственности источником тепловой энергии. В зонах действия источника: Электростанции №1, №3, №4, Котельные №5,6, 10, 28. К заявке приложены: реестр объектов недвижимого имущества Абаканской ТЭЦ, находящихся в собственности АО «Абаканская ТЭЦ»; лист записи ЕГРЮЛ; копия доверенности лица, подписавшего заявку.

29.12.2021 года Администрация города Абакана письмом № 4632 в ответ на заявку АО «Абаканская ТЭЦ» о присвоении статуса ЕТО предложило Обществу подать заявку с 01.01.2022 года.

После лишения АО «ЕТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО (24.12.2021 года), АО «Абаканская ТЭЦ» направило в адрес Администрации города Абакана (письмо от 11.01.2022 года № 5-5/02-768/22-0-0) и Администрации города Черногорска (письмо от 02.02.2022 года № 5-5/02-10619/22-0-0) заявки на присвоение статуса ЕТО. Основанием для присвоения статуса ЕТО общество указывает следующее- владение на праве собственности источником тепловой энергии котельными, что составляет 95 % рабочей тепловой мощности на территории городов Абакана и Черногорска. К заявке приложены следующие документы: реестр объектов недвижимого имущества Абаканской ТЭЦ, находящихся в собственности АО «Абаканская ТЭЦ»; лист записи ЕГРЮЛ; копия доверенности лица, подписавшего заявку. При этом, в поданных АО «Абаканская ТЭЦ» заявках отсутствовала предусмотренная пунктом 5 Правил № 808 бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю дату перед подачей заявки.

Последующая хронология действий Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска (по наделению АО «Абаканская ТЭЦ» статуса ЕТО) указана в таблице ниже.

Город Абакан	Город Черногорск
Некомплектная заявка (отсутствовала бухгалтерская отчетность) АО «Абаканская ТЭЦ» на присвоение статуса ЕТО от 11.01.2022 года принята Администрацией.	27.01.2022 года Администрация города Черногорска запрашивает у ТЭЦ бухгалтерскую отчетность для комплектности заявки. (письмо от 25.03.2022 года № 946-ИЮ)
	31.03.2022 года (5-5/01-27170/22-0-0) АО

	01.03.2022 года АО «Абаканская ТЭЦ» направило недостающую в заявке бухгалтерскую отчетность за 2021 год.
До 28.02.2022 года АО «ЕТГК (ТГК-13)» осуществляло функции ЕТО (Постановление Администрации города Абакана № 2370).	До 31.03.2022 года АО «ЕТГК (ТГК-13)» осуществляло функции ЕТО (Постановление Администрации города Черногорск № 830-П).
С 01.03.2022 года АО «Абаканская ТЭЦ» исполняет функции ЕТО (Постановление Администрации г. Абакана от 18.02.2022 № 318 "О присвоении АО "Абаканская ТЭЦ" статуса единой теплоснабжающей организации").	С 01.04.2022 года АО «Абаканская ТЭЦ» исполняет функции ЕТО (Постановление Администрации г. Черногорска Республики Хакасия от 05.04.2022 г. № 830-п "О присвоении статуса единой теплоснабжающей организации на территории муниципального образования г. Черногорск").

05.05.2022 года окончена процедура реорганизации ООО «ЮСТК», Общество присоединилось к АО «Абаканская ТЭЦ». АО «Абаканская ТЭЦ» 23.05.2022 года уведомило Комитет по управлению имуществом Администрации города Черногорска о завершении реорганизации ООО «ЮСТК».

Госкомтарифэнерго Хакасии Приказом № 8-Т от 01.04.2022 года внесены изменения в Приказ от 29.11.2021 года № 47-Т, которым был установлен предельный уровень цены на тепловую энергию в муниципальном образовании города Абакана Республики Хакасия, заменив наименование хозяйствующего субъекта, наделённого статусом ЕТО, с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на АО «Абаканская ТЭЦ».

Госкомтарифэнерго Хакасии Приказом № 17-Т от 12.05.2022 года внесены изменения в Приказ от 15.11.2021 года № 31-Т, которым был установлен предельный уровень цены на тепловую энергию в муниципальном образовании города Черногорска Республики Хакасия, заменив наименование хозяйствующего субъекта, наделённого статусом ЕТО, с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на АО «Абаканская ТЭЦ».

Основанием для изменения вышеуказанных Приказов явилось письмо ООО «СГК» от 22.03.2022 года № 5/01-25223/22-0-0, где указаны условия правопреемства АО «Абаканская ТЭЦ», а именно условия перехода прав и обязательств по технологическим и территориальным принципам. АО «Абаканская ТЭЦ» создается на базе ПЕ: АБТЭЦ и котельные Черногорска. Согласно Перечня имущества, прав и обязательств выделяемому обществу переходит все имущество и технологическое оборудование производственно-технического комплекса Абаканская ТЭЦ, участвующего в выработке тепловой энергии. АО «Абаканская ТЭЦ» при осуществлении деятельности по производству и реализации тепловой энергии, является правопреемником АО «ЕТГК (ТГК-13)».

АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года для населения города Абакана и с 01.04.2023 года для населения города Черногорска применяло размер цен за тепловую энергию, рассчитанные АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» с учетом положений заключенных Соглашений об исполнении схем теплоснабжения от 30.09.2021 года (город Абакан) и от 30.04.2021 года (город Черногорск). Уведомления АО «Абаканская ТЭЦ» о применяемых ценах на тепловую энергию размещены на сайте ООО «СГК» по следующей ссылке: <https://sibgenco.ru/consumers/tariffs/>. АО «Абаканская ТЭЦ» цену на тепловую энергию, рассчитанную АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (письмо от 29.12.2021 года № 2-8/01-142477/21-0-0 – г. Черногорск и письма от 29.12.2021 года № 2-8/01-142482/21-0-0, от 26.11.2021 года № 5-1/33-128047/21-0-0 – г. Абакан) и согласованную с Администрациями города Абакана и города Черногорска, не изменяло. После наделения статуса ЕТО Общество новый расчет цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана и города Черногорска не производило. Документы, указывающие на проведение АО «Абаканская ТЭЦ» иных расчетов цен на тепловую энергию для потребителей данных муниципальных образований с 01.03.2022 года, в материалах дела отсутствуют.

Новой ЕТО было добровольно решено не изменять цены на тепловую энергию для конечных потребителей муниципальных образований города Абакана и города Черногорска. АО «Абаканская ТЭЦ» в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства пояснило, что не связано с обязательствами предусмотренными Соглашением об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана от 30.09.2021 года и Соглашением об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска от 30.04.2021 года.

30.09.2022 года Администрацией города Абакана объявлено Предостережение № 186 в адрес АО «Абаканская ТЭЦ» о недопустимости нарушения обязательных требований, основанием которого послужило неисполнение мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения города Абакана, предусмотренных схемой теплоснабжения.

02.11.2022 года в ответ на предостережение АО «Абаканская ТЭЦ» в адрес Администрации города Абакана представлен перечень мероприятий, выполненных Обществом за 2022 год по схеме теплоснабжения. Общество в своем письме указало, что мероприятия были выполнены в соответствии со схемой теплоснабжения города Абакана, к ответу был приложен отчет о выполненных мероприятиях согласно Схеме теплоснабжения города Абакана.

15.11.2022 года Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия принял

следующие акты по установлению предельного уровня цены на тепловую энергию в муниципальных образованиях, отнесённых к ценовым зонам теплоснабжения г. Абакана и г. Черногорска:

Город Абакан	Город Черногорск
Приказом Госкомтарифэнерго Хакасии № 38-Т от 15.11.2022 утверждён предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) на 2023 год на территории ценовой зоны теплоснабжения - муниципального образования город Абакан Республики Хакасия. С 01.12.2022 года по 31.12.2023 года – 3422,74 рублей	Приказом Госкомтарифэнерго Хакасии № 39-Т от 15.11.2022 года утверждён предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) на 2023 год на территории ценовой зоны теплоснабжения - муниципального образования город Черногорск Республики Хакасия. С 01.12.2022 года по 31.12.2023 года – 3231,21 рублей

После установления предельного уровня цены на тепловую энергию для АО «Абаканская ТЭЦ» в муниципальных образованиях, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения г. Абакана и г. Черногорска, Администрации данных муниципальных образований подготовили письма к действующей ЕТО с предлагаемыми условиями расчета понижающего коэффициента. Последующая хронология действий указана в таблице ниже:

Г. Абакан	Г. Черногорск
Администрация города Абакана направила письмо Абаканскому филиалу ООО «СГК» о необходимости рассчитать понижающий коэффициент к предельному уровню цены в размере 0,06 (21.11.2022 года обращение № 4525).	17.11.2022 года Администрация направила письмо в Прокуратуру города Черногорска. В своем письме Администрация указывает, что предельный уровень, рассчитанный органом регулирования, составил 2793, 70 рубля за Гкал, рост по отношению к предельному уровню цены, рассчитанному ранее составил 59,5 %, что может повлечь рост платы за услугу теплоснабжения на 23,2 %.
Администрация полагает, что обязательства АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по соглашению перешли в порядке правопреемства к АО «Абаканская ТЭЦ» и подлежат выполнению Обществом как ЕТО.	17.11.2022 года Администрация города Черногорска направила письмо Абаканскому филиалу ООО «СГК» с просьбой произвести расчет цен на тепловую энергию и согласовать внесение изменений в Соглашение.
Причины признания правопреемства: - АО «Абаканская ТЭЦ» является правопреемником АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в связи с реорганизацией в форме выделения; - переход статуса ЕТО от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к АО «Абаканская ТЭЦ» основан на передаче объектов теплоснабжения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к АО «Абаканская ТЭЦ»;	24.11.2022 года АО «Абаканская ТЭЦ» направляет Администрации города Черногорска проект нового Соглашения (в котором условие о применении понижающего коэффициента не предусмотрено, при этом цена на тепловую энергию определена в твердой сумме только на период 2023 года. С 2024 года по добровольному решению ЕТО возможно ограничение цены.
- исполнение АО «Абаканская ТЭЦ» с момента присвоения статуса ЕТО – 01.03.2022 года по 01.12.2022 года) соглашения в части применения понижающего коэффициента и выполнения иных условий соглашения (строительство и реконструкция объектов).	30.11.2022 года в ответ на направленное АО «Абаканская ТЭЦ» новое Соглашение Администрация города Черногорска ответила отказом, так как не установила существенных изменений обстоятельств, которые могли бы повлечь расторжение Соглашения от 30.04.2021 года и заключение нового. Администрация полагает достаточным заключить дополнительное соглашение об изменении реквизитов, организационно-правовой формы и наименования ЕТО, а также необходимо дополнить Соглашение новыми условиями.
Администрация города Абакана направила претензию в адрес ООО «СГК» и АО «Абаканская ТЭЦ» и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (07.12.2022 года письмо №4809), и указала следующее: связи с присвоением АО «Абаканская ТЭЦ» статуса ЕТО и правопреемством от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» прав, обязательств, а также фактическим исполнением условий Соглашения имеется необходимость определить правопреемника по Соглашению и заключению Дополнительного соглашения к Соглашению от 30.09.2021 года. В	

случае отказа заключения данного Дополнительного соглашения Администрация примет решение о выходе МО Абакан из ценовой зоны теплоснабжения.

Администрацией города Абакана направлено Дополнительное соглашение, где изменена сторона в соглашении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на АО «Абаканская ТЭЦ».

07.12.2022 года письмо № 4808 Администрация города Абакана в адрес АО «Абаканская ТЭЦ» и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» претензию, где Администрация города предупреждает, что в нарушение условий заключенного соглашения от 30.09.2021 года расчет Администрации проигнорирован и в случае расчета потребителей с превышением уровня цены Администрация города предъявит требование об уплате штрафа.

13.12.2022 года № 5-5/02-114399/22-0-0 АО «Абаканская ТЭЦ» в ответ на письма Администрации города Абакана (21.11.2022 года обращение №4525 и 07.12.2022 года письмо №4809, №4808) сообщает о том, что Соглашение от 30.09.2021 года заключено уже после реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» является правопреемником по обязательствам согласно передаточному акту. По Соглашению от 30.09.2021 года АО «Абаканская ТЭЦ» не является правопреемником. В силу требований Закона о теплоснабжении требуется заключить новое соглашение. С письмом направлен проект Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения с новыми ценами на тепловую энергию на 2023 год, на последующие года цена не определена.

15.12.2023 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» направило ответ от 13.12.2022 года Главе Администрации города Абакана о том, что оно утратило статус ЕТО в системах теплоснабжения г. Абакана, следовательно, выполнить обязательства по соглашению не представляется возможным.

Администрация города Абакана в ответ (письмо от 23.12.2022 года №5103) на письмо АО «Абаканская ТЭЦ» (от 13.12.2022 года №2/5-114729-0-0) о невозможности выполнения условий действующего Соглашения указывает на следующие важные (как полагает Администрация) факты:

- АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» как единственный акционер вправе вернуть себе источник теплоснабжения от АО «Абаканская ТЭЦ»;

- Лицо, имеющее право действовать от имени АО «Абаканская ТЭЦ» и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», является ООО «СГК», следовательно, управление всеми Обществами осуществляется одним хозяйствующим субъектом, которое может распоряжаться источником теплоснабжения;

- АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» как лицо создавшее АО «Абаканская ТЭЦ» путем выделения, распределяя

обязательства, возникшие после завершения процедуры реорганизации и неразрывно связанные с источником теплоснабжения АО «Абаканская ТЭЦ» и исходя из принципа (технологического и территориального), вправе и имеет возможность передать все права и обязанности по Соглашению от 30.09.2021 года АО «Абаканская ТЭЦ».

Так как АО «Абаканская ТЭЦ» фактически в течение 2022 года выполняло обязательства ЕТО и предусмотренные условиями Соглашения.

Обязательства по Соглашению возникли после окончания процедуры реорганизации, при этом они неразрывно связаны с источником теплоснабжения – АО «Абаканская ТЭЦ», а также по передаче этого источника в аренду АО «Абаканская ТЭЦ» к АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», в связи с чем и было заключено Соглашение от 30.09.2021 года с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Администрация города Абакана на письмо АО «Абаканская ТЭЦ» о заключении нового Соглашения с АО «Абаканская ТЭЦ» ответила отказом (письмо 23.12.2022 года №5104). По причине действующего соглашения от 30.09.2021 года. В новом соглашении отсутствуют договоренности достигнутые при вхождении города Абакана в ценовую зону теплоснабжения. Администрация полагает необходимым заключить Дополнительное соглашение к Соглашению об исполнении схемы теплоснабжения от 30.09.2021 года.

28.12.2022 года Администрацией города Абакана в адрес Председателя Правительства Российской Федерации направлено обращение о прекращении отнесения МО г. Абакан к ценовой зоне теплоснабжения. В письме указаны обстоятельства, сложившиеся после лишения статуса ЕТО АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Таким образом, установлено, что АО «Абаканская ТЭЦ» в период с 01.03.2022 года по 01.12.2022 года начисляло потребителям города Абакана и города Черногорска плату за потребленную тепловую энергию по ценам, рассчитанным АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (расчет произведен с учетом понижающего коэффициента, определенного Соглашениями об исполнении схем теплоснабжения).

С 01.12.2023 года АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке самостоятельно установило цену на тепловую энергию для потребителей на территории муниципального образования г. Черногорска и муниципального образования г. Абакана Республики Хакасия.

В таблице (ниже) указаны цены на тепловую энергию в ценовых зонах теплоснабжения города Абакана, города Черногорска на примере одной из категорий потребителей:

Период применения цены на тепловую энергию	Город Абакан	Город Черногорск
С 01.03.2022 года по 30.06.2022 года (Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей)	1641,84 рублей с НДС (данная цена рассчитана АО «ЕТГК (ТГК-13)» согласована с Администрацией города)	1621,64 рублей с НДС (данная цена рассчитана АО «ЕТГК (ТГК-13)» согласована с Администрацией города)
С 01.07.2022 года по 01.12.2022 года (Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей)	1745,67 рублей с НДС (данная цена рассчитана АО «ЕТГК (ТГК-13)» и согласована с	1740,41 рублей с НДС (данная цена рассчитана АО «ЕТГК (ТГК-13)» и согласована с

категорий потребителей)	Администрацией города)	Администрацией города)
Согласно Приказам Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия (№ 40-Т от 24.11.2021 года и № 31-Т от 15.11.2021 года) утверждены предельные уровни цен с 01.07.2022		
С 01.07.2022 года по 31.12.2023 года (для населения, за исключением отдельных категорий потребителей)	АО «Абаканская ТЭЦ» самостоятельно установило цену на тепловую энергию в размере 1937,69 рублей без условий соглашения города Абакана от 30.09.2021 года и без согласования с потребителями.	АО «Абаканская ТЭЦ» самостоятельно установило цену на тепловую энергию в размере 1949,26 рублей без условий соглашения города Абакана от 30.04.2021 года и без согласования с потребителями.

