

Дело № 38оз-22

029/06/69-103/2022

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница»

163045 г. Архангельск пр. Ломоносова 292

E-mail: info@aokb.ru, BrosalinaEG@aokb.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО"ИЗИ ЭКСПРЕСС"

МО р-н Ленинский, г. Видное, ул. Завидная, д. 17, кв./оф.. 2/3,

E-mail: ignatova-julya2015@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

11 февраля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Мартынович Т.В. (доверенность от 10.02.2022);

Уполномоченного органа: Низовцева Д.Б.(доверенность от 10.06.2021 № 70-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ИЗИ ЭКСПРЕСС" (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом – Контрактным агентством (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку наборов для длительной эпидуральной анестезии (извещение №0124200000621009368).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с признанием несоответствующей заявки ООО "ИЗИ ЭКСПРЕСС" по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.02.2022 № 04-05/518.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

20.12.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000621009368 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку наборов для длительной эпидуральной анестезии (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2036430,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

24.12.2021 внесены изменения в документацию об аукционе (далее – Изменения).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2022 заявка ООО «ИЗИ ЭКСПРЕСС» не рассматривалась в связи с отказом в принятии банковской гарантии на основании пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, так как банковская гарантия, предоставленная в качестве обеспечения заявки, не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ и части 10 раздела I «Общие положения» документации об электронном аукционе, а именно: «В банковскую гарантию включается условие о праве бенефициара (заказчика или уполномоченного органа) на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок **не более чем пять рабочих дней** не исполнено требование бенефициара (заказчика или уполномоченного органа) об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. В представленной участником закупки независимой гарантии указано: Бенефициару предоставлено право на беспорочное списание денежных средств со счета Гаранта, при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении Требования Бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если Гарантом

в течение 10 (Десяти) рабочих дней не исполнено Требование Бенефициара по Гарантии, направленное Гаранту до окончания срока её действия настоящей Гарантии».

Частью 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 44 ФЗ «О контрактной системе» заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное. Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

Частью 6 статьи 44 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением государственных, муниципальных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из вышеуказанного, законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено обязательное требование об обеспечении заявок на участие в закупках (за исключением случаев, установленных статьей 44 ФЗ «О контрактной системе»).

Согласно части 3 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии (в редакции, действовавшей до 01.01.2022).

Пунктом 8 части 10 раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено требование к содержанию банковской гарантии, представляемой в качестве обеспечения заявки: «в банковскую гарантию включается условие о праве бенефициара (заказчика или уполномоченного органа) на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование бенефициара (заказчика или уполномоченного органа) об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

Частью 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» установлены основания для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком, в том числе при несоответствии банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 указанной статьи, а также несоответствии банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении

об осуществлении закупки, документации о закупке.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что участником закупки – ООО "ИЗИ ЭКСПРЕСС" в качестве обеспечения заявки представлена независимая гарантия, содержащая условие: Бенефициару предоставлено право на беспорочное списание денежных средств со счета Гаранта, при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении Требования Бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если Гарантом **в течение 10 (Десяти) рабочих дней** не исполнено Требование Бенефициара по Гарантии, направленное Гаранту до окончания срока её действия настоящей Гарантии.

Следовательно, независимая гарантия, представленная в качестве обеспечения заявки, не соответствует требованиям документации об аукционе. И участником закупки ООО «ИЗИ ЭКСПРЕСС» не предоставлено надлежащее обеспечение заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» определено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно не рассматривала заявку участника закупки ООО «ИЗИ ЭКСПРЕСС» в связи с отказом в принятии банковской гарантии.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "ИЗИ ЭКСПРЕСС" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.Е. Титова