РЕШЕНИЕ

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена «25» марта 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «27» марта 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела жалобы в составе:

при участии:

от заявителя –директор ООО «Девелопер» (приказ от 05.01.2013 № 1); доверенность № 8 от 25.03.2013;

от конкурсной комиссии — председатель конкурсной комиссии администрации муниципального образования «поселок Палатка», доверенность от 05.02.2013;. – ведущий специалист-юрист администрации муниципального образования «поселок Палатка»

УСТАНОВИЛА:

18 марта 2013 года в адрес Магаданского УФАС России поступила жалоба ООО «Девелопер» (г. Магадан) на действия конкурсной комиссии администрации муниципального образования «поселок Палатка». 25 марта 2013 года поступили дополнения к жалобе ООО «Девелопер».

В своей жалобе и дополнениях к ней заявитель указывает, 7 февраля 2013 года на сайте http://zakupki.gov.ru/ было размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории поселка Палатка и поселка Хасын Хасынского района Магаданской области.

Наименование открытого конкурса: «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка».

Номер извещения: 0347300018613000002.

Заказчик: администрация муниципального образования «поселок Палатка» Хасынского района Магаданской области.

Согласно извещению срок подачи заявки на участие в открытом конкурсе истекал в 12 часов 00 минут 11 марта 2013 года, на это же время была назначена процедура вскрытия конвертов.

Обязательным условием, согласно извещению о проведении открытого конкурса, было предоставление в составе заявки платежного документа, подтверждающего факт перечисления обеспечения.

11 марта 2013 года в 10 часов 50 минут ООО «Девелопер» подана заявка на участие в названном конкурсе с приложенными документами, в числе которых платежное поручение № 1 от 09.03.2013 (обеспечение заявки).

По мнению заявителя, все требования к заявке, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», были соблюдены. В соответствии с пунктом 17 указанных Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Согласно платежному поручению № 1 от 09.03.2013 денежные средства, перечисленные в качестве обеспечения, были списаны с расчетного счета ООО «Девелопер» и зачислены на расчетный счет, указанный организатором конкурса 11 марта 2013 года.

Вместе с тем представители организатора конкурса заявили, что указанные денежные средства не поступили на расчетный счет организатора конкурса, ссылаясь на Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05473080260 от 11.03.2013.

13 марта 2013 года в 12 часов 00 минут должно было состояться заседание конкурсной комиссии по рассмотрению поданной заявки, однако никакого заседания не проводилось.

13 марта 2013 года в 12 часов 10 минут заявителем вручено письмо исх. № 21 от 13.03.2013 на имя председателя конкурсной комиссии с просьбой сообщить причины не проведения заседания и представить копии протоколов работы конкурсной комиссии. На письмо ответа не получено.

14 марта 2013 года на сайте http://zakupki.gov.ru/ был опубликован Протокол заседания конкурсной комиссии от 13 марта 2013 года, согласно которого ООО «Девелопер» был не допущен к участию в конкурсе по причине не внесения денежных средств в качестве обеспечения, при этом заседание конкурсной комиссии состоялось 13 марта 2013 года в отсутствие представителя ООО «Девелопер» и в день опубликования протокола организатор конкурса произвел возврат денежных средств на расчетный счет общества, внесенных в качестве обеспечения.

Заявитель полагает, что конкурсной комиссией нарушен Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, в связи с чем, просит признать Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 13.03.2013 незаконным.

В подтверждение своих доводов заявитель представил:

- копию платежного поручения № 1 от 09.03.2013 о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе Лот № 1 и Лот № 2, заверенного ОАО АКБ «Авангард» 11.03.2013;

- копию платежного поручения № 836 от 14.03.2013 о возврате денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- расписка в получении заявки на участие в конкурсе от 11.03.2013;

- скриншоты сайта информация по торгам;

- протокол вскрытия конвертов с заявками от 11.03.2013;

- протокол рассмотрения заявок от 13.03.2013;

- извещение о проведении открытого конкурса 0347300018613000002;

- письмо ООО «Девелопер» от 13.03.20013 исх. № 21.

Информация о поступившей жалобе, размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: http://magadan.fas.gov.ru.