АО «Абаканская ТЭЦ» полагает, что в связи с реорганизацией АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в форме выделения Общество не является правопреемником реорганизуемого лица по обязательствам, вытекающим из Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Данная позиция основывается на передаточном акте составленном при реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», где правоотношения с органами местного самоуправления по применению понижающего коэффициента и исполнению схем теплоснабжения АО «Абаканская ТЭЦ» не переданы. Также данные правоотношения возникли уже после реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и регистрации АО «Абаканская ТЭЦ» как юридического лица.

Исследовав материалы дела №019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Хакасия пришла к выводу о возможности квалификации действий Администрации города Абакана, Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» по статье 16 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

В соответствии с положениями статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действующее антимонопольное законодательство устанавливает запрет на соглашения между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, оформленные в устной или письменной формах, результатом которых является либо может явиться ограничение конкуренции, создание преимущественных условий по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичные услуги.

При этом согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (пункт 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением

между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные **обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке**, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года).

Таким образом, соглашением по смыслу антимонопольного законодательства может быть признана договоренность в любой форме, о которой могут свидетельствовать сведения, содержащиеся в документах органа публичной власти или хозяйствующего субъекта, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов (Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016 года).

Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (часть 2 статьи 1, пункты 7 и 18 статьи 4 Закона). Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что участники соглашения намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке (Пленум Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2).

На основании изложенного, комиссией Управления Федеральной антимонопольной службой по Республике Хакасия при проведении Анализа (Отчета) состояния конкуренции на товарном рынке теплоснабжения использовались документы и материалы дела №019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства. В материалах настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства имеется Анализ (Отчет) состояния конкуренции на товарном рынке теплоснабжения в зоне действия источника тепловой энергии Абаканская ТЭЦ в границах муниципального образования города Абакана Республики Хакассия.

Исходя из установленных по настоящему делу обстоятельств со стороны АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» установлены следующие действия:

1. В соответствии с положениями абзаца 2 пункта 14 Правил № 808 АО «ЕТГК (ТГК-13)» как общество, наделенное статусом ЕТО (согласно Главе 15 Актуализированной схемы теплоснабжения на 2020 год в городе Абакан и Главе 15 Актуализированной схемы теплоснабжения на 2020 год в городе Черногорск общество наделено статусом ЕТО), обязано уведомить Главу Администрации города Абакана, Главу Администрации города Черногорска о возникновении фактов, являющихся основанием для лишения организации статуса единой теплоснабжающей организации, в течение 3 рабочих дней со дня принятия в установленном порядке решения о реорганизации, ликвидации, признания организации банкротом, прекращения права собственности или владения имуществом организации.

Таким образом, Правилами № 808 утвержден порядок действий организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, в случае принятия решения о реорганизации организации.

Следовательно, АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» после принятия решения о реорганизации Общества (согласно Протоколу внеочередного Общего собрания акционеров от 14.08.2020 года №3 такое решение было принято 14.08.2020 года) и после проведения процедуры реорганизации (04.12.2020 года) обязано было уведомить до 19.08.2020 года и до 09.12.2020 года Администрацию города Абакана и Администрацию города Черногорска о принятии решения о реорганизации в форме выделения АО «Абаканская ТЭЦ» из его состава, как о возникновении факта, являющегося основанием для утраты организацией статуса ЕТО.

В материалы дела (входящий от 21.02.2023 года № 1477/23) представлены реестры почтовых отправок от

18.08.2020 года № 140 и от 24.08.2020 года № 1. Исходя из анализа адресатов, уведомление было направлено только в адрес иного юридического лица - Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства администрации города Абакана. О направлении в адрес Администрации города Абакана и города Черногорска соответствующих уведомлений о начале проведения процедуры реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в материалы дела Обществом не представлено.

После завершения процедуры реорганизации (04.12.2020 года) АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» уведомило органы местного самоуправления муниципальных образований г. Абакана и г. Черногорска Республики Хакасия только 21.06.2021 года и 25.06.2021 года.

В нарушение пункта 14 Правил №808 АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» не уведомило Главу Администрации города Абакана и Главу Администрации города Черногорска о принятом в установленном порядке решении о реорганизации общества с выделением АО «Абаканская ТЭЦ».

Ввиду несвоевременного направления АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» уведомлений в адрес Администраций города Абакана и города Черногорска о его реорганизации в форме выделения из состава АО «Абаканская ТЭЦ», стало возможным для АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» осуществлять деятельность на товарном рынке теплоснабжения в муниципальных образованиях города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия как ЕТО и явилось основанием для заключения с ним соглашений об исполнении схем теплоснабжения в соответствующих муниципальных образованиях.

2. Согласно пункту 13 Правил № 808 подача организацией заявления о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации является основанием для лишения общества статуса единой теплоснабжающей организации.

Пунктом 15 Правил № 808 предусмотрено, что организация, имеющая статус единой теплоснабжающей организации, вправе подать главе местной администрации городского поселения, заявление о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации, за исключением случаев, если статус единой теплоснабжающей организации присвоен в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил. Заявление о прекращении функций единой теплоснабжающей организации должно быть представлено до 1 августа текущего года. В случае нарушения указанного срока заявление о прекращении функций единой теплоснабжающей организации не подлежит рассмотрению.

В свою очередь, глава местной администрации городского поселения обязан принять решение о лишении организации статуса единой теплоснабжающей организации в течение 15 рабочих дней со дня получения уведомления (заявления) от организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации (пункт 16 Правил № 808).

07.12.2021 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» направило в адрес Администрации города Абакана заявление об основаниях лишения общества статуса ЕТО. Основанием для лишения статуса ЕТО общество указывает окончание срока аренды имущества по договору № АТЭЦ-21/1899 и возврат имущества собственнику АО «Абаканская ТЭЦ» - 31.12.2021 года.

При этом, заявление о прекращении функций единой теплоснабжающей организации в силу требований пункта 15 Правил № 808 должно быть представлено до 1 августа текущего года. В случае нарушения указанного срока заявление о прекращении функций единой теплоснабжающей организации рассмотрению главой местной администрации городского поселения не подлежит.

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», подавая заявления о лишении статуса ЕТО, предполагало, что Администрация города Абакана лишит общество соответствующего статуса в границах муниципального образования города Абакана.

Указанный в пункте 15 Правил № 808 срок для подачи хозяйствующими субъектами заявления о лишении статуса ЕТО установлен законодателем в целях соблюдения общеправового принципа правовой определенности, во избежание неоднозначности, неясности в процессе лишения хозяйствующих субъектов статуса ЕТО в отопительный период.

Так как АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» являлось хозяйствующим субъектом коммунального комплекса, осуществляющего деятельность по теплоснабжению предприятий, организаций, в том числе потребителей - жителей домов и социальных учреждений муниципальных образований г. Абакана и г. Черногорска, то в данной ситуации недопустимо совершать произвольные действия по лишению статуса ЕТО организацию, поставляющую тепловую энергию потребителям. Исходя из прямого толкования пункта 15 Правил № 808 запрещено рассматривать заявления организаций о необходимости лишения статуса ЕТО после установленного срока (после 1 августа). При этом, АО «ЕТГК (ТГК-13)» в отопительный период решило подать соответствующее заявление о лишении общества такого статуса.

В нарушении пункта 13 Правил №808 АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» после законодательно установленного срока (1 августа текущего года) подало в адрес Администрации города Абакана заявление о лишении статуса ЕТО в границах территории ценовой зоны теплоснабжения муниципального образования города Абакана.

Исходя из установленных по настоящему делу обстоятельств со стороны Администрации города Абакана установлены следующие действия (бездействие), которые квалифицированы как нарушения антимонопольного законодательства:

1. Принятие решения о вхождении в ценовую зону теплоснабжения (08.09.2020 года) с реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (принято решение о реорганизации 14.08.2020 года), а также подготовка (08.09.2020 года) совместного обращения в Правительство Российской Федерации о намерении отнести муниципальное образование город Абакан к ценовой зоне теплоснабжения, без надлежащего изучения (анализа) условий передачи прав и обязательств правопреемнику.

Комиссия установила, что на момент подготовки Администрацией города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» совместного обращения в Правительство Российской Федерации об отнесении города к ценовой зоне теплоснабжения Администрацией не был проведен анализ документов, связанных с правопреемством выделяемого из состава общества – Абаканская ТЭЦ. В случае проведения надлежащей преддоговорной работы (анализ передаточного акта, протокола собрания Акционеров) Администрацией города Абакана до момента вхождения в ценовую зону теплоснабжения (01.03.2021 года) уже были бы разрешены все вопросы об объеме перехода прав и обязательств от реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к выделяемому Абаканская ТЭЦ».

2. Заключение Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана от 30.04.2021 года с реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на долгосрочный период (10 лет), без проверки наличия правопреемства АО «Абаканская ТЭЦ» по обязательствам, связанным с функционированием ценовой зоны теплоснабжения.

Таким образом, при надлежащей проверке Администрацией города Абакана объема перехода прав и обязательств от реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к выделяемому АО «Абаканская ТЭЦ» на дату заключения Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения (30.04.2021 года) АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» вопрос о правопреемстве при реорганизации общества мог быть устранён, данные обстоятельства возможно было указать в соглашении.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (абзац 3 пункта 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации»).

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства АО «Абаканская ТЭЦ» заявила об отсутствии универсального правопреемства по исполнению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, заключенного между муниципальным образованием города Абакана, от имени которого выступает Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Вместе с тем, Администрация города Абакана, направляя заявление в антимонопольный орган, настаивала на необходимости исполнения АО «Абаканская ТЭЦ» условий ранее заключенного Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения (в том числе с применением понижающего коэффициента) полагая, что Общество является правопреемником реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия издавая Приказы №8-Т от 01.04.2022 года «О внесении изменений в Приказ от 29.11.2021 года №47-Т «Об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) на территории ценовой зоны теплоснабжения муниципального образования город Абакан Республики Хакасия на 2022 год» и №17-Т от 12.05.2022 года «О внесении изменений в Приказ от 15.11.2021 года №31-Т «Об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) на территории ценовой зоны теплоснабжения муниципального образования город Черногорск Республики Хакасия на 2022 год» действовал на основании представленных АО «Абаканская ТЭЦ» дополнительных документов, подтверждающих его правопреемственность (Протокол № 9 от 01.04.2022), что отражено в протоколе заседания правления №9 от 01.04.2022 года.

Комиссия антимонопольного органа проанализировав материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что переход прав и обязательств по заключенному между муниципальным образованием городом Абаканом, от имени которого выступала Администрация и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по Соглашению об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана от реорганизуемого общества не осуществлен к выделяемому АО «Абаканская ТЭЦ».

Таким образом, стороны Соглашений, зная о начале процедуры реорганизации юридического лица ЕТО в заключенном долгосрочном соглашении об исполнении схемы теплоснабжения не предусмотрели условий правопреемства.

3. Безосновательное расторжение Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения от 30.04.2021 года и заключение 30.09.2021 года нового Соглашения об исполнении схем теплоснабжения с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». В соглашении о расторжении соглашения об исполнении схемы теплоснабжения стороны не указали

основания и причины для его расторжения. На момент расторжения Соглашения от 30.04.2021 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» не было лишено статуса ЕТО в границах муниципального образования города Абакана Республики Хакасия.

Администрация города Абакана при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не представила Комиссии обоснованной позиции о необходимости расторжения Соглашения города Абакана от 30.04.2021 года с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». В связи с вышеизложенным, Комиссия пришла к выводу о том, что Администрация города Абакана расторгла Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана от 30.04.2021 года с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» без наличия каких-либо законных оснований.

4. Заключение 30.09.2021 года нового Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», при условии получения от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» уведомлений (от 21.06.2021 года и 25.06.2021 года) о проведенной процедуре реорганизации Общества с выделением из его состава АО «Абаканская ТЭЦ». Не проверив условие правопреемства АО «Абаканская ТЭЦ».

Пунктом 13 Правил № 808 предусмотрены случаи, при которых ЕТО может утратить данный статус, в числе которых прекращение права собственности или владения имуществом, владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 235 ГК РФ право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

На момент заключения нового Соглашения 30.09.2021 года Администрации города Абакана было известно о регистрации АО «Абаканская ТЭЦ» в качестве юридического лица (государственная регистрация была проведена 04.12.2020 года). Сведения о реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и регистрации АО «Абаканская ТЭЦ» были опубликованы в средствах массовой информации.

25.06.2021 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» уведомило Администрацию города Абакана о невозможности исполнять обязательства, вытекающие из Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана. В своем уведомлении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» ссылается на договор аренды источника тепловой энергии от 04.12.2020 года №АТЭЦ-20/5004/ЕТГК-20/2088, а также сообщает, что АО «Абаканская ТЭЦ» уведомило АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» об одностороннем отказе до договора аренды с 01.07.2021 года и возврате имущества собственнику.

В связи с вышеизложенным, в силу пункта 13 Правил № 808 данное уведомление должно быть расценено Администрацией города Абакана как основание для лишения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО.

Однако Администрацией в материалы дела не представлены документы, указывающие на какие-либо предпринятые действия по лишению АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО. После получения от общества данных уведомлений Администрация города Абакана не инициировала процесс лишения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО.

При этом, только 26.08.2021 года был заключен договор аренды №АТЭЦ-21/1899 между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ». Договор вступает в силу с момента его подписания (26.08.2021 года) и действует по 31.12.2021 года.

В нарушение пункта 16 Правил № 808 Администрацией города Абакана не принято решение о лишении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО в период с 25.06.2021 года по 01.12.2021 года.

5. Заключение 30.09.2021 года нового Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения на иных условиях, чем были предусмотрены Соглашением от 30.04.2021 года:

1) о применении ЕТО в расчетах понижающего коэффициента тариф в размере 1284,50 рубля (пункт 3.2.1 Соглашения);

2) о применении ЕТО в расчетах понижающего коэффициента льготного тарифа (в случае действия в переходном периоде данных льготных тарифов).

6. Администрацией города Абакана в нарушение требований пункта 15 Правил организации теплоснабжения от 08.08.2012 № 808 рассмотрение заявления ЕТО – АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» поступившего 24.12.2021 года после законодательно установленного срока 01.08.2021 года.

Так, 07.12.2021 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» направило в адрес Администрации города Абакана заявление о наличии оснований лишения статуса ЕТО. Основанием для лишения статуса ЕТО указывается: окончание срока аренды имущества по договору № АТЭЦ-21/1899 и возврат имущества собственнику АО «Абаканская ТЭЦ» - 31.12.2021 года. Общество полагает, что в соответствии с пунктами 13 и 16 Правил № 808 лишение права собственности на источник тепловой энергии является основанием для утраты статуса ЕТО.

При этом в силу требований пункта 15 Правил № 808 заявление о прекращении функций единой теплоснабжающей организации должно быть представлено до 1 августа текущего года. В случае нарушения

указанного срока заявление о прекращении функций единой теплоснабжающей организации не подлежит рассмотрению.

Администрация города Абакана не должна была рассматривать заявления организаций о необходимости лишения наделенного статуса ЕТО после установленного срока (после 1 августа).

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» являлось хозяйствующим субъектом коммунального комплекса, осуществляющего деятельность по теплоснабжению предприятий, организаций, в том числе потребителей - жителей домов и социальных учреждений муниципального образования города Абакана и в данной ситуации недопустимо совершать произвольные действия по лишению статуса ЕТО организацию, поставляющую тепловую энергию потребителям. Исходя из прямого толкования пункта 15 Правил № 808 запрещено рассматривать заявления организаций о необходимости лишения наделенного статуса ЕТО после установленного срока (после 1 августа).

Администрацией в нарушение вышеуказанной нормы рассмотрено заявление от 24.12.2021 года и принято решение о лишении статуса ЕТО – АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», Постановление Администрации города Абакана № 2370 «Об утрате АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО.

7. Лишение статуса ЕТО – АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (24.12.2021 года) без наличия достаточных данных и подтверждающих документов. Исходя из анализа представленных сторонами материалов, Комиссия установила, что в распоряжении Администрации города Абакана отсутствовали договоры аренды и субаренды, указанные в заявлении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». То есть Администрацией без наличия достаточных данных было принято решение о лишении общества соответствующего статуса ЕТО.

8. Присвоение статуса ЕТО АО «Абаканская ТЭЦ» 18.02.2022 года на основании поступившей некомплектной заявки на присвоение статуса ЕТО. К заявке не была приложена бухгалтерская отчетность. В то время как согласно пункту 5 Правил №808 к заявке должна быть приложена бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю отчетную дату перед подачей заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии или с квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, подписанной электронной подписью уполномоченного лица соответствующего налогового органа. В силу требований вышеуказанного пункта Правил №808 заявка на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации не может быть отозвана или изменена (за исключением случая наступления обстоятельств непреодолимой силы).

