

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-8403/2024 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.06.2024

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«...»,

членов Комиссии:

«...»,

«...»,

«...»,

рассмотрев жалобу ООО «Современное вакуумное оборудование» (далее - Заявитель) на действия МГТУ им. Н.Э. Баумана (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов с комплектом вакууметрии (реестровый № 240001733500102, закупочная процедура опубликована на официальном сайте: <https://www.astgoz.ru/page/index>, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в Закупке, поскольку заявка полностью соответствовала требованиям Закупочной документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, из которых следует, что участником Закупки представлены противоречивые сведения относительно предлагаемой продукции.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом в соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Законом о закупках и Положением о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)» (далее также — Положение о закупке).

Заказчиком на официальном сайте оператора электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» (адрес в сети «Интернет»: <http://223.astgoz.ru>) 06.06.2024 была размещена информация о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 48 708 172,47 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 06.06.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 13.06.2024.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика и к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки,

их количественных и качественных характеристик.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия отмечает, что в Закупочной документации Заказчиком установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки:

№ п/п	Код и расшифровка КТРУ	Расшифровка КТРУ (при отсутствии КТРУ расшифровка ОКПД2), Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Количество
			Диапазон измерений, не менее: от 1 000 до $5 \times 10^{-9}$ мбар;  Пределы относительной допустимой погрешности:  - в диапазоне от 1000 до 10 мбар, <u>не более 30%</u> ;  - в диапазоне от 10 до $2 \times 10^{-3}$ мбар, <u>не более 10%</u> ;  - в диапазоне от $2 \times 10^{-3}$ до $1 \times 10^{-8}$ мбар, <u>не более 25%</u> ;  <b>- в диапазоне <math>&lt; 1 \times 10^{-8}</math> мбар, не более 40%.</b>  Время отклика, не более: 50 мс.	

Давление переключения между форвакуумным датчиком и высоковакуумным, не более:  $10^{-3}$  мбар.

Максимальная потребляемая мощность, не более: 3 Вт

Напряжение питания: 24 В.

Разъем питания: SUBD15CML.

Максимальная температура на фланце (с отсоединенной электроникой), не более: 160 °С.

Выходной сигнал в диапазоне: от 0 до 10 В.

Интерфейс: RS485, в диапазоне от 9,6 до 115кБод.

Реле переключения: 2 реле, 50 VAC/ 2A, 30 VDC/ 2A, макс. 60 VA.

Фланец подключения: ISO KF25.

Степень защиты, не хуже: IP40.

Масса: не более 550 грамм.

Материал корпуса: нержавеющая сталь.

Электронный вакуумметр должен состоять из датчика Пирани и инверсно-магнетронного ионизационного датчика Пеннинга с холодным катодом, в едином блоке без дополнительного контроллера или иного блока обработки данных.

Вакуумметр должен быть оборудован встроенным дисплеем с подсветкой и разрешением не хуже 32x48 пикселей, мигать ярко-красным цветом, в случае

6

26.51.52.130

(Приборы для измерения или контроля давления жидкостей и газов)

Широкодиапазонный вакуумный датчик с холодным катодом

ошибки, зеленым - в нормальном режиме работы.

Наличие функции выбора единиц измеряемого давления: мбар, торр, гПа.

Вакуумметр должен иметь встроенную функцию реле вакуума с двумя независимо настраиваемыми точками переключения, каждая из которых имеет настраиваемый гистерезис.

В вакуумметре должно быть предусмотрено три типа управления: посредством встроенной панели управления на вакуумном датчике, с персонального компьютера через цифровой интерфейс RS485, через беспроводной Bluetooth адаптер.

Возможность съема данных через Bluetooth-адаптер.

Требования к программному обеспечению.

Программное обеспечение должно позволять сохранять данные измерения, строить эпюры давления для графического анализа, осуществлять контроль за вакуумметрами, а также выполнять вычисление утечек давления (натекания).

Программное обеспечение должно быть реализовано на русском языке.

Передача данных должна осуществляться через USB, RS 232 или RS 485.

Программное обеспечение должно выполнять следующие

3 шт.

