

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе № № 074/10/18.1-563/2020**

06 апреля 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель

... – руководитель Челябинского УФАС России;

Комиссии:

... – начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии:

... – главный специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу гражданина (вх. № 3778 от 19.03.2020) на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства, извещение №300120/26208111/01, лоты №1-8 (далее – торги), в отсутствие представителей заявителя, организатора торгов, Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее - Росимущество), уведомленных о дате, времени и месте заседания комиссии,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба гражданина вх. № 3778 от 19.03.2020 на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства, извещение №300120/26208111/01, лоты № 1-8.

В жалобе заявитель указывает, что размещение извещения в нерабочее время (23:27) 16.03.2020 и указание в извещении на срок подачи заявок с 00:00 17.03.2020 не позволяет потенциальным участникам торгов вовремя подготовить заявку на участие в торгах. Указанные действия организатора торгов, по мнению заявителя жалобы, свидетельствуют о том, что победителем торгов может быть только то лицо, которое заранее уведомлено о размещении извещения о проведении торгов.

ООО «Феникс» направило в адрес антимонопольного органа пояснения по доводам, изложенным в жалобе, указав, что извещение о проведении торгов размещено не только на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), но и на сайте <https://tu74.rosim.ru>.

При этом, извещение, размещенное на сайте <https://tu74.rosim.ru>, опубликовано 16.03.2020 в 13:21, в связи с чем у потенциальных участников торгов имелось достаточное количество времени для подготовки своей заявки для участия в

торгах.

*Изучив доводы жалобы, пояснения организатора торгов, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, определен Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (организаторов торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанное Положение содержит порядок реализации имущества стоимостью 10 тысяч рублей и менее и стоимостью свыше 10 тысяч рублей.

При этом, подробный порядок реализации имущества, стоимостью менее 10 тысяч рублей утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации. (Приказ Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 «Об утверждении Порядка реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее») (далее – Приказ №396).

Приказ № 396 устанавливает правила реализации движимого имущества (за исключением акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочной стоимостью 100

тыс. рублей и менее в электронной форме.

Таким образом, при реализации имущества стоимостью от 10 до 100 тысяч рублей применяется Порядок, утверждённый Постановлением Правительства № 1041 (в соответствии с иерархией нормативно-правовых актов), а при реализации имущества стоимостью менее 10 тысяч рублей применяется Приказ № 396 в части, не противоречащей Порядку, установленному Постановлением № 1041.

ООО «Феникс» 16.03.2020 в 21:27 опубликовало информационное сообщение о продаже имущества на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещение №300120/26208111/01.

Извещение о проведении торгов на сайте <https://tu74.rosim.ru> размещено 16.03.2020 в 13.21.

Дата начала подачи заявок: 17.03.2020.

Дата окончания подачи заявок: 30.03.2020 в 18.00.

На участие в торгах зарегистрировано следующее количество участников:

- по лоту № 1 – 29;
- по лоту № 2 – 29;
- по лоту № 3 – 30;
- по лоту № 4 – 29;
- по лоту № 5 – 28;
- по лоту № 6 – 29;
- по лоту № 7 – 29;
- по лоту № 8 – 40.

В силу пункта 5 Порядка реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества **первым**.

Пунктом 7 Приказа № 396 предусмотрено, что информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются не только на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть Интернет) для размещения информации о проведении торгов [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), но и на официальном сайте Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что законодательством не определен какой-либо обязательный срок между размещением извещения и подачей заявки для того, чтобы участник торгов имел возможность подготовить заявку.

Таким образом, участник торгов вправе подать заявку в любой момент с даты начала подачи заявок до окончания подачи заявок.

Кроме того, из материалов дела следует, что извещение на сайте Федерального агентства по управлению государственным имуществом размещено 16.03.2020 в 13.21, следовательно, у потенциальных участников закупки имелось достаточное количество времени для подготовки заявки на участие в торгах.

Также следует отметить, что извещением о проведении торгов предусмотрено, что заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в извещении, с приложением электронных документов.

При этом, к заявке прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);
- доверенность, либо её нотариально заверенная копия, на лицо, подающее заявку, если заявка подается представителем;
- копия паспорта претендента и (или) представителя претендента, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).
- согласие на обработку и хранение персональных данных для физических лиц.

Таким образом, подготовка заявки не требует от потенциальных участников торгов совершения каких-либо специальных действий, требующих значительных затрат времени (например, внесение задатка и поступление его на счет организатора торгов).

На основании изложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, доводы жалобы являются необоснованными.

*Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы заявителя установлены иные нарушения организации и проведения торгов.*

Пунктом 2 Положения, утвержденного Постановлением Правительства №1041, определено, что функции по определению начальной цены продажи, размера задатка, утверждение формы заявки, величины повышения начальной цены, существенных условий договора купли-продажи имущества, утверждение проекта договора купли-продажи имущества, определение условий аукционов и их изменение, подписание договора купли-продажи имущества, назначение уполномоченного представителя осуществляются **исключительно продавцом**.

Пунктом 6 Приказа № 396 определены также иные полномочия, которые не могут быть переданы продавцом организатору торгов:

- установление начальной цены продажи имущества, а также определяет цену продажи имущества на каждом этапе снижения (далее - сниженная цена продажи имущества) при реализации имущества в соответствии с настоящим Порядком;
- утверждение электронной форму заявки на участие в реализации имущества;

- организация подготовки и размещение информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах;
- расчеты с покупателем;
- обеспечение передачи имущества покупателю.

Из материалов дела следует, что извещение о проведении торгов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано ООО «Феникс», а не Росимуществом.

Таким образом, в действиях Росимущества содержится нарушение организации проведения торгов, предусмотренного пунктом 6 Приказа № 396, в части передачи ООО «Феникс» функций по размещению информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать доводы жалобы гражданина на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства, извещение №300120/26208111/01, лоты №1-8 необоснованными.
2. Признать в действиях Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях нарушение организации проведения торгов, предусмотренного пунктом 6 Порядка реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 №396.
3. Предписание об устранении нарушений организации проведения торгов не выдавать.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц производства по делам об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии ...

Члены Комиссии ...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.