Администрацией города Абакана была принята и рассмотрена некомплектная заявка АО «Абаканская ТЭЦ», что не соответствует требованиям пункта 5 Правил №808.

9. Непринятие мер по исполнению пункта 9.6 Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения от 30.09.2021 года, выраженных в действиях по выходу из ценовой зоны теплоснабжения, в связи несоблюдением АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» условий Соглашения в период с 01.03.2022 года по 27.12.2022 года.

Пунктом 9.6 Соглашения от 30.09.2021 года, заключенного между муниципальным образованием городом Абаканом, от имени которого выступает Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» предусмотрено следующее основание для выхода из ценовой зоны теплоснабжения: в случае расторжения Соглашения и не заключения между ЕТО и органом местного самоуправления нового соглашения в течение 3 месяцев (с момента прекращения соглашения), имеются основания для прекращения ценовой зоны теплоснабжения в муниципальном образовании города Абакана Республики Хакасия.

28.12.2022 года Администрацией города Абакана направлено в адрес Председателя Правительства Российской Федерации обращение о прекращении отнесения муниципального образования город Абакан к ценовой зоне теплоснабжения. В письме указаны обстоятельства, сложившиеся после лишения статуса ЕТО АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

При этом, Министерством энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) в письме от 22.02.2023 года №ЕГ-2754/07 указано, что «при отнесении города Абакана к ценовой зоне теплоснабжения и в ходе переходного периода были соблюдены все установленные Законом о теплоснабжении требования. Оснований для прекращения функционирования ценовой зоны после завершения переходного периода действующим законодательством не предусмотрены».

Администрацией города после получения соответствующего письма не было совершено каких-либо действий по дальнейшему разрешению вопроса о функционировании муниципального образования города Абакана в ценовой зоне теплоснабжения.

10. Непринятие мер по исполнению пункта 6.4 Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, в части применения штрафных санкций при неисполнении АО «ЕТГК (ТГК-13)» условий Соглашения.

Согласно пункту 6.4 ЕТО организация за нарушение условий раздела 3 Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, выразившееся в предъявлении и получении платы за товары, услуги в сфере теплоснабжения с превышением уровня цены, который должен соблюдаться ЕТО согласно условиям Соглашения, обязуется выплатить Администрации города Абакана штраф в размере суммы денежных средств, предъявленных и получении ЕТО с потребителей выше уровня цены, подлежащего определению согласно разделу 3 Соглашения.

Поскольку Администрация города Абакана считает, что АО «Абаканская ТЭЦ», как правопреемник

реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», обязано исполнять условия вышеуказанного Соглашения, то в случае неисполнения новой ЕТО условий Соглашения является основанием для применения условий пункта 6.4 Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана.

При этом, в материалы дела не представлены документы, указывающие на предпринятые меры со стороны Администрации города Абакана по применению штрафных санкций в отношении АО «Абаканская ТЭЦ» либо АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

11. В нарушение пункта 15 Закона о теплоснабжении, Администрация города Абакана бездействовала по разрешению вопроса о заключении с АО «Абаканская ТЭЦ» Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения в период с даты 01.03.2022 года по ноябрь 2022 года.

Положениями части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении установлено, что муниципальное образование, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единая теплоснабжающая организация заключают соглашение об исполнении схемы теплоснабжения. В переходный период такое соглашение заключается в течение двух месяцев со дня принятия органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, решения о ее актуализации.

Согласно пункту 16 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения должно содержать следующие существенные условия:

- 1) достижение целевых показателей исполнения схемы теплоснабжения единой теплоснабжающей организацией;
- 2) обязательства единой теплоснабжающей организации по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;
- 3) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий, предусмотренных данным соглашением, и наступившие в связи с этим последствия, в том числе ответственность единой теплоснабжающей организации за невыполнение мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения;
- 4) обязательство единой теплоснабжающей организации по представлению обеспечения исполнения своих обязательств способом, согласованным сторонами (представление банковской гарантии, осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению или иное);
- 5) распределение имущественных прав на строящиеся, реконструируемые и (или) модернизируемые объекты системы теплоснабжения.

В пункте 16 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении также указано, что в Соглашении об исполнении схемы теплоснабжения в системе теплоснабжения могут быть иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, в том числе:

- 1) обязательства органов местного самоуправления, связанные с финансированием работ по содержанию, обслуживанию, строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, условия предоставления муниципальных гарантий;
- 2) обязательство единой теплоснабжающей организации при определении цен на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией потребителям, применить к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) коэффициент. Размер такого коэффициента и срок его применения определяются сторонами соглашения об исполнении схемы теплоснабжения в порядке, который установлен Правительством Российской Федерации;
- 3) региональные особенности теплоснабжения, которые могут быть включены единой теплоснабжающей организацией в стандарты качества обслуживания потребителей тепловой энергии и стандарты взаимодействия единой теплоснабжающей организации с теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности и (или) ином законном основании источниками тепловой энергии;
- 4) обязательства единой теплоснабжающей организации по поддержанию в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения.

Исходя из толкования части 15 - 17 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении, заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения является обязательным для муниципального образования и организации, которой присвоен статус ЕТО на территории ценовой зоны теплоснабжения, также соглашение должно содержать существенные условия, определенные положением законодательства.

Из пояснительной записки к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» (далее - Законопроект № 1086603-6), в рамках функционирования ценовой зоны теплоснабжения и метода «альтернативной котельной» ЕТО получает возможность влиять на оптимизацию и развитие системы теплоснабжения (разрабатывает и

направляет на утверждение в уполномоченные органы исполнительной власти схему теплоснабжения, управляет загрузкой тепловых мощностей в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом, согласовывает вывод источников тепловой энергии и тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации, выступает «одним окном» для потребителей, в том числе по подключению к системе теплоснабжения).

Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения является механизмом контроля (муниципальный контроль) за деятельностью ЕТО по выполнению ЕТО инвестиционных мероприятий, определенных для нее в схеме теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения. В качестве дополнительного механизма законопроектом предусматривается обязательное заключение между ЕТО и органом местного самоуправления соглашения о реализации схемы теплоснабжения, в соответствии с которым ЕТО выполняет мероприятия, необходимые для реализации схемы теплоснабжения, в том числе для достижения ее целевых показателей, а уполномоченные органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления указанной деятельности (страница 2 пояснительной записки к законопроекту № 1086603-6).

Также в названном заключении отмечено, что Федеральный закон уточняет полномочия органов местного самоуправления городских поселений и городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях, а также предусматривает, что органы исполнительной власти субъектов в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждают предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность). При этом закреплена возможность устанавливать предельную цену на тепловую энергию на уровне ниже цены «альтернативной котельной» по соглашению между ЕТО и муниципалитетом в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Законом о теплоснабжении.

В силу части 1 статьи 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится, в том числе, организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов.

Закон о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских округов относит организацию обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств; выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду (пункты 1, 4 статьи 6 Закона о теплоснабжении).

Таким образом, заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения между уполномоченными сторонами является обязательным, поскольку данное соглашение, условиях ценовой зоны теплоснабжения, где применим метод «альтернативной котельной», выступает в роли механизма муниципального контроля за деятельностью единой теплоснабжающей организации и исполнения с ее стороны обязательств, предусмотренных законом и соглашением.

Заключение соглашения также обусловлено необходимостью соблюдения общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения в целях обеспечения надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов.

В связи с вышеизложенным, Администрация города Абакана бездействовала (не совершила требуемые действия) по заключению с АО «Абаканская ТЭЦ» соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана с 01.03.2022 года по настоящее время.

Исходя из установленных по настоящему делу обстоятельств со стороны Администрации города Черногорска установлены следующие действия (бездействие), которые квалифицированы как нарушения антимонопольного законодательства:

1. Принятие решения о вхождении в ценовую зону теплоснабжения (08.09.2020 года) с реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (принято решение о реорганизации 14.08.2020 года), а также подготовка (08.09.2020 года) совместного обращения в Правительство Российской Федерации о намерении отнести муниципальное образование город Черногорск к ценовой зоне теплоснабжения, без надлежащего изучения (анализа) условий передачи прав и обязательств правопреемнику.

Комиссия установила, что на момент подготовки Администрацией города Черногорска и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» совместного обращения в Правительство Российской Федерации об отнесении города к ценовой зоне теплоснабжения Администрацией не был проведен анализ документов, связанных с правопреемством выделяемого из состава общества – Абаканская ТЭЦ. В случае проведения надлежащей преддоговорной

работы (анализ передаточного акта, протокола собрания Акционеров) Администрацией города Черногорск до момента вхождения в ценовую зону теплоснабжения (01.03.2021 года) уже были бы разрешены все вопросы об объеме перехода прав и обязательств от реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к выделяемому Абаканская ТЭЦ».

2. Заключение Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска от 30.04.2021 года с реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на долгосрочный период (10 лет), без проверки наличия правопреемства АО «Абаканская ТЭЦ» по обязательствам, связанным с функционированием ценовой зоны теплоснабжения.

Таким образом, при надлежащей проверке Администрацией города Черногорска объема перехода прав и обязательств от реорганизуемой АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к выделяемому АО «Абаканская ТЭЦ» на дату заключения Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения (30.04.2021 года) АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» вопрос о правопреемстве при реорганизации общества мог быть устранён, данные обстоятельства возможно было указать в соглашении.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (абзац 3 пункта 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации»).

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства АО «Абаканская ТЭЦ» заявила об отсутствии универсального правопреемства по исполнению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, заключенного между муниципальным образованием городом Абаканом, от имени которого выступает Администрация города Абакана и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Вместе с тем, Администрация города Черногорска, направляя заявление в антимонопольный орган, настаивала на необходимости исполнения АО «Абаканская ТЭЦ» условий ранее заключенного Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения (в том числе с применением понижающего коэффициента) полагая, что Общество является правопреемником реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия издавая Приказ №17-Т от 12.05.2022 года «О внесении изменений в Приказ от 15.11.2021 года №31-Т «Об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) на территории ценовой зоны теплоснабжения муниципального образования город Черногорск Республики Хакасия на 2022 год» действовал на основании представленных АО «Абаканская ТЭЦ» дополнительных документов, подтверждающих его правопреемственность (Протокол № 9 от 01.04.2022), что отражено в протоколе заседания правления №9 от 01.04.2022 года.

Комиссия антимонопольного органа проанализировав материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что переход прав и обязательств по заключенному между муниципальным образованием городом Черногорском, от имени которого выступала Администрация и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по Соглашению об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска от реорганизуемого общества не перешли к выделяемому АО «Абаканская ТЭЦ».

Таким образом, стороны Соглашений, зная о начале процедуры реорганизации юридического лица ЕТО в заключенном долгосрочном соглашении об исполнении схемы теплоснабжения не предусмотрели условий правопреемства.

3. Пунктом 13 Правил № 808 предусмотрены случаи, при которых ЕТО может утратить данный статус, в числе которых прекращение права собственности или владения имуществом, владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 235 ГК РФ право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

21.06.2021 года АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» уведомило Администрацию города Черногорска о невозможности исполнять обязательства, вытекающие из Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска. В своем уведомлении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» ссылалось на договор аренды источника тепловой энергии от 04.12.2020 года №АТЭЦ-20/5004/ЕТГК-20/2088, и сообщило, что АО «Абаканская ТЭЦ» уведомило АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» об одностороннем отказе до договора аренды с 01.07.2021 года и возврате имущества собственнику.

В связи с вышеизложенным в силу пункта 13 Правил № 808 данное уведомление должно быть расценено Администрацией города Черногорск как основание для лишения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО.

Администрацией в материалы дела не представлены документы, указывающие на какие-либо предпринятые

действия по лишению АО «ЕТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО.

При этом, только 26.08.2021 года был заключен договор аренды №АТЭЦ-21/1899 между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Абаканская ТЭЦ». Договор вступил в силу с момента его подписания (26.08.2021 года) и действует по 31.12.2021 года.

То есть в нарушение пункта 16 Правил № 808 Администрацией города Черногорск не принято решение о лишении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО в период с 25.06.2021 года по 01.01.2022 года.

4. Нарушение пункта 5 Правил №808, выраженное в действиях Администрации города Черногорска по запросу представления в дополнение к заявке АО «Абаканская ТЭЦ» бухгалтерскую отчетность, что послужило неправомерному изменению комплектности заявки.

5. В нарушении пункта 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении, Администрация города Черногорска бездействовала по разрешению вопроса о заключении с АО «Абаканская ТЭЦ» Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения в период с даты 01.04.2022 года по ноябрь 2022 года.

Положениями части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжения установлено, что муниципальное образование, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единая теплоснабжающая организация заключают соглашение об исполнении схемы теплоснабжения. В переходный период такое соглашение заключается в течение двух месяцев со дня принятия органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, решения о ее актуализации.

Ранее на страницах 54 -57 настоящего Решения Комиссией были описаны основные обстоятельства данного нарушения, условия полноценного функционирования ценовой зоны теплоснабжения.

На основании вышеизложенного, Администрация города Черногорска бездействовала (не совершила требуемые действия) по заключению с АО «Абаканская ТЭЦ» соглашения об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска с 01.04.2022 года по настоящее время.

Исходя из установленных и изложенных по настоящему делу обстоятельств со стороны АО «Абаканская ТЭЦ», Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска, которые выступают от имени муниципальных образований города Абакана и города Черногорска не совершены действия (бездействие) по заключению Соглашений об исполнении схем теплоснабжения на территориях ценовых зон теплоснабжения с 01.03.2022 года в городе Абакане (с 01.04.2022 года в городе Черногорске).

Для полноценного функционирования ценовой зоны теплоснабжения необходимо наличие нескольких элементов:

- наличие утвержденной схемы теплоснабжения поселения, городского округа (пункт 1 части 1 статьи 23.3 Закона о теплоснабжении);
- заключение между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единой теплоснабжающей организацией соглашение об исполнении схемы теплоснабжения (части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении);
- утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) для каждой системы теплоснабжения (часть 1 статьи 23.6 Закона о теплоснабжении).

Заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения является обязательным для муниципального образования и организации, которой присвоен статус ЕТО на территории ценовой зоны теплоснабжения. Целью подписания соглашения является принятие ЕТО обязательств по выполнению мероприятий в своей системе теплоснабжения, а также возможность сдерживания цены на тепловую энергию для потребителей.

Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения является механизмом контроля (муниципальный контроль) за деятельностью ЕТО за выполнение ЕТО инвестиционных мероприятий, определенных для нее в схеме теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения. В качестве дополнительного механизма законопроектом предусматривается обязательное заключение между ЕТО и органом местного самоуправления соглашения о реализации схемы теплоснабжения, в соответствии с которым ЕТО выполняет мероприятия, необходимые для реализации схемы теплоснабжения, в том числе для достижения ее целевых показателей, а уполномоченные органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления указанной деятельности.

Заключение соглашения также обусловлено необходимостью соблюдения общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения в целях обеспечения надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; обеспечения энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; развития систем централизованного теплоснабжения; соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей (пункты 1, 2, 4, 5 части 1 статьи 3 Закона о теплоснабжении), а также обусловлено обязанностью осуществления теплоснабжения тепловой энергии конечного потребителя

надлежащего качества в соответствии с пунктом 1 статьи 524 ГК РФ, пунктом 24 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 года № 808.

До настоящего времени между Администрацией города и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрацией города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» соглашения об исполнении схем теплоснабжения не заключены.

Отсутствие заключенных соглашений об исполнении схем порождает негативные последствия для муниципального образования и неопределенного круга потребителей (конечных потребителей) тепловой энергии, выражающиеся в отсутствии гарантий выполнения предусмотренных мероприятий, невозможности осуществления муниципального контроля за деятельностью ЕТО в неопределенности процесса определения и установления цены на тепловую энергию. АО «Абаканская ТЭЦ», как профессиональный участник рынка в сфере теплоснабжения знало, (или должно было знать) об обязанности заключения соглашения об исполнении схемы с уполномоченным органом, а также о негативных последствиях не заключения такого соглашения.

Однако, с момента определения новой ЕТО АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года – г. Абакан и с 01.04.2022 года – г. Черногорск не рассматривался вопрос о необходимости заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения, что в дальнейшем послужило возможностью для ЕТО с 01.03.2022 года осуществлять деятельность по теплоснабжению потребителей муниципальных образований города Абакана и города Черногорска в отсутствие заключенных соглашений об исполнении схем теплоснабжения.

Исходя из анализа действий АО «Абаканская ТЭЦ» и Администрации города Абакана, Администрации города Черногорска, совершенных с даты наделения Общества статусом ЕТО (с 01.03.2023 года в городе Абакане, с 01.04.2023 года в городе Черногорске) до установления Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия предельного уровня цены на тепловую энергию (№ 40-Т от 24.11.2021 года и № 31-Т от 15.11.2021 года), намеренно не принимало каких-либо действий для заключения с Администрациями города Абакана и города Черногорска Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Только после писем Администрации города Абакана (21.11.2022 года) и Администрации города Черногорска (17.11.2022 года) о необходимости рассчитать понижающий коэффициент к предельному уровню цены АО «Абаканская ТЭЦ» сообщило об отсутствии факта перехода прав и обязательств по Соглашениям об исполнении схем теплоснабжения, заключенных между АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и Администрациями города Абакана и города Черногорска.

В материалах дела имеется переписка между органами местного самоуправления и АО «Абаканская ТЭЦ». Так, до 15.11.2022 года (дата вынесения Приказов Госкомтарифэнерго Хакасии об установлении предельного уровня цены на тепловую энергию для муниципальных образований г. Абакан и г. Черногорск в Республике Хакасия на 2023 год) АО «Абаканская ТЭЦ» как действующая ЕТО (с 01.03.2022 года г. Абакан и с 01.04.2022 года г. Черногорск) и Администрации города Абакана, Черногорска игнорировали требования пункта 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении, а именно требование обязательного заключения между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единой теплоснабжающей организацией соглашение об исполнении схемы теплоснабжения.

Учитывая, что при вхождении муниципальных образований города Абакана и города Черногорска в ценовые зоны теплоснабжения были определены важные условия для вхождения в данные зоны. Необходимые элементы для целевой модели рынка тепловой энергии способствуют сглаживанию ценовых последствий для потребителей данных муниципальных образований. И действующей ЕТО – АО «Абаканская ТЭЦ» как правопреемнику АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» были известны условия функционирования ценовых зон на территории Республики Хакасия.

С 01.03.2022 года (с 01.04.2022 года) в муниципальных образованиях городе Абакане и городе Черногорске АО «Абаканская ТЭЦ» осуществляет теплоснабжение потребителей в режиме неполноценного функционирования ценовой зоны теплоснабжения, то есть без необходимого элемента – Соглашения об исполнении схем теплоснабжения.

В нарушение пункта 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении и Главы 14 Схемы теплоснабжения в городе Абакан и Главы 14 Схемы теплоснабжения города Черногорск (актуализированные на 2023 год) действующая ЕТО – АО «Абаканская ТЭЦ», Администрация города Абакана и Администрация города Черногорска не предприняли действий по заключению Соглашений об исполнении схем теплоснабжения.

Заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения исключило бы какие-либо противоречия, связанные с порядком определением ЕТО цены потребителям на тепловую энергию, путем закрепления в качестве условия соглашения недопустимость произвольного увеличения ЕТО цен на тепловую энергию для потребителей. Следует также обратить внимание, что само заключение соглашений об исполнении схем теплоснабжения в силу положений законодательства в сфере теплоснабжения является обязательным.

В подтверждение позиции о том, что заключение между действующей ЕТО и органами местного самоуправления Соглашения об исполнении схем теплоснабжения необходимо, в том числе для цели соблюдения экономических интересов потребителей приведен расчет цены за тепловую энергию, который применялся АО «Абаканская ТЭЦ» до 01.12.2022 года (1745,67 рублей за Гкал – г. Абакан), а также расчет цены, которая была бы применена при условии действующего Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения

(1885,93 рублей за Гкал – г. Абакан), в сравнении с ценой самостоятельно установленной АО «Абаканская ТЭЦ» (1937,69 рублей за Гкал – г. Абакан) (на примере одной из категории потребителей). Таким образом, при одностороннем установлении Абаканская ТЭЦ цены за тепловую энергию (с 01.12.2022 года), её рост составил 11 %. Подробные расчеты цены на тепловую энергию с учетом понижающего коэффициента представлены ниже:

<p>Размер понижающего коэффициента определяется по следующей формуле:</p>	<p>Где:</p> <p>T – тариф на тепловую энергию, поставляемую на t-й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал);</p> <p>k – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов утверждается предельный уровень цены на тепловую энергию;</p> <p>I – прогнозный показатель ИПЦ, определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития РФ на j-й год (в среднем за год k предыдущему году –при наличии);</p> <p>X – величина, определенная сторонами равной 0,02 (г. Абакан) и 0,03 (г. Черногорск) для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;</p> <p>$Ц_{пр}$ – предельный уровень цены на тепловую энергию, для t-й категории потребителей на i-й год применения коэффициента к предельному уровню.</p>
---	--

Город Абакан

T – тариф на тепловую энергию, поставляемую на t -й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал) – например, для населения, за исключением отдельных категорий потребителей 1284,50 рубль;

k – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов утверждается предельный уровень цены на тепловую энергию;

I – прогнозный показатель ИПЦ – 0,06001 (базовый вариант прогноза ИПЦ на 22.09.2022 года)

0,4516 – показатель ИПЦ добровольно сниженный АО «ЕТГК (ТГК-13) при расчете цены за тепловую энергию на 1 полугодие 2022 года;

0,4324 - показатель ИПЦ добровольно сниженный АО «ЕТГК (ТГК-13) при расчете цены за тепловую энергию на 2 полугодие 2022 года;

X – величина, определенная сторонами равной 0,02 (г. Абакан) для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;

$Ц_{пр}$ – предельный уровень цены в размере 2852,29 рубль

Таким образом, расчет понижающего коэффициента составит:

$$K_{i,t} = 1284,50 * 1 + 0,04516 + 0,02 * 1 + 0,04324 + 0,02 * 1 + 0,06 + 0,02 * 2852,29 = 0,551$$

Исходя из вышеизложенного для населения, за исключением отдельных категорий потребителей цена за тепловую энергию должна составлять:

$$2852,29 * 0,551 = 1885,93 \text{ рубль/ Гкал (с НДС) (1571,61 рубль без НДС).}$$

2022 год (с 01.07.2022 года по 30.11.2022 года)	С 01.12.2022 года Расчет Администрации города	Рост цены по расчету Администрации к предыдущему периоду	Цена, установленная АО «Абаканская ТЭЦ»	Рост по расчету АО «Абаканская ТЭЦ» к предыдущему периоду
1745,67 руб. /Гкал с НДС	1885,93 /Гкал с НДС	8%	1937,69 руб. /Гкал с НДС;	11%

Город Черногорск

T – тариф на тепловую энергию, поставляемую на *t*-й категории потребителей, действующий на дату окончания переходного периода (рублей/Гкал) – например, Для населения, за исключением отдельных категорий потребителей 1621,64 рубля;

k – первый год, на который органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов утверждается предельный уровень цены на тепловую энергию;

I – прогнозный показатель ИПЦ - 0,06001 (базовый вариант прогноза ИПЦ на 22.09.2022 года)

0,0541 – показатель ИПЦ добровольно сниженный АО «ЕТГК (ТГК-13) при расчете цены за тепловую энергию на 1 полугодие 2022 года;

X – величина, определенная сторонами равной 0,03 для всех категорий потребителей на весь срок действия Соглашения;

Цпр – предельный уровень цены в размере 3231,21 с НДС

Таким образом, расчет понижающего коэффициента составит:

$$K_{i,t} = 1621,64 * 1 + 0,0541 + 0,03 * 1 + 0,06 + 0,033231,21 = 0,59$$

Исходя из вышеизложенного для населения, за исключением отдельных категорий потребителей цена за тепловую энергию должна составлять:

$$3231,21 * 0,59 = 1906,41 \text{ рубля (с НДС)}$$

2022 год (с 01.07.2022 года по 30.11.2022 года)	С 01.12.2022 года Расчет Администрации города	Рост цены по расчету Администрации к предыдущему периоду	Цена, установленная АО «Абаканская ТЭЦ»	Рост по расчету АО «Абаканская ТЭЦ» к предыдущему периоду
1740,41 руб. /Гкал с НДС	9,5%	1906,41 рубля за Гкал с НДС	1949,26 руб. /Гкал с НДС	12%

В случае добросовестного подхода сторон при заключении Соглашений об исполнении схем теплоснабжения (города Абакана от 30.04.2021 года и от 30.09.2021 года, и города Черногорска от 30.04.2021 года) и после наделения АО «Абаканская ТЭЦ» статуса ЕТО на территориях ценовых зон теплоснабжения муниципальных образований города Абакана и города Черногорска возможно было до 01.12.2022 года устранить все возможные сомнения о правопреемстве АО «Абаканская ТЭЦ» прав и обязательств от реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

При этом, с момента вхождения муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия в ценовые зоны теплоснабжения и до обращения Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия вопросы о правопреемстве АО «Абаканская ТЭЦ», об условиях перехода прав, и обязательств не разрешались (не изучались документы о реорганизации, не запрашивались у АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» сведения о процедуре перехода прав и обязательств).

Одним из основных доказательств наличия между сторонами по делу запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их поведение на товарном рынке, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой (либо иной) деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Вышеуказанные действия (бездействие) Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» по не принятию необходимых мер для заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения создали условия, позволяющие АО «Абаканская ТЭЦ», самостоятельно в одностороннем порядке (без соглашения об исполнении схем теплоснабжения) с 01.12.2022 года установить цену на тепловую энергию для неограниченного круга потребителей муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия.

По причине бездействия Администраций города Абакана и города Черногорска (которые выступают от имени муниципальных образований), и АО «Абаканская ТЭЦ» по непринятию мер по заключению Соглашений об исполнении схем теплоснабжения (предусмотренных пунктом 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении), привело к возможности для АО «Абаканская ТЭЦ» самостоятельно увеличить цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без возможных ограничений (которые могли быть предусмотрены в Соглашениях об исполнении схем теплоснабжения).

Учитывая изложенное, в действиях (бездействии) Администрации города Абакана и АО «Абаканской ТЭЦ», Администрации города Черногорска, и АО «Абаканской ТЭЦ» установлены факты достижения между ними соглашения, в соответствии с которым сторонами совершены обусловленные соглашением действия (бездействие), направленные на достижение одной цели, а именно - предоставление преимуществ в деятельности АО «Абаканская ТЭЦ на территории ценовой зоны теплоснабжения в границах систем теплоснабжения города Абакана и города Черногорска.

Преимущественное положение АО «Абаканская ТЭЦ» заключается в возможности на территории муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, устанавливать цены для потребителей на тепловую энергию без достигнутого соглашения о размере цены на тепловую энергию (цены за Гкал).

Потребители, обращаясь в органы исполнительной власти республики на действия АО «Абаканская ТЭЦ», должным образом не были осведомлены об увеличении цены на тепловую энергию, что привело к социально напряженной ситуации с начала января 2023 года. В начале января 2023 года, получая счет-квитанции потребители не были согласны ценой на тепловую энергию.

Комиссия полагает, что заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения способствовало бы, в том числе устранению нарушений по порядку определения цены на тепловую энергию, путем установления в качестве условия соглашения на недопустимость самостоятельного и произвольного увеличения ЕТО цен на тепловую энергию для потребителей проживающих на данной территории.

Изложенные действия Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» создали возможность для хозяйствующего субъекта АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, что в силу прямого указания в законе является ограничением конкуренции. На территории ценовых зон теплоснабжения в границах муниципальных образований города Абакана и города Черногорска АО «Абаканская ТЭЦ» на рынке теплоснабжения с 01.03.2022 года односторонне (самостоятельно) определяет размер цены на тепловую энергию (за Гкал), что в силу положений части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении недопустимо.

Вышеуказанные действия (бездействие) Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» являются нарушением положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выраженные в действиях (бездействии) по непринятию мер для заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения на территориях муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия, что в последствии создало условия для АО «Абаканская ТЭЦ» самостоятельно (односторонне) определять и применять цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана и города Черногорска.

Основопологающей целью заключения соглашений об исполнении схем теплоснабжения от 30.04.2021 года и 30.09.2021 года для муниципального образования города Абакана, от имени которого выступала Администрация города Абакана и муниципального образования города Черногорска, от имени которого выступала Администрация города Черногорска, являлась возможность контролировать и сдерживать действия ЕТО в процессе определения и установления цены на тепловую энергию до законодательно установленного предельного уровня цены на тепловую энергию.

В настоящее время в муниципальных образованиях города Абакана и города Черногорска сложилась ситуация, когда действующая ЕТО осуществляет теплоснабжение потребителей тепловой энергией в отсутствие всех элементов для полноценного функционирования ценовой зоны теплоснабжения в Республики Хакасия, то есть без соглашений об исполнении схем теплоснабжения, без ценовых ограничений действий ЕТО и механизма муниципального контроля за исполнением обязательства по развитию системы теплоснабжения в муниципальных образованиях города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия. При отсутствии соглашения об исполнении схем теплоснабжения, которое должно быть заключено между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единой теплоснабжающей организацией, в силу требований части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении полноценное функционирование ценовой зоны теплоснабжения невозможно и противоречит положениям действующего законодательства.

Если бы Администрация города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрация города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» не бездействовали (с 01.03.2022 года город Абакан и с 01.04.2022 года город Черногорск) и заключили до 01.12.2022 года Соглашения об исполнении схем теплоснабжения, то для АО «Абаканская ТЭЦ» не имелось бы возможности (в последующем) осуществлять свою деятельность на рынке теплоснабжения в границах систем теплоснабжения муниципальных образований города Абакана и города Черногорска без соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Одним из последствий осуществления деятельности АО «Абаканская ТЭЦ» без заключенного Соглашения об исполнении схем теплоснабжения является факт самостоятельного (одностороннего) установления ЕТО цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана и города Черногорска.

По результатам анализа вышеописанных действий Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» установлена причинно-следственная, указанная ниже:

- на территории ценовой зоны города Абакана: непринятие мер АО «Абаканская ТЭЦ» и Администрации города Абакана с даты определения новой ЕТО (с 01.03.2022) для заключения нового Соглашения об исполнении схем теплоснабжения в течение длительного срока, что привело к созданию условий для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены за тепловую энергию для потребителей.

- на территории ценовой зоны города Черногорска: непринятие мер АО «Абаканская ТЭЦ» и Администрации города Абакана с даты определения новой ЕТО (с 01.04.2022) для заключения нового Соглашения об исполнении схем теплоснабжения в течение длительного срока, что привело к созданию условий для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены за тепловую энергию для потребителей.

В ценовой зоне теплоснабжения ЕТО не просто является единым закупщиком и поставщиком тепловой энергии (мощности) в зоне своей деятельности, она становится единым центром ответственности в системе теплоснабжения за обеспечение параметров качества теплоснабжения и параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении перед каждым потребителем. Для этого ЕТО получает возможность влиять на оптимизацию и развитие системы теплоснабжения (выступает "одним окном" для потребителей, в том числе по подключению к системе теплоснабжения).

Отсутствие соглашения приводит к ситуации, при которой общество ввиду присвоенного статуса ЕТО не сможет гарантировать на долгосрочную перспективу соблюдение обязательств по выполнению мероприятий, предусмотренных законом и схемой теплоснабжения, соблюдение параметров качества теплоснабжения и параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении перед каждым потребителем.

Комиссия, учитывая в том числе позицию Министерства энергетики Российской Федерации, пришла к выводу, что Администрация города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрация города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года (с 01.04.2022 года) до рассмотрения Комиссией дела о нарушении антимонопольного законодательства обоюдно бездействовали в решении вопроса заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Исходя из установленных обстоятельств Комиссия пришла к выводу о достижения сторонами соглашения, в соответствии с которым сторонами совершены обусловленные соглашением действия (бездействие), направленные на достижение одной цели, не заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения, что привело преимущественному положению АО «Абаканская ТЭЦ» на территории ценовых зон теплоснабжения в границах систем теплоснабжения города Абакана и города Черногорска.

Указанная ранее модель поведения Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ»; и Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» свидетельствует о направленности умысла названных сторон на заключение антиконкурентного соглашения, выраженного в бездействии сторон по разрешению вопроса о заключении Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, в результате которого для АО «Абаканская ТЭЦ» появилась возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а именно осуществлять теплоснабжение потребителей тепловой энергией в неправовых условиях функционирования ценовой зоны теплоснабжения, то есть без соглашений об исполнении схемы теплоснабжения, без ценовых ограничений действий ЕТО и механизма муниципального контроля за исполнением обязательства по развитию системы теплоснабжения в городе Абакан и городе Черногорск.

Заключение антиконкурентных соглашений между Администрацией города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», и Администрацией города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» также подтверждается тем, что у сторон имелась возможность с соблюдением принципов добросовестности и законности действовать на рынке теплоснабжения в муниципальных образованиях города Абакана и города Черногорска, путем своевременного заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. При этом, с даты наделения АО «Абаканская ТЭЦ» статуса ЕТО муниципальное образование, от имени которого выступает Администрация, и единая теплоснабжающая организация должны заключить Соглашения об исполнении схем теплоснабжения.