		<p>функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контроль и сохранение показаний вакуумметра;</li> <li>- изменение поправочных коэффициентов по типу газа;</li> <li>- построение графиков измерений;</li> <li>- регулирование параметров вакуумметров;</li> <li>- экспорт данных в формате текстового файла ASCII, в том числе для Microsoft Excel;</li> <li>- контроль и сохранение значений утечек должен измеряться в мбар, торр и гПа;</li> <li>- выбор единиц измерения: мбар, торр и гПа;</li> <li>- возможность контроля и программирования установок дистанционно с помощью ПК;</li> <li>- удаленный доступ к вакуумным контроллерам (блокировка/разблокировка клавиатуры, переключение режима контроллера активный/неактивный).</li> </ul> <p>Широкодиапазонный вакуумный датчик должен быть внесен в Государственный реестр средств измерений.</p>	
--	--	--	--

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в закрытом редукционе в электронной форме от 17.06.2024 № 240001733500102 заявка Заявителя (Участник № «...») отклонена на основании следующего:

*«Несоответствие заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке»: в пункте 4 заявки участника значение показателя товара «- в диапазоне 5x10<sup>Λ</sup>-9 - 1x10<sup>-8</sup> мбар» не соответствуют значениям, установленным извещением о проведении аукциона в электронной форме «- в*

диапазоне  $<1 \times 10^{-8}$  мбар».

Вместе с тем Заявитель с указанным отклонением не согласился, указав, что представленные в составе заявки характеристики полностью соответствовали требованиям Технического задания.

При этом Заявитель отметил, что в разделе 6 «Широкодиапазонный вакуумный датчик с холодным катодом» Технического задания в наименовании характеристики относительно допустимой погрешности указано, что данный прибор должен производить измерение давления в диапазоне  $<10^{-8}$  мбар с допустимой погрешностью не более 40%. Техническом задании также указан требуемый диапазон измерений: от 1000 до  $5 \times 10^{-9}$  мбар.

Таким образом, Заявителем был сделан вывод, что нижний предел измерений вакуумметра, требуемого к поставке составляет  $5 \times 10^{-9}$  мбар.

Комиссия отмечает, что Заявителем в составе заявки по позиции 6 были представлены следующие технические характеристики:

№ п/п	Код и расшифровка КТРУ	Расшифровка КТРУ (при отсутствии КТРУ расшифровка ОКПД2), Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Количество
			<p>Диапазон измерений: от 1 000 до <math>5 \times 10^{-9}</math> мбар;</p> <p>Пределы относительной допустимой погрешности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в диапазоне от 1000 до 10 мбар, 30%;</li> <li>- в диапазоне от 10 до <math>2 \times 10^{-3}</math> мбар, 10%;</li> <li>- в диапазоне от <math>2 \times 10^{-3}</math> до <math>1 \times 10^{-8}</math> мбар, 25%;</li> <li><b>- в диапазоне <math>5 \times 10^{-9}</math> - <math>1 \times 10^{-8}</math> мбар, 40%.</b></li> </ul> <p>Время отклика: 50 мс.</p> <p>Давление переключения между форвакуумным датчиком и высоковакуумным : <math>10^{-3}</math> мбар.</p>	

Максимальная потребляемая мощность: 3 Вт

Напряжение питания: 24 В.

Разъем питания: SUBD15CML.

Максимальная температура на фланце (с отсоединенной электроникой): 160 °С.

Выходной сигнал в диапазоне: от 0 до 10 В.

Интерфейс: RS485, в диапазоне от 9,6 до 115кБод.

Реле переключения: 2 реле, 50 VAC/ 2A, 30 VDC/ 2A, макс. 60 VA.

Фланец подключения: ISO KF25.

Степень защиты: IP40.

Масса: 550 грамм.

Материал корпуса: нержавеющая сталь.

Электронный вакуумметр состоит из датчика Пирани и инверсно-магнетронного ионизационного датчика Пеннинга с

холодным катодом, в едином блоке без дополнительного контроллера или иного блока обработки данных.

Вакуумметр оборудован встроенным дисплеем с подсветкой и разрешением 32x48 пикселей, мигать ярким красным цветом

в случае ошибки, зеленым - в нормальном режиме работы.