Представитель конкурсной комиссии представил возражения на жалобу ООО «Девелопер» от 21.03.2013 исх. № 461 , которые поддержал на заседании Комиссии. В указанных возражениях сообщается, что не согласны с доводами жалобы заявителя ввиду следующего.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка», размещенному 07.02.2013 администрацией муниципального образования «поселок Палатка» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе назначена на 12 часов 00 минут 11 марта 2013 года. Однако заявка ООО «Девелопер» поступила на обозрение конкурсной комиссии в 12 часов 59 минут, поэтому в 13 часов 10 минут состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. При проведении процедуры вскрытия конвертов среди прочих документов ООО «Девелопер», имелось платежное поручение № 1 от 09.03.2013, согласно которому общество перечислило на счет администрации поселка Палатка денежные средства в качестве обеспечения заявки в сумме 171400,05 руб. Однако по сведениям главного бухгалтера администрации муниципального образования «поселок Палатка» денежные средства на момент вскрытия конвертов на счет муниципального образования не зачислены.

Пунктом 7.1.6. конкурсной документации предусмотрено обязательное требование к участникам конкурса, в том числе: внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации, что соответствует и пункту 15 Правил.

По сведениям отдела № 7 УФК по Магаданской области о состоянии лицевого счета для участия операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05473080260 от 11.03.2013 денежные средства от ООО «Девелопер» не поступали.

По результатам рассмотрения заявок комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Девелопер» оп основаниям, предусмотренным

пунктом 18 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила), в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным пунктом 7.1.6. конкурсной документации, пунктом 15 указанных Правил.

В соответствии с пунктом 70 Правил в адрес ООО «Девелопер» направлено уведомление о принятом решении от 13.03.2013 исх. № 397 и ответ на запрос общества от 13.03.2013 исх. № 396.

Также представитель конкурсной комиссии указал, что нарушение прав ООО «Девелопер», в связи с отсутствием возможности участвовать на заседании конкурсной комиссии по рассмотрению заявок, не допущено поскольку Правилами не установлена обязанность по извещению претендента о проведении процедуры рассмотрения заявок.

На основании изложенного, представитель конкурсной комиссии считает жалобу необоснованной.

В подтверждение своих доводов представитель конкурсной комиссии представил пояснительную записку главного бухгалтера о не поступлении денежных средств на лицевой счет № 05473080260, Отчет о состоянии названного лицевого счета на 11.03.2013, копии писем, направленных в адрес ООО «Девелопер» от 13.03.2013.

Рассмотрев представленные комиссией документы и сведения, заслушав лиц участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Магаданского УФАС России установила следующее.

Порядок проведения открытого конкурса содержится в Правилах проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75.

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по утвержденной форме (пункт 52 Правил).

Подпунктом 1 пункта 15 Правил предусмотрено, что претенденты должны соответствовать установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Администрация муниципального образования «поселок Палатка» Хасынского района Магаданской области 07.02.2013 разместила на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка». Номер извещения: 0347300018613000002. Объекты конкурса: лот №1 и лот №2, размер обеспечения по лотам составляет 142372,08 рублей и 26027,97 рублей соответственно.

Реквизиты банковского счета указаны в конкурсной документации: р/с 40101810300000010001 ГРКЦ ГУ Банка России по Магаданской области.

Согласно извещению срок подачи заявки на участие в открытом конкурсе истекал в 12 часов 00 минут 11 марта 2013 года, на это же время была назначена процедура вскрытия конвертов.

Обязательным условием, согласно извещению о проведении открытого конкурса, было предоставление в составе заявки платежного документа, подтверждающего факт перечисления обеспечения по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами. Срок и порядок предоставления обеспечения: до 12 часов 00 минут 11 марта 2013 года в состав заявки представить копию платежного документа, подтверждающего списание средств обеспечения заявки со счета Участника.

В извещении о проведении открытого конкурса указаны платежные реквизиты для перечисления денежных средств: номер расчетного счета: 40204810800000000023; номер лицевого счета: 05473980260; БИК 044442001, которые не соответствуют реквизитам банковского счета, указанным в разделе Специальные требования конкурсной документации.

На участие в конкурсе по каждому лоту подана одна заявка ООО «Девелопер», о чем свидетельствует Расписка (приложение № 7 к конкурсной документации) о получении заявки на участие в конкурсе от 11.03.2013 вх. № 373 в 10 часов 50 минут.