Доказательства, свидетельствующие о принятии Администрацией города Абакана, Администрацией города Черногорска, АО «Абаканская ТЭЦ» всех зависящих от них мер для соблюдения требований Закона о защите конкуренции и законодательства регулирующего сферу теплоснабжения, отсутствуют.

На основании вышеизложенного комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к следующим выводам:

- о наличии в действиях (бездействии) Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ» нарушений положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения в виде действий (бездействия) на рынке теплоснабжения города Абакана по не заключению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения муниципального образования города Абакана, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей муниципального образования города Абакана Республики Хакасия.

- о наличии в действиях (бездействии) Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» нарушений положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения в виде действий (бездействия) на рынке теплоснабжения города Абакана по не заключению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения муниципального образования города Черногорска, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для

потребителей муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия.

Исследовав материалы дела № 019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу о возможности квалификации действий ответчика по делу АО «Абаканская ТЭЦ» по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

В силу части 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

При этом согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Запрет на злоупотребление правом носит абсолютный характер и подлежит государственной охране.

В соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) **запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.**

В положениях пункта 11 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» указано, что исходя из положений части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора. Антимонопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

Для квалификации действий по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо наличие, как доминирующего положения, так и **факта совершения хозяйствующим субъектом запрещенных действий (бездействия)** на соответствующем товарном рынке, влекущих негативные последствия для конкуренции либо ущемление прав иных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

В силу пункта 8 Постановления Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» хозяйствующий субъект признается занимающим доминирующее положение на рынке, если он имеет возможность действовать независимо от конкурентов и потребителей (в том числе приобретающих товары для удовлетворения предпринимательских нужд) на рынке определенного товара и, следовательно, обладает возможностью самостоятельно в одностороннем порядке оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, устранять с товарного рынка других хозяйствующих субъектов, затруднять им доступ на товарный рынок (далее также - доминирование на товарном рынке). В связи

с этим, при проверке наличия доминирования хозяйствующего субъекта на товарном рынке оценивается его положение относительно существующих на рынке конкурентов (занимаемая доля на рынке), потенциальных конкурентов (возможность доступа на рынок) и потребителей.

В силу части 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Как указано выше, Распоряжением Правительства Российской Федерации № 668-Р от 18.03.2021 года муниципальное образование город Абакан отнесено к ценовой зоне.

Постановлением Администрации города Абакана от 18.02.2022 года № 318 АО «Абаканская ТЭЦ» присвоен статус единой теплоснабжающей организации с зоной деятельности в границах следующих систем теплоснабжения города Абакана: «Абаканская «ТЭЦ»; электростанции № 1; электростанции № 3; электростанции № 4; котельной № 5; котельной № 6; котельной № 10; котельной №28.

Согласно Главе 15 Актуализированной схемы теплоснабжения города Абакана на 2023 год, утвержденной Постановлением Администрации города Абакана от 19.07.2022 года №1367, АО «Абаканская ТЭЦ» указано в реестре ЕТО.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 670-р от 18.03.2021 года МО Черногорск отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

Постановлением Администрации города Черногорска от 05.04.2023 года № 830-П с 01.04.2022 года АО «Абаканская ТЭЦ» присвоен статус единой теплоснабжающей организации на территории муниципального образования г. Черногорск, для систем теплоснабжения в зонах действия источника теплоснабжения Абаканской ТЭЦ, котельной № 2, расположенной по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Орлова, д. 15А, котельной, расположенной по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, рп. Пригорск, д. 14.

Согласно Главе 15 Актуализированной схемы теплоснабжения города Черногорска на 2023 год, утвержденной Постановлением Администрации города Черногорска от 29.06.2022 года №1600-п, АО «Абаканская ТЭЦ» указано в реестре ЕТО.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц видами деятельности АО «Абаканская ТЭЦ» являются:

35.30.11 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями

35.30.14 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными

35.30.2 Передача пара и горячей воды (тепловой энергии)

35.30.3 Распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)

35.30.4 Обеспечение работоспособности котельных

35.30.5 Обеспечение работоспособности тепловых сетей.

АО «Абаканская ТЭЦ» находится в прямых договорных отношениях по теплоснабжению потребителями.

Исходя из вышеизложенного следует, что АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года занимает доминирующее положение на товарном рынке теплоснабжения в системах теплоснабжения муниципального образования города Абакана Республики Хакасия определенных при актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования «город Абакан» до 2033 года в границах зоны действия источника тепловой энергии Абаканская ТЭЦ, к которому имеют непосредственное присоединение потребители тепловой энергии города Абакана.

АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.04.2022 года занимает доминирующее положение на товарном рынке теплоснабжения в системах теплоснабжения муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия определенных при актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования «город Абакан» до 2033 года в границах зоны действия источника тепловой энергии Абаканская ТЭЦ, к которому имеют непосредственное присоединение потребители тепловой энергии города Черногорска.

На основании изложенного, комиссией Управления Федеральной антимонопольной службой по Республике Хакасия при проведения Анализа (Отчета) состояния конкуренции на товарном рынке теплоснабжения использовались документы и материалы дела №019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства. В материалах настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства имеется Анализ (Отчет) состояния конкуренции на товарном рынке теплоснабжения в зоне действия источника тепловой энергии Абаканская ТЭЦ в границах муниципального образования города Абакана Республики Хакасия.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций регулируются

Федеральным законом от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

Согласно частям 1 и 3 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения осуществляется антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. Объектами антимонопольного контроля в сфере теплоснабжения в том числе являются: 1) цены; 2) распределение тепловой нагрузки в системе теплоснабжения; 3) соблюдение правил (порядка) заключения договоров в сфере теплоснабжения.

В силу принятия Федерального закона от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» был скорректирован Закон о теплоснабжении и иные законодательные акты в указанной сфере, ввиду чего на территории России введены ценовые зоны теплоснабжения. В них применяется иной порядок осуществления теплоснабжающими и теплосетевыми организациями своей деятельности, в том числе, иной порядок ценообразования. А именно, устанавливается только предельный уровень цены на тепловую энергию для конечного потребителя. Такая цена определяется ценой поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии (цена «альтернативной котельной»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о теплоснабжении одним из общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения в Российской Федерации является соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

Пунктом 23.1 статьи 2 Закона о теплоснабжении введено понятие ценовой зоны теплоснабжения, при установлении которой на территории поселения, городского округа, цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Под единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения понимается теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации от 08.08.2012 года № 808 (далее – Правила № 808) (пункт 28 статьи 2 Закона о теплоснабжении).

В соответствии со статьей 3 Правил № 808 статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа, городов федерального значения решением федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения).

Пунктом 2 статьи 23.8 Закона о теплоснабжении определено, что в ценовых зонах теплоснабжения потребители приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель только у единой теплоснабжающей организации, в зоне деятельности, которой они находятся, по договору теплоснабжения, за исключением приобретения тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в соответствии с частями 2.1 - 2.3 статьи 8 настоящего Федерального закона.

Цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, заключенным с единой теплоснабжающей организацией, определяются соглашением сторон договора, но не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (часть 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении).

Предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) - устанавливаемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии со статьей 23.6 настоящего Федерального закона максимальный уровень цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией потребителям в ценовых зонах теплоснабжения, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом (пункт 23.2 статьи 2 Закона о теплоснабжении)

Нормой части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении установлено, что муниципальное образование, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единая теплоснабжающая организация заключают соглашение об исполнении схемы теплоснабжения. В переходный период такое соглашение заключается в течение двух месяцев со дня принятия органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, решения о ее актуализации.

Потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у

теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения (часть 1 статьи 15 Закона о теплоснабжении).

Частью 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении предусмотрено заключение договора теплоснабжения и договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по соглашению сторон.

Аналогичные нормы закреплены в пунктах 5(1), 5(2), 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 года № 1075 (далее - Основы ценообразования).

В соответствии с пунктом 5(1) Основ ценообразования, цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с настоящим документом и Правилами регулирования цен (тарифов).

Согласно пункту 5(5) Основ ценообразования с 1 января 2019 года в случае, указанном в подпункте «б» пункта 5(2) настоящего документа, цены (тарифы) не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. Таким образом, перечень подлежащих регулированию цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, услуг в сфере теплоснабжения определяются соглашением сторон и регулированию не подлежат.

Таким образом, получение платы за поставленные ресурсы в сфере теплоснабжения может быть осуществлено субъектом таких правоотношений либо с использованием регулируемого тарифа, либо на основании достигнутого сторонами соглашения, если товар (услуга) не относится к регулируемым видам.

Оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по договорам теплоснабжения осуществляется по ценам, не подлежащим регулированию и определяемым в соответствии с частями 1 и 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении, и (или) по тарифам, установленным органом регулирования в соответствии с частями 6 - 8, 10 статьи 23.4 и статьей 23.5 Закона о теплоснабжении (часть 6 статьи 23.8 Закона о теплоснабжении).

Согласно части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, заключенным с единой теплоснабжающей организацией в соответствии с частью 2 статьи 23.8 настоящего Закона, определяются соглашением сторон договора, но не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит в выводу, что в случае вхождения муниципального образования в ценовую зону теплоснабжения производится переход на дерегулирование цены на тепловую энергию. При этом, исходя из вышеуказанных норм в сфере теплоснабжения следует, что такая цена на тепловую энергию должна быть установлена не выше предельного уровня цены на тепловую энергию только по соглашению сторон (ЕТО и потребителя). В случае отсутствия заключенного между органом местного самоуправления и действующей ЕТО Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, где, в том числе может быть условие об определении размера цены за тепловую энергию для потребителя, ЕТО при определении и установлении цены на тепловую энергию должно достичь соглашение с потребителем.

На основании собранных по делу о нарушении антимонопольного законодательства доказательств комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводам о **нарушении АО «Абаканская ТЭЦ» положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции** на основании следующего.

1. Действуя в условиях целевой модели рынка теплоснабжения, ЕТО АО «Абаканская ТЭЦ» в силу положений законодательства Российской Федерации (в том числе на основании положений части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении) обязана согласовать с потребителями цену за тепловую энергию.

Доказательств того, что с потребителями данных муниципальных образований было достигнуто соглашение о размере цен на тепловую энергию в материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства не представлено.

При этом, исходя из анализа сведений в СМИ, с первых чисел января 2023 года возник острый вопрос об увеличении цены за поставленную тепловую энергию. Потребители города Абакана и города Черногорска только после получения в январе 2023 года квитанций об оплате за поставленный коммунальный ресурс в декабре 2022 года ознакомились с несогласованной новой ценой за Гкал.

Так, в СМИ обсуждалась социально значимая тема повышения с января 2023 года цены за тепло в городе Абакане и городе Черногорске (например,

- <https://shansonline.ru/index.php/istorii/item/19817-dorogo-zhiteli-khakasii-v-shoke-ot-schetov-za-teplo-v-dekabre-eksperty-govoryat-chto-povyshenie-bylo-ochevidnym?ysclid=lmou6x4g1h302474260>, <https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/84447-v-abakane-prodolzhayut-obsuzhdat-nachisleniya-za-teplo?ysclid=lmou0cix724908325>;

- <https://19rusinfo.ru/ekonomika/30277-eto-prosto-uzhas-zhiteli-abakana-o-platezhkakh-za-teplo?>

[ysclid=lmuba11zbl418396194;](#)

- <https://shansonline.ru/index.php/novosti/item/19756-administratsiya-abakana-gotovit-iskovoe-v-sud-na-sgk-iz-za-ogromnykh-schetov-za-teplo?ysclid=lmubdsvn91540951898;>

- [https://shansonline.ru/index.php/istorii/item/19817-dorogo-zhiteli-khakasii-v-shoke-ot-schetov-za-teplo-v-dekabre-eksperty-govoryat-cto-povyshenie-bylo-ochevidnym?ysclid=lmubfs3v3x763142340\).](https://shansonline.ru/index.php/istorii/item/19817-dorogo-zhiteli-khakasii-v-shoke-ot-schetov-za-teplo-v-dekabre-eksperty-govoryat-cto-povyshenie-bylo-ochevidnym?ysclid=lmubfs3v3x763142340)

С даты применения новой цены на тепловую энергию (01.12.2022 года) в городе Абакане и городе Черногорске, АО «Абаканская ТЭЦ» как действующая ЕТО публично (в общедоступных источниках) не рассматривало вопрос об увеличении цены за коммунальную услугу «отопление» для конечного потребителя. Потребители данных муниципальных образований только после получения (с 13.01.2023 года) квитанций (счет-фактур) ознакомились с новой ценой за тепловую энергию.

Потребители муниципального образования города Абакана и муниципального образования города Черногорска, в виду отсутствия установленного порядка согласования с ЕТО новой цены за тепловую энергию, были не согласны с новой ценой за тепловую энергию. Это привело к резкой социальной напряженности среди потребителей города Абакана и города Черногорска.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 3, части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении, пунктов 5(1), 5(2), 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 года № 1075, АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.12.2022 года односторонне, самостоятельно, без достигнутого соглашения с потребителями городов Абакана и Черногорска установила (увеличила) для потребителей цену за тепловую энергию.

2. Договор теплоснабжения заключается с соблюдением гражданского законодательства. В силу статьи 451 ГК РФ любое изменение существенных условий в договоре может послужить основанием для изменения или расторжения данного договора. При этом, изменение таких условий по договору возможно, в случае если сторонам было известно о таком существенном изменении в силу части 2 статьи 450 ГК РФ, либо другая сторона изменяющая существенные условия договора должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором (положения части 4 статьи 450 ГК РФ).

Так, в случае изменения существенных условий в договоре теплоснабжения (изменение цены на тепловую энергию) АО «Абаканская ТЭЦ» в силу статьи 450 ГК РФ совместно с положениями пунктов 5(1), 5(2), 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, статьи 23.4 Закона о теплоснабжении с соблюдением принципа добросовестности обязано достигнуть соглашения с потребителями муниципальных образований, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, по изменению размера цены на тепловую энергию.

При этом, АО «Абаканская ТЭЦ» в материалы настоящего дела не представило доказательств того, что с потребителями города Абакана и города Черногорска достигнуто соглашение о размере цены за тепло с 01.12.2022 года.

Например, в разделе 6 договора, заключенном с МБУДО «Детская школа искусств» города Черногорска, установлена цена на тепловую энергию с 01.01.2022 года по 30.06.2022 года в размере 1351,37 рубля без НДС, с 01.07.2022 года по 30.11.2022 года в размере 1450, 34 рубля без НДС.

С 01.12.2022 года цена по договору должна была быть определена дополнительным соглашением сторон к договору. По данному договору стороны согласовали последующее изменение существенного условия контракта – цены. В данных правоотношениях при изменении существенных условий определено составить дополнительное соглашение об изменении условия по цене договора. При этом, после установления Госкомтарифэнерго Хакасии нового предельного уровня цены (15.11.2022 года) до установления такой цены для потребителей от АО «Абаканской ТЭЦ» (до 01.12.2022 года) в адрес «Детской школы искусств» не поступило дополнительное соглашение об изменении цены заключенного контракта. В конце декабря 2022 года заказчик получил Акт приема-передачи тепловой энергии, где за декабрь установлена новая цена, не предусмотренная контрактом.

В подтверждение позиции об отсутствии соблюдения экономического баланса между потребителями и ЕТО, и нарушения их прав путем самостоятельного (одностороннего) установления (увеличения) платы за Гкал ЕТО в качестве примера также можно указать обращение ООО Отель «Абакан». В данном случае хозяйствующий субъект только после получения (в январе 2023 года) счет-фактуры за декабрь 2022 года ознакомился с новой ценой на тепловую энергию, и также был «поставлен перед фактом».

Одним из последствий несогласования с предприятиями и индивидуальными предпринимателями новой цены за тепловую энергию допустимо указать «непредвидимые расходы» в части увеличения расходов на оплату коммунальных услуг «отопление».

Также АО «Абаканская ТЭЦ» в письме (от 27.06.2023 года входящий №5815-ЭП/23) представлен перечень потребителей, которым только в январе 2023 года были направлены дополнительные соглашения об изменении цены на тепловую энергию с декабря 2022 года. Так, исходя из анализа представленных сведений следует, что ЕТО со второй половины января 2023 года начало направлять потребителям дополнительные соглашения об изменении условий договоров (контрактов) по цене за Гкал начиная (например, МБОУ «СОШ №18» данное

дополнительное соглашение было направлено только 18.01.2023 года, МКУ «Архоград» - 30.01.2023 года, МБДОУ г. Абакана Д/С «Иванушка» - 01.02.2023 года). При этом новая цена за Гкал (например, г. Абакан – 1937,69 рублей с НДС и г. Черногорск – 1949,26 рублей с НДС) уже применялась ЕТО при расчете за поставленное тепло с 01.12.2022 года.

