

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-19-2019

19.04.2019

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: <...>

без участия представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от МОГКУ «Центр занятости населения города Магадана» для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Бури», в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Профессиональное обучение (подготовка) безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, по профессии «Машинист погрузочной машины»» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, оценки действий заказчика и подрядчика и проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062

УСТАНОВИЛА:

1. 12.03.2019 заказчиком – МОГКУ «Центр занятости населения города Магадана» в единой информационной системе было

размещено извещение о проведении электронного аукциона «Профессиональное обучение (подготовка) безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, по профессии «Машинист погрузочной машины»» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта **443 333,38** рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 19.03.2019 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 20.03.2019; дата проведения аукциона – 25.03.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.03.2019 №0347200006719000030-1 было подано 2 заявки. