

РЕШЕНИЕ №58-ФАС22-ОВ/05-12

г. Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена 04 июля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 05 июля 2012 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 58-ФАС22-ОВ/05-12 по признакам нарушения администрацией Первомайского района Алтайского края и ИП Г<...> абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора от 06.04.2009 без проведения конкурса,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения управлением ФАС по Алтайскому краю плановой проверки в отношении администрации Первомайского района Алтайского края на предмет соблюдения последней требований антимонопольного законодательства установлено, что 06 апреля 2009 года между администрацией и индивидуальным предпринимателем Г<...> без проведения конкурса был заключен договор №83 на оказание услуг по перевозке пассажиров.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа №142 от 25.05.2012 в отношении администрации Первомайского района Алтайского края и ИП Г<...> возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 58-ФАС22-ОВ/05-12.

На заседании Комиссии представители администрации Первомайского района пояснили, что, действительно, Законом Алтайского края №91-ЗС, принятым в 2007 году, предусмотрено, что право на осуществление перевозок пассажиров предоставляется перевозчикам по итогам конкурсного отбора. Однако соответствующий нормативный акт на уровне района был принят только 12.04.2012, в связи с чем заключение договоров на перевозку пассажиров в период его принятия осуществлялось без проведения конкурса. В настоящее время договор с Г<...>. исполняется, но одновременно разрабатывается конкурсная документация на все внутримunicipальные маршруты.

Изучив обстоятельства дела, доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Первомайского района и ИП Г<...>. нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Алтайского края от 12 сентября 2007 года № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» организация транспортного обслуживания населения на маршрутах транспорта общего пользования на территории Алтайского края осуществляется:

- 1) администрацией муниципального образования - на муниципальных маршрутах;
- 2) уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере организации транспортного обслуживания населения - на межмуниципальных маршрутах, а также на маршрутах между субъектами Российской Федерации (в пределах территории Алтайского края).

Пунктом 4 этой же статьи предусмотрено, что право осуществления перевозок по каждому установленному в соответствии с настоящим Законом маршруту предоставляется перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Таким образом, администрация Первомайского района и ИП Г<...>, заключив без проведения конкурса договор от 06.04.2009 №83, не обеспечили равный доступ всем участникам рынка услуг по транспортному обслуживанию населения города.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного действия администрации Первомайского района и ИП Г<...>, выразившиеся в заключении договора от 06.04.2009 без проведения конкурса, содержат нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что

приводит к ограничению конкуренции на рынке услуг по транспортному обслуживанию населения в границах Первомайского района.

Руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Первомайского района и ИП Г<...>, выразившиеся в заключении без проведения конкурса договора перевозки пассажиров от 06.04.2009 №83, противоречащими требованиям абзаца 1 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Первомайского района и ИП Г<...>. предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 58-ФАС22-ОВ/05-12-1

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

05 июля 2012 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05 июля 2012 г. по делу № 58-ФАС22-ОВ/05-12 о нарушении администрацией Первомайского района и ИП Г<...> абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Первомайского района в срок до 01 октября 2012 года прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем расторжения договора перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах

№83, заключенного 06.04.2009 с ИП Г<...> без проведения конкурса.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 58-ФАС22-ОВ/05-12-2

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

05 июля 2012 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05 июля 2012 г. по делу № 58-ФАС22-ОВ/05-12 о нарушении индивидуальным предпринимателем Г<...> и администрацией Косихинского района абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ИП Г<...> в срок до 01 октября 2012 года прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем расторжения договора перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальном маршруте №83, заключенного 06.04.2009 с администрацией Первомайского района без проведения конкурса.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.