Датчик вакуумный

Наличие функции выбора единиц измеряемого

6	<p>26.51.52.130 (Приборы для измерения или контроля давления жидкостей и газов)</p>	<p>VSM77DL, Пирани/Холодный катод, 1000-5е-9 мбар, DN25KF, дисплей, RS485 Страна происхождения: Германия</p>	<p>давления: мбар, торр, гПа. Вакуумметр имеет встроенную функцию реле вакуума с двумя независимо настраиваемыми точками переключения, каждая из которых имеет настраиваемый гистерезис. В вакуумметре предусмотрено три типа управления: посредством встроенной панели управления на вакуумном датчике, с персонального компьютера через цифровой интерфейс RS485, через беспроводной Bluetooth адаптер. Возможность съема данных через Bluetooth-адаптер. Требования к программному обеспечению. Программное обеспечение позволяет сохранять данные измерения, строить эпюры давления для графического анализа, осуществлять контроль за вакуумметрами, а также выполнять вычисление утечек давления (натекания). Программное обеспечение реализовано на русском языке. Передача данных осуществляется через USB, RS 232 или RS 485. Программное обеспечение выполняет следующие функции: - контроль и сохранение</p>	3 шт.
---	---	--	---	-------

		<p>показаний вакуумметра;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изменение поправочных коэффициентов по типу газа;</li> <li>- построение графиков измерений;</li> <li>- регулирование параметров вакуумметров;</li> <li>- экспорт данных в формате текстового файла ASCII, в том числе для Microsoft Excel;</li> <li>- контроль и сохранение значений утечек измеряется в мбар, торр и гПа;</li> <li>- выбор единиц измерения: мбар, торр и гПа;</li> <li>- возможность контроля и программирования установок дистанционно с помощью ПК;</li> <li>- удаленный доступ к вакуумным контроллерам (блокировка/разблокировка клавиатуры, переключение режима контроллера активный/неактивный).</li> </ul>	
--	--	--	--

На заседании Комиссии Заказчик отметил, что указанный заявителем диапазон измерения давления  $5 \cdot 10^{-9} - 1 \cdot 10^{-8}$  мбар не соответствует Техническому заданию, поскольку в том числе включает показатель  $1 \cdot 10^{-8}$  мбар, что не предусмотрено Техническим заданием.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что Техническим заданием установлена инструкция по подготовке первой части заявки (далее - Инструкция).

Так, согласно пункту 5 Инструкции когда диапазон величин указан словом «более\_\_» или словом «менее\_\_» или словами «более \_\_\_\_ и менее\_\_\_\_\_» или **СИМВОЛОМ** «<» или символом «>» или символами «>»,«<» одновременно участник закупки должен указать в заявке конкретное значение показателя (**не включая обозначенную границу**) в границах заданного диапазона.

*Например, если Заказчик указывает показатель в виде: «Вес (г): менее 300», «Вес (г): <300» или «Вес (г): 300>» или, участник может указать как: «Вес (г): 299», «Вес (г): 250»;*

*если Заказчик указывает показатель в виде: «Вес (г): более 300», «Вес (г): >300» или «Вес (г): 300<», участник может указать как: «Вес (г): 500», так и «Вес (г): 350» и т.д.;*

*если Заказчик указывает показатель в виде «Вес (г): более 300 и менее 350» или «Вес (г): >300 и <350», участник может указать как: «Вес (г): 310», так и «Вес (г): 340».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что, исходя из буквального толкования пункта 5 инструкции, следует, что Заявителем в составе заявки по пределам допускаемой погрешности следовало указать значение в диапазоне  $<1 \times 10^{-8}$  мбар, без указания крайнего значения, то есть конкретное значение, которое будет меньше  $1 \times 10^{-8}$  мбар, но при этом не включать самое крайнее значение  $1 \times 10^{-8}$  мбар.

Между тем, Заявитель в техническом предложении указал:  $5 \times 10^{-9}$  -  $1 \times 10^{-8}$  мбар, 40%, то есть им было включено крайнее значение  $1 \times 10^{-8}$  мбар, которого в силу пункта 5 инструкции не должно быть.

При этом Комиссия также обращает внимание, что закупочная комиссия Заказчика руководствуется исключительно документами, представленными участником в составе своей заявки и оценивает заявку и представленные в ней документы на предмет соответствия Закупочной документации и установленным в ней требованиям.

На основании изложенного, Комиссия считает решение Закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований Закона о закупках.

Следует отметить, что в силу части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

То есть, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, в случае наличия каких-либо вопросов относительно требований по заполнению представленных документов Заявитель был вправе обратиться к Заказчику с запросом о разъяснении положений документации, но как следует из материалов дела, Заявитель таким правом не воспользовался, запрос на разъяснение положений документации не подавал.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Вместе с тем Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Современное вакуумное оборудование» (ИНН: «...»; ОГРН: «...») на действия МГТУ им. Н.Э. Баумана (ИНН: «...»; ОГРН: «...») при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 24.06.2024 № «...».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.