Позиция ЕТО о том, что согласовать новую цену на тепловую энергию со всеми потребителями города Абакана и Черногорска невозможно, в виду большого количества потребителей, проживающих в данных муниципальных образованиях, не соответствует отраслевому законодательству. Как ранее было указано, согласно части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, заключенным с единой теплоснабжающей организацией в соответствии с частью 2 статьи 23.8 настоящего Закона, определяются соглашением сторон договора, но не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов). В данной норме отсутствуют ссылки на законодательство Российской Федерации, где было бы указано о возможности ЕТО применять цену за Гкал, не достигнув с потребителями соглашения о такой цене. Действия ЕТО ограничены законодателем в ценовой зоне на этапе определения цены за тепловую энергию. Факт определения цены ЕТО ниже предельного уровня цены на тепловую энергию не исключает необходимость согласования данной цены с потребителями. Нарушение одного из вышеуказанных факторов влечет нарушение основополагающего принципа организации отношений в сфере теплоснабжения в Российской Федерации, а именно нарушение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей (пункт 5 статьи 3 Закона о теплоснабжении).

3. Согласно разработанным стандартам раскрытия информации АО «Абаканская ТЭЦ» и типовым условиям договоров теплоснабжения, стороны обязаны за 30 дней до окончания срока договора сообщить друг другу об изменении условий договора.

Администрациями города Абакана и города Черногорска в материалы дела представлены копии договоров, теплоснабжения заключенных между муниципальными учреждениями и АО «Абаканская ТЭЦ». В большинстве заключенных контрактов указаны условия по оплате счетов, а именно размер платы за тепловую энергию. Так, за период с 01.07.2022 года по 31.12.2022 года в контрактах указана цена за тепло, при этом АО «Абаканская ТЭЦ» в нарушение требований статьи 450 ГК РФ и пунктов 5(1), 5(2), 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, статьи 23.4 Закона о теплоснабжении в одностороннем порядке изменило условия по контракту, не уведомив о таком изменении.

Например, по контракту, заключенному с Комитетом по культуре, молодежи и спорту Администрации города Черногорска, стороны согласовали цену на тепловую энергию с 01.07.2022 года по 31.12.2022 года в размере 1450,34 рублей без НДС. Однако, с 01.12.2022 года АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке изменило цену на тепловую энергию, не уведомив потребителя о таком изменении, а также не направило соответствующее дополнительное соглашение до применения новой платы за тепловую энергию (до 01.12.2022 года).

Далее в начале января 2023 года Комитет по культуре, молодежи и спорту Администрации города Черногорска, получив Акт приема передачи тепловой энергии, стало известно, что ЕТО начислило плату по цене за тепло в размере 1624,38 рублей без НДС (с НДС 1949,49 рублей), учитывая, что по контракту должна быть цена в размере 1450,34 рублей (с НДС 1740,41 рублей).

В данном случае, в нарушение действующего законодательства и заключенного контракта АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке изменило цены на тепловую энергию, не уведомив об этом потребителя. И только, получив в январе 2023 года Акт с новой ценой, потребители узнали о таком изменении. Данные действия АО «Абаканская ТЭЦ», имеющие признаки злоупотребления доминирующим положением, были совершены ко всем юридическим и физическим лицам города Абакана и Черногорска.

АО «Абаканская ТЭЦ», зная о том, что требуется согласовать с потребителями новую цену за тепловую энергию (к примеру, в форме дополнительного соглашения), с декабря 2022 года, не направило какие-либо документы в адрес потребителей и в конце декабря 2022 года – начало января 2023 года были выставлены счета уже с новой ценой за тепло, определенной АО «Абаканская ТЭЦ» самостоятельно.

4. АО «Абаканская ТЭЦ» полагает, что правоотношения с физическими лицами связаны с конклюдентными действиями. А именно, ЕТО выставляет счет на оплату потребленного ресурса (оферта), а физическое лицо своими конклюдентными действиями (акцептом), оплачивая счет, соглашается с ценой за тепловую энергию.

При этом, следует учесть, что потребители города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия узнали об изменении цены на тепловую энергию уже после факта самостоятельного определения, установления ЕТО АО «Абаканская ТЭЦ» (после 01.12.2022 года) новой цены и после потребления коммунальной услуги по цене, которая им была не известна. Только после получения квитанции по оплате за потребленный коммунальный ресурс (отопление) (с 13.01.2023 года) потребители ознакомились с новой ценой. При этом, в случае несогласия потребителя с новой ценой и неуплатой выставленной квитанции (счет-фактуры), потребителю будет начислена пеня в размере одной сто тридцатой ставки рефинансирования Центрального банка России, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты (положения части 9.1 статьи 15 Закона о теплоснабжении).

Также согласно типовым условиям договора теплоснабжения АО «Абаканская ТЭЦ» в случае неуплаты счетов за потребленный ресурс и образования задолженности ЕТО вправе ограничить / прекратить снабжение потребителя ресурсом.

Таким образом, отсутствие согласия потребителя с ценой за тепловую энергию, определенной ЕТО, и неуплаты выставленных счетов, влечет негативные последствия, а именно начисление пени и ограничение (временное) режима потребления тепла и (или) горячей воды, а также судебные споры между ЕТО и потребителем.

АО «Абаканская ТЭЦ» в силу статьи 23.4 Закона о теплоснабжении при установлении цены на тепловую энергию должно достичь с потребителями соглашения о такой цене. Общество не может в одностороннем порядке устанавливать цену на тепловую энергию, что подтверждается пунктами 5(1), 5(2), 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, статьей 23.4 Закона о теплоснабжении.

В настоящее время баланс интересов между ЕТО и потребителями г. Абакана и г. Черногорска по вопросу размера цены на тепловую энергию отсутствует. В подтверждение данных выводов также свидетельствуют жалобы граждан города Абакана и Черногорска о значительном повышении цены за тепло, массово поступившие в органы власти в период с января 2023 года (когда начали получать квитанции об уплате платежа за коммунальную услугу «отопление»). Согласно сведениями Министерства строительства и коммунально-жилищного хозяйства Республики Хакасия (письмо от 06.07.2023 года №6182-ЭП/23) в их адрес поступило 605 обращений потребителей города Абакана и Черногорска по вопросу роста размера цены на коммунальную услугу (отопление). В адрес Правительства Республики Хакасия, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Администраций городов Абакана и Черногорска, Прокуратуры города Черногорска, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия также поступали жалобы граждан на резкое увеличение цены за тепловую энергию, поставленную за декабрь 2022 года.

Также в средствах массовой информации неоднократно поднималась данный вопрос (<https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/83632-povyshenie-tarifa-na-teplo-deputaty-khakasii-khotyat-razobratsya?ysclid=lmow0idgsd263268422>, <https://abakan-news.ru/2023/01/18/%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BF%D0%B8%D1%88%D0%B5%D0%BC-%D0%B6%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B1%D1%8B/>).

Потребители заблаговременно (до 01.12.2022 года) не были извещены об изменении (повышении) цены за тепло с декабря 2022 года, ЕТО в одностороннем порядке определило такую цену, избежав ее согласования с потребителями, что нарушает требования Закона о теплоснабжении и Основы ценообразования в сфере теплоснабжения.

5. Согласно пункту 2 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 (далее – Стандарты №570) под раскрытием информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в настоящем документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения.

Согласно пункту 12 Стандартов №570, в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

- а) в информационно-аналитической системе - в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;
- б) в официальных печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;
- в) в печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;
- г) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в сети "Интернет" - в течение 20 календарных дней со дня изменения информации;
- д) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сети "Интернет" - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;
- е) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет" - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;
- ж) на официальном сайте в сети "Интернет" единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

В силу подпункта «и» пункта 33 (1) Стандартов № 570 ЕТО в ценовых зонах теплоснабжения подлежит раскрытию информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров (оказание услуг) по ценам, определяемым по соглашению сторон в соответствии с Законом о теплоснабжении, и (или) условиях договоров о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения.

На основании подпункта «ж» пункта 12 Стандартов № 570 в случае, если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в сроки: на официальном сайте в сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

В случае изменения цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, за 15 дней ЕТО обязана разместить информацию на своем сайте (до 15.12.2022 года), на сайте Администраций городов и на сайте Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия.

АО «Абаканская ТЭЦ» в письме (от 24.04.2023 года №3618-ЭП/23) представило скриншот программного файла, где указано, что информационные письма Общества о новых ценах на тепловую энергию были размещены на официальном сайте Общества только 20.12.2022 года. Комиссией Хакасского УФАС России неоднократно понимался вопрос о дате принятия решения об изменении цены на тепловую энергию для потребителей города Абакана и Черногорска. При этом, Общество четкого ответа на данный вопрос не дало. Иных доказательств о дате размещения ЕТО информации Комиссии представлено не было. Учитывая фактическое начисление ЕТО платы потребителям МО Абакана и Черногорска с 01.12.2022 года по новой цене, дата принятия решения об изменении цены определена Комиссией датой начала фактического начисления, применения цены за «отопление» потребителям.

Таким образом, в действиях АО «Абаканская ТЭЦ» допущено нарушение пункта 12 Стандартов № 570, выраженное в нарушении срока опубликования измененных сведений об условиях, на которых осуществляется поставка товаров (оказание услуг) по ценам, определяемым по соглашению сторон. Сведения об изменении цен по теплоснабжению опубликованы только 20.12.2022 года, а должны быть размещены до 15.12.2022 года.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 года № 154 утверждены Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения (далее - Требования № 154). Согласно пункту 9 Требований № 154 схема теплоснабжения разрабатывается с соблюдением принципа соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

Схема теплоснабжения - документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и утверждаемый правовым актом, не имеющим нормативного характера, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (далее - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения), или органа местного самоуправления (положения пункта 20 статьи 2 Закона о теплоснабжении).

Согласно пункту 82 Требований № 154 актуализированная схема теплоснабжения в главе 14 содержит описание изменений (фактических данных) в оценке ценовых (тарифных) последствий реализации проектов схемы теплоснабжения. В ценовых зонах теплоснабжения указанная глава содержит ценовые (тарифные) последствия, возникшие при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.

В главе 14 Схемы теплоснабжения (города Абакана и города Черногорска) содержится график «Ценовые последствия для потребителей при реализации мероприятий схемы теплоснабжения». Данные графики представлены ниже.

В соответствии с главой 14 Схемы города Абакана и города Черногорска для ценовых зон теплоснабжения были рассчитаны:

- индикативные предельные уровни цены на тепловую энергию (мощность) на территории ценовой зоны теплоснабжения - городского города Абакана либо города Черногорска Республики Хакасия (цены альтернативной котельной);
- предельные уровни цены на тепловую энергию (мощность) на территории ценовой зоны теплоснабжения - городского города Абакана либо города Черногорска Республики Хакасия (цены на тепловую энергию с учетом доведения от существующего уровня цен до цены альтернативной котельной за 10-ти летний период;
- прогноз цен на тепловую энергию для потребителей (с учетом применения понижающего коэффициента).

На вышеуказанных графиках представлены прогнозные цены на тепловую энергию в зоне деятельности ЕТО АО «Абаканская ТЭЦ», где предусмотрены:

- индикативный предельный уровень цены на тепловую энергию;
- предельный уровень цены на тепловую энергию;
- цена на тепловую энергию с учетом применения понижающего коэффициента.

Утвержденные Схемы теплоснабжения в муниципальных образованиях города Абакана и города Черногорска в установленном порядке не оспорены.

Так, согласно вышеуказанным графикам цена за тепловую энергию во 2 полугодии 2022 года и 1 полугодии 2023 года должна быть на уровне 1450 рублей. При актуализации схем теплоснабжения на 2023 год ЕТО и органами местного самоуправления данный график изменен не был. И с 01.12.2022 года ЕТО, нарушая положения графика «ценовых последствий для потребителей города Абакана при реализации схемы теплоснабжения», установила цену за тепло для населения, за исключением отдельных категорий потребителей, в размере 1937,69 рублей.

Аналогичная ситуация прослеживается и в городе Черногорске. В период со второго полугодия 2022 года до 2 полугодия 2023 года цена за тепловую энергию для конечного потребителя согласно главе 14 Актуализированной схемы теплоснабжения города Черногорска должна составлять не более 1500 рублей, при этом АО «Абаканская ТЭЦ» в нарушение положений графика «ценовых последствий для потребителей города Черногорска при реализации схемы теплоснабжения» самостоятельно установила цену за тепло для населения, за исключением отдельных категорий потребителей, в размере 1949,26 рублей.

АО «Абаканская ТЭЦ», самостоятельно установив с 01.12.2022 года цены на тепловую энергию, превысило уровень цены по графику «Ценовые последствия для потребителей при реализации мероприятий схемы теплоснабжения».

7. Вхождение в ценовые зоны города Абакана и города Черногорска было обусловлено рядом обязательных условий, касающихся неограниченного круга потребителей. Однако, вышеуказанными действиями АО «Абаканская ТЭЦ», с 01.12.2022 года возникла ситуация при которой ЕТО, злоупотребляя своим доминирующим положением на товарном рынке теплоснабжения, фактически самостоятельно изменило (увеличило) цену на тепловую энергию для потребителей города Абакана и города Черногорска.

При таких обстоятельствах, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия считает, что АО «Абаканская ТЭЦ» злоупотребило своим доминирующим положением путем одностороннего (самостоятельного) установления (увеличения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без достигнутого с потребителями города Абакана и города Черногорска соглашения, что привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей.

Предусмотренная законодательством возможность для защиты интересов потребителей (хозяйствующих субъектов, неопределенного круга потребителей) тепловой энергии по одностороннему, самостоятельному установлению ЕТО цен на тепловую энергию на территории ценовых зон теплоснабжения городов Абакана и Черногорска признается злоупотреблением своим доминирующим положением на товарном рынке.

Указанными действиями АО «Абаканская ТЭЦ» ущемило права и законные интересы неопределенного круга потребителей – потребителей города Абакана и города Черногорска, путем определения и начисления платы за поставленную тепловую энергию по несогласованной и самостоятельно установленной цене.

Несогласие потребителей с ценой за Гкал подтверждается огромным количеством обращений в органы власти по вопросам высокой цены за Гкал. Как ранее указывалось, в подтверждение данных выводов также свидетельствуют жалобы граждан города Абакана и Черногорска о значительном повышении платы за тепло, массово поступившие в органы исполнительной власти Республики Хакасия и муниципальных органов в период с января 2023 года (когда потребители начали получать квитанции об уплате услуг за тепло).

ООО «СТК» письмом от 03.10.2023 года (входящий №9146-ЭП/23) также представлены копии обращений потребителей об увеличении цены на коммунальную услугу (отопление). ЕТО в своих ответах потребителям не сообщает о факте изменения с 01.12.2022 года цены на тепловую энергию. То есть потребители при получении ответов ЕТО на свои обращения не располагали сведениями об изменении цены на тепловую энергию.

Также в средствах массовой информации неоднократно поднималась данная проблема (ссылки на ссылки в сети Интернет указаны выше).

Следует обратить внимание, что в настоящее время АО «Абаканская ТЭЦ» массово поданы иски в отношении муниципальных предприятий, учреждений о взыскании задолженности за потребленную тепловую энергию с декабря - января 2023 года. Сведения о таких спорах между ЕТО и потребителями можно увидеть в картотеке Арбитражных дел в Республике Хакасия. Более 50 исковых заявлений АО «Абаканская ТЭЦ» было подано по взысканию задолженности. Неуплата муниципальными предприятиями и учреждениями выставленных счетов за поставленную АО «Абаканская ТЭЦ» тепловую энергию связана с несогласием учреждений с новой ценой за тепло.

На основании анализа имеющихся в распоряжении Хакасского УФАС России документов и сведений можно сделать вывод о том, что действия АО «Абаканская ТЭЦ» направлены на ущемление прав неопределенного круга потребителей города Абакана и города Черногорска как участников на рынке теплоснабжения.

На ЕТО, занимающего доминирующее положение на товарном рынке теплоснабжения, возлагается обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции и (или) непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

В рассматриваемом случае потребители города Абакана и Черногорска являются более слабой стороной в правоотношениях с АО «Абаканская ТЭЦ».

Как отражено в пункте 10 Постановления Пленума № 2, Закон о защите конкуренции направлен, в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения личных нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

При этом права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо затронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке.