В числе приложенных к заявке документов имелось платежное поручение № 1 от 09.03.2013, согласно которому общество перечислило на расчетный счет администрации поселка Палатка, указанный в извещении о проведении открытого конкурса (№ 40204810800000000023), денежные средства в качестве обеспечения заявки в сумме 171400,05 рублей. Согласно данному платежному документу денежные средства списаны со счета плательщика 11.03.2013. Данный факт подтвержден Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 11.03.2013.

По результатам заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе составлен Протокол от 13.03.2013, которым комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе по лотам N 1 и № 2 ООО «Девелопер».

На запрос ООО «Девелопер» от 13.03.2013 администрацией муниципального образования «поселок Палатка» направлены ответы от 13.03.2013 исх. № 396 и № 397 о результатах заседания конкурсной комиссии с приложением копии протокола рассмотрения заявок.

Заявка общества на участие в конкурсе по лотам N 1и № 2 отклонена в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным пунктом 7.1.6. конкурсной документации, пунктом 15 указанных Правил по причине невнесения претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом в протоколе отмечено, что претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации. Конкурсной комиссией представлен отчет о состоянии лицевого счета на 11.03.2013.

Однако конкурсной комиссией не представлено доказательств о не поступлении денежных средств общества на расчетный счет, указанный в извещении для перечисления средств в качестве обеспечения заявки. Кроме того, как пояснил представитель конкурсной комиссии, денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в сумме 171400,05 рублей были возвращены участнику – ООО «Девелопер» согласно платежному поручению № 836 от 14.03.2013, что подтверждено приложенным документом.

Комиссия Магаданского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «Девелопер» выяснила, что основанием для принятия конкурсной комиссией решения не допустить заявителя к участию в торгах послужило не соблюдение заявителем требований, установленных конкурсной документацией, и Правилами, а именно невнесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе установлены в пункте 18 Правил, согласно которому таковыми являются непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в документах недостоверных сведений; несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 52 Правил.

В извещении о проведении открытого конкурса в разделах "Обеспечение заявки" указаны размер обеспечения, срок и порядок предоставления обеспечения: до 12 часов 00 минут 11.03.2013 в состав заявки представить копию платежного документа, подтверждающего списание средств обеспечения заявки со счета Участника.

Как установлено при рассмотрении Комиссией жалобы, и подтверждается материалами дела, ООО «Девелопер» выполнены все требования, определенные пунктом 53 Правил и конкурсной документацией, в том числе представлен приложенный к заявке платежный документ от 09.03.2013, подтверждающий внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на расчетный счет, указанный в извещении о проведении открытого конкурса и списание их со счета плательщика 11.03.2013.

В соответствии с пунктом 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Довод о том, что на лицевом счете нет средств обеспечения заявки на участие в конкурсе, в связи с чем, ООО «Девелопер» не могло быть допущено к участию в конкурсе отклоняется на основании вышеизложенного.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведении торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в

том числе: предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Рассмотрев жалобу ООО «Девелопер» от 18.03.2013 по признакам нарушения конкурсной комиссией администрации муниципального образования «поселок Палатка» порядка проведения открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка», на основании изложенного, Комиссия считает необходимым признать жалобу обоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалобы,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Девелопер» от 18.03.2013 на действия конкурсной комиссии администрации муниципального образования «поселок Палатка» по нарушению порядка проведения открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка» обоснованной.

2. Выдать конкурсной комиссии администрации муниципального образования «поселок Палатка» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка».

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения порядка проведения открытого конкурса

«27» марта 2013г.

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Девелопер» в составе:

руководствуясь пунктами 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 марта 2013 года по жалобе ООО «Девелопер» на действия конкурсной комиссии администрации муниципального образования «поселок Палатка» по нарушению порядка проведения открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок

Палатка»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии администрации муниципального образования «поселок Палатка» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка проведения открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка»,

для чего: в срок до 10.04.2013 отменить протокол рассмотрения заявок от 13.03.2013 открытого конкурса (лот № 1 и лот № 2) «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка». Рассмотреть заявку ООО «Девелопер» от 11.03.2013 на участие в открытом конкурсе «На право заключить муниципальный контракт на управление несколькими многоквартирными домами на территории муниципального образования «поселок Палатка».

2) Об исполнении Предписания сообщить в Магаданское УФАС России в срок до 15 апреля 2013 года.