При этом, в тех случаях, когда Закон о защите конкуренции связывает применение его положений с наличием неопределенного круга потребителей (например, часть 1 статьи 10 Закона), необходимо исходить из того, что возможность точного определения числа потребителей на определенный момент не имеет значения для целей применения антимонопольных запретов. В названных случаях необходимо оценивать потенциальную возможность нарушения в целом прав потребителей как участников рынка (отдельных групп потребителей) с учетом характера допущенных соответствующим субъектом нарушений, наступивших последствий Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что поведение хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, несет в себе риск (потенциальную опасность) совершения противоправных действий в отношении любого лица - потребителя услуг теплоснабжения г. Абакана.

Вышеуказанные обстоятельства характеризуют поведение АО «Абаканская ТЭЦ» как злоупотребление своим доминирующим положением. Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что рассматриваемые действия Общества, занимающего доминирующее положение на рынке теплоснабжения с 01.03.2022 года (с 01.04.2022 года) в границах ценовых зон теплоснабжения: города Абакана и города Черногорска, являются злоупотреблением доминирующим положением путем одностороннего (самостоятельного) установления (увеличения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без достигнутого с потребителями города Абакана и города Черногорска соглашения, что привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей.

Доказательств того, что совершаемые действия являются допустимыми и не являются результатом злоупотребления доминирующим положением Комиссия в материалах дела не усматривает.

АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года занимает доминирующее положение на товарном рынке теплоснабжения в системах теплоснабжения муниципального образования города Абакана Республики Хакасия определенных при актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования «город Абакан» до 2033 года в границах зоны действия источника тепловой энергии Абаканская ТЭЦ, к которому имеют непосредственное присоединение потребители тепловой энергии города Абакана.

АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.04.2022 года занимает доминирующее положение на товарном рынке теплоснабжения в системах теплоснабжения муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия определенных при актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования «город Абакан» до 2033 года в границах зоны действия источника тепловой энергии Абаканская ТЭЦ, к которому имеют непосредственное присоединение потребители тепловой энергии города Черногорска.

На основании вышеизложенного комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в действиях АО «Абаканская ТЭЦ» установлено нарушение положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем одностороннего (самостоятельного) установления (увеличения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без достигнутого с потребителями города Абакана и города Черногорска соглашения, что привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей.

АО «Абаканская ТЭЦ» в своих возражениях (входящий №10020-ЭП/23) на Заключение об обстоятельствах дела с выводами Комиссии антимонопольного органа не согласилась. Проанализировав представленные возражения, Комиссия считает необходимым указать следующее.

1) Комиссия антимонопольного органа не согласна с позицией АО «Абаканская ТЭЦ» о том, что между соглашением об исполнении схемы теплоснабжения и соглашением между потребителем отсутствует причинно-следственная связь.

При анализе всех обстоятельств сложившихся до отнесения муниципальных образований города Абакана и города Черногорска к ценовым зонам теплоснабжения и после такого отнесения Комиссия приходит к следующим выводам:

- При подготовке совместных обращений в Правительство Российской Федерации об отнесении муниципальных образований города Абакана, города Черногорска Республики Хакасия к ценовым зонам теплоснабжения

Администрация города Абакана, Администрация города Черногорска как исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований города Абакана и города Черногорска и единая теплоснабжающая организация в зоне деятельности которой находятся источники тепловой энергии определили необходимые условия для полноценного функционирования данных зон.

Для полноценного функционирования ценовой зоны теплоснабжения необходимы несколько элементов:

- наличие утвержденной схемы теплоснабжения поселения, городского округа (пункт 1 части 1 статьи 23.3 Закона о теплоснабжении);
- заключение между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единой теплоснабжающей организацией соглашение об исполнении схемы теплоснабжения (части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении);
- утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) для каждой системы теплоснабжения (часть 1 статьи 23.6 Закона о теплоснабжении).

Между муниципальными образованиями городом Абаканом, городом Черногорском, от имени которых выступают Администрация города Абакана, Администрация города Черногорска заключили 30.04.2021 и 30.09.2021 года с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» Соглашения об исполнении схем теплоснабжения на данных территориях.

В силу положений части 2 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ местное самоуправление является одной из форм осуществления народом своей власти, призванной обеспечить в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения. В соответствии с абзацем 12 пункта 1 статьи 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования являются вопросами местного значения и их разрешение осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Соглашения об исполнении схем теплоснабжения (от 30.04.2021 и 30.09.2021 года) заключены с муниципальными образованиями города Абакана и города Черногорска, от имени которых выступали Администрации данных образований, из чего следует вывод, что население данных территорий изъявило свою волю и право применять понижающий коэффициент при определении ЕТО цены на тепловую энергию в ценовых зонах теплоснабжения. Соглашения об исполнении схем теплоснабжения (от 30.04.2021 и 30.09.2021 года) были заключены фактически между Администрациями и ЕТО, при этом Администрации в данных правоотношениях выступают от имени населения данных муниципальных образований.

При переходе муниципальных образований города Абакана и города Черногорска к целевой модели рынка теплоснабжения было определено условие о применении ЕТО понижающего коэффициента (данное решение исходит из совокупного анализа совместных обращений в Правительство Российской Федерации, предварительных Соглашений и Соглашений об исполнении схем теплоснабжения). Условия применения понижающего коэффициента и иных возможных условий снижения цены ниже предельного уровня цены на тепловую энергию предусмотрено Соглашением об исполнении схем теплоснабжения (пункт 2 части 17 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении).

В связи с вышеизложенным, при отнесении муниципальных образований в ценовые зоны теплоснабжения и переходе с государственного регулирования на дерегулирование население муниципальных образований города Абакана, города Черногорска, от имени которых выступают Администрации данных территорий изъявило свою волю о необходимости ЕТО при определении цены на тепловую энергию применять понижающий коэффициент.

2) АО «Абаканская ТЭЦ» полагает, что выводы Комиссии о нарушении принципа соблюдения экономического баланса между потребителями и ЕТО противоречит фактическим обстоятельствам, в том числе экономической ситуации.

При этом, АО «Абаканская ТЭЦ» не представила письменных пояснений и доказательств того, что предлагаемые цены на тепловую энергию (которые были рассчитаны Администрациями города Абакана и города Черногорска) не отвечают экономическим интересам общества. Администрациями в материалы дела представлены расчеты цен на тепловую энергию, которые, как они полагают, отвечают интересам жителей муниципальных образований. При рассмотрении дела Комиссией антимонопольного органа АО «Абаканская ТЭЦ» не представило расчеты цен, которые могли бы отвечать интересам потребителей проживающих на территориях ценовых зон теплоснабжения и соответственно Обществу. Администрация города Абакана и Администрация города Черногорска, как представители населения муниципальных образований города Абакана и города Черногорска изъявили свое несогласие с ценами на тепловую энергию определенными ЕТО на период с 01.12.2022 года.

АО «Абаканская ТЭЦ» до момента выставления счет-квитанций потребителям (с начала января 2023 года) данных муниципальных образований не предприняло каких-либо мер для достижения соглашения по ценам на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, что в силу части 2 статьи 23.4 Закона о теплоснабжении недопустимо.

При этом Комиссия при принятии решения учитывает прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (опубликованный Министерством экономического развития Российской Федерации на официальном сайте https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_soc где определен показатель инфляции (потребительских цен) роста цен на конец периода, % к декабрю предыдущего года в размере 106,0.

3) Комиссия Хакасского УФАС России не согласна с выводами АО «Абаканская ТЭЦ» о том, что в обращениях потребители к исполнительным органами не указывали на несогласие с установленной ЕТО с 01.12.2022 года ценой за 1 Гкал. При этом, следует обратить внимание, что потребитель является более слабой стороной в правоотношениях, возникающих между ним и ЕТО при оказании услуг по теплоснабжению. Исходя из анализа имеющихся обращений, жалоб и заявлений граждан следует, что потребители не согласны с повышением платы за коммунальную услугу «отопление».

Так, согласно положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Правила № 354) размер платы за коммунальную услугу по отоплению рассчитывается по формулам, где одним из компонентов является - тариф (цена) на тепловую энергию, установленный (определенная) в соответствии с законодательством Российской Федерации. Комиссией принимается во внимание фактическое увеличение объема (количество) потребленного за расчетный период коммунального ресурса, при этом имеется факт одностороннего увеличения (определения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года для потребителей муниципальных образований города Абакана (на 11%) и города Черногорска (на 12%). Исходя из анализа ответов АО «Абаканская ТЭЦ» в адрес потребителей следует вывод, что Общество указывает основную причину роста платы за коммунальную услугу «отопление» - увеличение объема (количество) потребленного за расчетный период коммунального ресурса. При этом, Общество, нарушая принцип добросовестности (часть 1 статьи 10 ГК РФ), не сообщило потребителям города Абакана и города Черногорска об иных причинах роста платы за коммунальную услугу, а именно о факте повышения цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года для потребителей муниципальных образований города Абакана (на 11%) и города Черногорска (на 12%). Жители муниципальных образований, обращаясь в исполнительным органам власти и ЕТО, не располагали сведениями об увеличении цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года.

АО «Абаканская ТЭЦ» в письме (от 24.04.2023 года №3618-ЭП/23) представило скриншот программного файла, где указано, что информационные письма Общества о новых ценах на тепловую энергию с 01.12.2022 года были размещены только 20.12.2022 года. Потребители города Абакана и города Черногорска узнали по повышении цен на тепловую энергию АО «Абаканская ТЭЦ» в начале января 2023 года (после получения счет-квитанций), после официального опубликования ЕТО. Данное обстоятельство подтверждает недобросовестное поведения АО «Абаканская ТЭЦ» по отношению к потребителям муниципальных образований города Абакана, города Черногорска Республики Хакасия. Без достигнутого соглашения с потребителями муниципальных образований города Абакана, города Черногорска Республики Хакасия АО «Абаканская ТЭЦ» односторонне (самостоятельно) увеличила цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, при этом надлежаще не опубликовало такое изменение.

4) АО «Абаканская ТЭЦ» в своих возражениях указывает об отсутствии большого количества жалоб потребителей муниципальных образований города Абакана, города Черногорска Республики Хакасия.

Комиссия обращает внимание, что жалобы граждан на действия АО «Абаканская ТЭЦ» поступали в органы власти в телефонном режиме (устно) и письменно.

Так, в Правительство Республики Хакасия (входящий №952-ЭП/23 от 03.10.2023 года) сообщило, что в период с 01.12.2022 года поступило 7 жалоб граждан на повышение цены на тепловую энергию.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной служб по Республике Хакасия поступило 8 жалоб граждан и юридического лица на повышения цен на тепловую энергию.

Государственный комитет энергетике и тарифного регулирования Республики Хакасия (входящий №9164/23 от 04.10.2023 года) сообщил о 9 поступивших жалоб физических лиц и юридических лиц на незаконное увеличение цены на тепловую энергию.

Прокуратура города Черногорска (входящий №9221-ЭП/23 от 04.10.2023 года) представила Комиссии материалы о проведенных проверочных мероприятий в связи с повышением платы за отопление с декабря 2022 года, а также жалобы граждан на резкое увеличение цены на тепловую энергию (жалобы поступали от жителей МКД, физических лиц, направлялись запросы от депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, проводился мониторинг публикаций СМИ о социальном резонансе в Республики Хакасия по вопросам увеличения цены на

тепловую энергию).

Огромное количество жалоб поступило в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (входящий № 6182-ЭП/23 от 06.07.2023 года и №8854/23 от 26.09.2023 года). Так, в адрес Минстроя Хакасии поступило 605 обращений граждан на повышение цены на тепловую энергию.

Администрация города Черногорска (входящий №8705/23 от 21.09.2023 года) представила доказательства поступления многочисленных жалоб граждан на увеличение цены на тепловую энергию (более 20 жалоб), совместных обращений жителей МКД, запросов органов исполнительной власти Республики Хакасия).

В адрес Администрации города Абакана (входящий №8839/23 от 25.09.2023) также поступали многочисленные жалобы жителей города Абакана, жалобы жителей МКД (более 10) на увеличение цен на тепловую энергию.

Граждане также обращались (6 обращений) в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия (входящий №9008-ЭП/23 от 28.09.2023 года).

ООО «СТК» в представило копии обращений потребителей, поступившие по вопросам увеличения платы за тепловую энергию (входящий №9146-ЭП/23 от 03.10.2023 года). Так, в общество обращались физические лица, юридические лица, управляющие компании (примерно 50 жалоб) на увеличение платы с 01.12.2022 года.

Таким образом, из совокупности имеющихся материалов Комиссия приходит к выводу о том, что большое количество жалоб (заявлений) граждан и юридических лиц города Абакана и города Черногорска доказывают свое несогласие с увеличением цены на тепловую энергию.

5) АО «Абаканская ТЭЦ» в своих возражениях указывает (входящий №10020-ЭП/23) на то, что увеличение цен на тепловую энергию с 01.12.2022 года не требовало дополнительных публичных обсуждений со стороны ЕТО. Повышение цен происходило на основании нормативно-правовых актов, обязательных для применения всеми гражданами и юридическими лицами (например, Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 года №2053).

Комиссия не может согласиться с выводами общества в силу следующего. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 01.12.2022 по 31.12.2023 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги ограничены величиной 9%. Постановлением Правительства РФ не была установлена (указана) новая цена на тепловую энергию для потребителей муниципальных образований города Абакана, города Черногорска Республики Хакасия, были утверждены индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в рамках регулируемых цен (тарифов).

Таким образом, потребители муниципальных образований города Абакана, города Черногорска Республики Хакасия при ознакомлении с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 не могли быть осведомлены о размере новых цен на тепловую энергию на соответствующих территориях. АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.12.2022 года увеличило цены на тепловую энергию для потребителей муниципальных образований города Абакана (на 11%) и города Черногорска (на 12%), при этом в постановлении Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 указан индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги 9%.

Материалами дела подтверждается факт опубликования АО «Абаканская ТЭЦ» новых цен на тепловую энергию только с 20.12.2022 года и такие обстоятельства как: опубликование в ноябре 2022 года Госкомтарифэнерго Хакасии новых предельных уровней цен в ценовых зонах теплоснабжения на территориях г. Абакана, г. Черногорска, постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в 9%, не подменяют за собой факт изменения ЕТО с 01.12.2022 года цен на тепловую энергию для потребителей муниципальных образований города Абакана (на 11%) и города Черногорска (на 12%).

6) Ссылка АО «Абаканская ТЭЦ» на Решение Арбитражного суда Республики Хакасия по делу №А74-3044/2023, которым удовлетворены иски о взыскании задолженности с учреждения Комиссией не принимаются на основании следующего. При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, не связана выводами, которые изложены судебными инстанциями. Арбитражным судом Республики Хакасия по делу №А74-3044/2023 не рассматривались действия АО «Абаканская ТЭЦ» на предмет наличия (отсутствия) фактов нарушения антимонопольного законодательства. Выводы Арбитражного суда о размере цены на тепловую энергию не касаются предмета рассмотрения дела антимонопольным органом.

7) Относительно, вывода АО «Абаканская ТЭЦ» о том что наличие судебных дел, связанных с дебиторской задолженностью за тепловую энергию, не связано с рассматриваемым Комиссией делом.

Комиссия считает необходимым указать следующее. Данный довод не опровергает выводы Комиссии о наличии несогласия потребителей (учреждений) с ценой на тепловую энергию, которую АО «Абаканская ТЭЦ» применяло при расчете платы за потреблённый коммунальный ресурс. Дебиторская задолженность у

муниципальных учреждений города Абакана и города Черногорска образовалась по причине их несогласия с новыми ценами на тепловую энергию, которые ЕТО определила и установила с 01.12.2022 года. Данный вывод следует из анализа судебных дел в Арбитражном суде Республики Хакасия, где ответчики (учреждения) выражают свое несогласие с ценой за тепло.

8) Стороны по делу не согласны с выводами комиссии о наличии признаков нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, в силу имеющихся споров между Администрацией города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», и Администрацией города Черногорска. В суде общей юрисдикции рассматриваются дела по исковому заявлению Администрации города Абакана, поданного в отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК -13)» и АО «Абаканская ТЭЦ», аналогичный спор между Администрацией города Черногорска, АО «Енисейская ТГК (ТГК -13)» и АО «Абаканская ТЭЦ» был ранее рассмотрен городским судом. В том числе в Арбитражном суде Республики Хакасия рассматриваются иски АО «Абаканская ТЭЦ» к Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ» к Администрации города Черногорска о понуждении заключения новых Соглашений об исполнении схем теплоснабжения.

Приведённые доводы не принимаются во внимание Хакасским УФАС России, поскольку не опровергают установленные антимонопольным органом обстоятельства о бездействии сторон по заключению Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Кроме того, из обстоятельств дела следует, что Администрация города Абакана, Администрация города Черногорска, АО «Абаканская ТЭЦ» активизировали работу (в том числе судебную) по заключению нового Соглашения об исполнении схем теплоснабжения только после обращения в Хакасское УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства. Поведение Администрации города Абакана, Администрации города Черногорска, АО «Абаканская ТЭЦ» является намеренным и целенаправленным, и характеризует действия указанных лиц как достигнувших определенной договоренности относительно не заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения на территории муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

9) Довод сторон об отсутствии доказательств заключенного между ними антиконкурентного соглашения Комиссия Хакасское УФАС России подлежит отклонению, поскольку доказательства описаны в тексте настоящего Решения и содержатся в материалах дела.

В рассматриваемом случае соглашение, не имеющее письменного оформления, находит отражение в определённом поведении. Органы местного самоуправления и хозяйствующий субъект намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющую извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке, в целях создания возможности для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

10) Доводы Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска о том, что они были введены в заблуждение тем, что АО «Абаканская ТЭЦ» является правопреемником реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по обязательствам из Соглашений об исполнении схем теплоснабжения, отклоняется антимонопольным органом ввиду следующего. Как ранее было установлено, Соглашения об исполнении схем теплоснабжения (г. Абакана и г. Черногорска) были заключены 30.04.2021 года. При этом процедура реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» была проведена 04.12.2020 года. Исходя из анализа материалов дела о нарушении антимонопольного дела, органы местного самоуправления бездействовали и не исследовали процесс реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (полнота перехода прав и обязательств) выделяемому АО «Абаканская ТЭЦ».

Информация о реорганизации АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» с выделением из его состава АО «Абаканская ТЭЦ» также была опубликована в средствах массовой информации (например: <https://www.mk-hakasia.ru/economics/2020/12/04/v-byudzhet-khakasii-budut-postupat-nalogi-ot-abakanskoy-tec.html?ysclid=ll4u7rlcfg879123672>; <https://r-19.ru/news/ekonomika/109316/?ysclid=ll4u7ow8jp198512800>). Представители органов исполнительной власти региона через СМИ обращали внимание, что начиная с 2021 года АО «Абаканская ТЭЦ» будет платить налоги на прибыль в республиканский бюджет (в связи с государственной регистрацией общества в Республике Хакасия). Таким образом, уже в это время и предполагалось, что АО «Абаканская ТЭЦ» в будущем станет единой теплоснабжающей организацией в выделенных ценовых зонах, а у хозяйствующего субъекта имелись реальные намерения в последующем в получении такого статуса.

У Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска была возможность до заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения самостоятельно получить необходимую информацию или запросить ее у АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» либо у АО «Абаканская ТЭЦ», что сделано не было.

С момента лишения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» статуса ЕТО с 24.12.2021 года – г. Абакан до 01.03.2022 года и с 25.01.2022 года – г. Черногорск до 01.04.2022 года до момента наделения АО «Абаканская ТЭЦ» такого статуса Администрация города Абакана, Администрация города Черногорска должны были провести надлежащую работу для заключения с новой ЕТО Соглашений об исполнении схем теплоснабжения в муниципальных

образованиях города Абакана и города Черногорска. По причине бездействия Администраций города Абакана и города Черногорска на момент исполнения функций ЕТО АО «Абаканская ТЭЦ» не был разрешен вопрос перехода прав и обязательств от реорганизуемого АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» к выделяемому АО «Абаканская ТЭЦ» по Соглашениям об исполнении схем теплоснабжения.

АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года города Абакана (01.04.2022 года) города Черногорска по настоящее время осуществляет теплоснабжение потребителей муниципальных образования города Абакана и города Черногорска без требуемого Соглашения об исполнении схем теплоснабжения.

В письме от 21.06.2023 года №СП-9643/07 Министерство энергетики Российской Федерации выразило свою позицию относительно обязательности заключения Соглашения об исполнении схем теплоснабжения, стороны соглашения должны ежегодно публично отчитываться о выполнении его условий. Заключение соглашения является обязательным требованием закона, в случае отказа одной из сторон заключить такое соглашение другая сторона вправе обязать ее заключить соглашение в судебном порядке.

Комиссия, учитывая в том числе позицию Министерства энергетики Российской Федерации, пришла к выводу, что Администрация города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», Администрация города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» с 01.03.2022 года (с 01.04.2022 года) до рассмотрения Комиссией дела о нарушении антимонопольного законодательства обоюдно бездействовали в решении вопроса заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. Исходя из установленных обстоятельств Комиссия пришла к выводу о достижения сторонами соглашения, в соответствии с которым сторонами совершены обусловленные соглашением действия (бездействие), направленные на достижение одной цели, не заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения, что привело преимущественному положению АО «Абаканская ТЭЦ» на территории ценовых зон теплоснабжения в границах систем теплоснабжения города Абакана и города Черногорска.

11) Администрация города Абакана, Администрация города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» указывают на отсутствие причинно-следственной связи между рассматриваемыми действиями сторон и установленными последствиями. Создание условий для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей города Абакан и города Черногорск никак не влияет (не может повлиять) на состояние конкуренции на рынке теплоснабжения, в связи с тем, что АО «Абаканская ТЭЦ» является единственным лицом в системах теплоснабжения город Абакана и Черногорска которое может осуществлять деятельность по теплоснабжению потребителей данных муниципальных образований. Стороны не усматривают наличие преимущественных условий для доступа АО «Абаканская ТЭЦ» на рынок теплоснабжения.

Комиссия антимонопольного органа не может согласиться с вышеуказанными доводами сторон, поскольку: по результатам анализа вышеописанных действий ответчиков установлена причинно-следственная связь между действиями ответчиков. Нарушение Администрацией города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», и Администрацией города Черногорска, и АО «Абаканская ТЭЦ» антимонопольного законодательства складывалось из намеренных и целенаправленных действий (бездействия), и характеризует поведение указанных лиц как достигнувших определенной договоренности относительно не заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения на территории муниципальных образований города Абакана и города Черногорска Республики Хакасия, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

Согласно положениям статьи 16 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении названной статьи Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Сама возможность заключения соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

При этом, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016).

Подтверждением наличия антиконкурентного соглашения может служить определенная модель поведения участников соглашения.

Указанная ранее модель поведения Администрацией города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ»; и Администрацией города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» свидетельствует о направленности умысла названных сторон на заключение антиконкурентного соглашения, выраженного в бездействии сторон по

разрешению вопроса о заключении Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, в результате которого появилась возможность для АО «Абаканская ТЭЦ» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а именно осуществлять теплоснабжение потребителей тепловой энергией в неправовых условиях функционирования ценовой зоны теплоснабжения, то есть без соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, без ценовых ограничений действий ЕТО и механизма муниципального контроля за исполнением обязательства по развитию системы теплоснабжения в городе Абакан и городе Черногорск.

Заключение антиконкурентных соглашений между Администрацией города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ», и Администрацией города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» подтверждается тем, что у сторон имелась возможность с соблюдением принципов добросовестности и законности действовать на рынке теплоснабжения в муниципальных образованиях города Абакана и города Черногорска, путем своевременного заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения. При этом, с даты наделения АО «Абаканская ТЭЦ» статуса ЕТО муниципальное образование, от имени которого выступает Администрация, и единая теплоснабжающая организация должны заключить Соглашения об исполнении схем теплоснабжения.

Доказательства, свидетельствующие о принятии Администрацией города Абакана, Администрацией города Черногорска, АО «Абаканская ТЭЦ» всех зависящих от них мер для соблюдения требований Закона о защите конкуренции и законодательства регулирующего сферу теплоснабжения, отсутствуют.

Комиссия Хакасского УФАС России полагает, что установленные обстоятельства не были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми ситуациями и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля сторон. При соблюдении Администрацией города Абакана, Администрацией города Черногорска, АО «Абаканская ТЭЦ» необходимой степени заботливости и осмотрительности с 01.03.2022 года в городе Абакане, с 01.04.2022 года в городе Черногорске после наделения статуса ЕТО возможно было предотвратить социальную напряженность, которая сложилась с начала января 2023 года путем заключения Соглашений об исполнении схем теплоснабжения.

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, заслушав представленные в заседании комиссии пояснения, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства решила прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку в действиях АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и ООО «СТК» отсутствуют нарушения 16 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, имеются основания для удовлетворения ходатайства ООО «СТК».

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, решила в связи с наличием основания для прекращения рассмотрения дела, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить рассмотрение дела в отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и ООО «СТК» по статье 16 Закона о защите конкуренции.

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Абаканская ТЭЦ», Администрации города Абакана и Администрации города Черногорска отсутствуют.

На основании вышеизложенного комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к следующим выводам:

- о наличии в действиях (бездействии) Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ» нарушений положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения в виде действий (бездействия) на рынке теплоснабжения города Абакана по не заключению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения муниципального образования города Абакана, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей муниципального образования города Абакана Республики Хакасия.

- о наличии в действиях (бездействии) Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» нарушений положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения в виде действий (бездействия) на рынке теплоснабжения города Абакана по не заключению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения муниципального образования города Черногорска, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия.

- о наличии в действиях АО «Абаканская ТЭЦ» установлены нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем одностороннего (самостоятельного)

установления (увеличения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без достигнутого с потребителями города Абакана и города Черногорска соглашения, что привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает ответчику предписание, которое, в силу пункта 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, направлено на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

К положениям Гражданского кодекса, которые образуют основу антимонопольного законодательства, относятся в том числе положения о признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав и обеспечения восстановления нарушенных прав (пункт 1 статьи 1); о добросовестности действий участников гражданских правоотношений при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и недопустимости извлечения преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения, в том числе использования гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке (пункты 3 и 4 статьи 1, пункт 1 статьи 10). В целях соблюдения прав неопределенного круга лиц, а именно потребителей муниципального образования города Абакана и потребителей муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия в границах деятельности ЕТО в системах теплоснабжения Комиссия считает, что имеется необходимость в выдаче следующих предписаний о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

1) Предписание в адрес АО «Абаканская ТЭЦ» о прекращении злоупотребления своим доминирующим положением, для чего совершить действия, направленные на осуществление перерасчета размера цены по договорам теплоснабжения, заключенным с потребителями муниципального образования города Абакана и потребителями муниципального образования города Черногорска.

Комиссия определила необходимым указать, что при определении цен на тепловую энергию следует учитывать цену, применяемую и сложившуюся до 01.03.2022 года в городе Абакане и до 01.04.2022 года в г. Черногорске (с учетом установленных в законодательстве Российской Федерации индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги) за указанный период.

АО «Абаканская ТЭЦ» при проведении перерасчета вправе применять числовое выражение Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и последующие года, опубликованные на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации.

Также при проведении перерасчета следует учитывать Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 01.12.2022 по 31.12.2023 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», где индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги ограничен величиной 9%. Так как Общество при рассмотрении дела № 019/01/10-10/2023 о нарушении антимонопольного законодательства заявила об одной из причин повышения цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года - действие Постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 01.12.2022 по 31.12.2023 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», где указано об увеличении платы граждан за коммунальную услугу на 9%.

Комиссия антимонопольного органа принимает во внимание данное обстоятельство и предлагает АО «Абаканская ТЭЦ» произвести перерасчет с возможностью применения числового выражения Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и последующие года, опубликованные на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации, но не более индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053.

Перерасчет размера вносимой гражданами цены за коммунальные услуги осуществить за период с 01.12.2022 года до заключения между муниципальным образованием города Абакана Республики Хакасия (от имени которого выступает Администрация города Абакана) и Единой теплоснабжающей организацией; и муниципальным образованием города Черногорска Республики Хакасия (от имени которого выступает Администрация города Черногорска) и Единой теплоснабжающей организацией Соглашений об исполнении схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения.

2) Предписания в адрес Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ»; Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений, путем обеспечения выполнения предусмотренных законодательством в сфере теплоснабжения действий для возобновления функционирования в муниципальном образовании города Абакана Республики Хакасия и в муниципальном образовании города Черногорска в режиме ценовой зоны теплоснабжения.

Комиссия антимонопольного органа учитывает обстоятельства вхождения муниципальных образований города Абакана, города Черногорска в ценовые зоны теплоснабжения, требуемые условия для полноценного функционирования данных зон, а именно:

- наличие утвержденной схемы теплоснабжения поселения, городского округа (пункт 1 части 1 статьи 23.3 Закона о теплоснабжении);

- заключение между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единой теплоснабжающей организацией соглашение об исполнении схемы теплоснабжения (части 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении);

- утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) для каждой системы теплоснабжения (часть 1 статьи 23.6 Закона о теплоснабжении).

Комиссией антимонопольного органа установлено, что между муниципальным образованием городом Абаканом, от имени которого выступает Администрация города Абакана, и АО «Абаканская ТЭЦ» в настоящее время не заключено требуемое частью 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжения Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Абакана.

Между муниципальным образованием городом Черногорском, от имени которого выступает Администрация города Черногорска, и АО «Абаканская ТЭЦ» в настоящее время также не заключено требуемое частью 15 статьи 23.13 Закона о теплоснабжения Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Черногорска.

С учетом того, что в ценовой зоне теплоснабжения необходимо наличие заключенного между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единой теплоснабжающей организацией Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи обязательных для исполнения предписаний о прекращении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 11, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ» нарушившими положения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключивших антиконкурентное соглашение, выразившегося в виде действий (бездействия) на рынке теплоснабжения города Абакана по незаключению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения муниципального образования города Абакана, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей муниципального образования города Абакана.

2. Признать Администрацию города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» нарушившими положения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключивших антиконкурентное соглашение, выразившегося в виде действий (бездействия) на рынке теплоснабжения города Черногорска по незаключению Соглашения об исполнении схемы теплоснабжения муниципального образования города Черногорска, которые создали (могли создать) условия для АО «Абаканская ТЭЦ» для самостоятельного (одностороннего) установления цены на тепловую энергию для потребителей муниципального образования города Черногорска;

3. Признать положение АО «Абаканская ТЭЦ» на товарном рынке в зоне деятельности в границах системы теплоснабжения в географических границах муниципального образования города Абакана в период с 01.03.2022 года доминирующим.

4. Признать положение АО «Абаканская ТЭЦ» на товарном рынке в зоне деятельности в границах системы теплоснабжения в географических границах муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия в период с 01.04.2022 года доминирующим.

5. Признать действия АО «Абаканская ТЭЦ» нарушившим положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выраженные в злоупотреблении доминирующим положением путем одностороннего (самостоятельного) установления (увеличения) цены на тепловую энергию с 01.12.2022 года, без достигнутого с потребителями города Абакана и города Черногорска соглашения, что привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей.

6. Удовлетворить заявленное ООО «Сибирская теплосбытовая компания» ходатайство о прекращении рассмотрение дела в отношении общества о нарушении статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. В связи с наличием основания для прекращения рассмотрения дела, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить

рассмотрение дела № 019/01/10-10/2023, в отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и ООО «СТК» по статье 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

8. Выдать предписание Администрации города Абакана и АО «Абаканская ТЭЦ» о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения, путем обеспечения выполнения предусмотренных законодательством в сфере теплоснабжения действий для возобновления функционирования муниципального образования города Абакана Республики Хакасия в режиме ценовой зоны теплоснабжения.

9. Выдать предписание Администрации города Черногорска и АО «Абаканская ТЭЦ» о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения, путем обеспечения выполнения предусмотренных законодательством в сфере теплоснабжения действий для возобновления функционирования муниципального образования города Черногорска Республики Хакасия в режиме ценовой зоны теплоснабжения.

10. Выдать предписание АО «Абаканская ТЭЦ» о прекращении злоупотребления своим доминирующим положением, для чего совершить действия, направленные на проведение перерасчета размера платы по договорам теплоснабжения, заключенным с потребителями муниципального образования города Абакана и потребителями муниципального образования города Черногорска.

При определении цены на тепловую энергию следует учитывать цену применяемую и сложившуюся до 01.03.2022 года в городе Абакане и до 01.04.2022 года в г. Черногорске (с учетом установленных в законодательством Российской Федерации индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги) за указанный период.

Перерасчет размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги осуществить за период с 01.12.2022 года до заключения между муниципальным образованием города Абакан Республики Хакасия (от имени которого выступает Администрация города Абакана) и Единой теплоснабжающей организацией и муниципальным образованием города Черногорск Республики Хакасия (от имени которого выступает Администрация города Черногорска) и Единой теплоснабжающей организацией Соглашений об исполнении схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения.

11. Установить срок для исполнения предписаний, указанных в пунктах 8, 9, 10 настоящего Решения, до 29.12.2023 года. О выполнении предписаний по делу сообщить в Хакасское УФАС России не позднее пяти дней со дня их выполнения с приложением копий подтверждающих документов.

12. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Передать материалы дела антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России для возбуждения дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Председатель комиссии: < ... >

Члены комиссии: < ... >

< ... >

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.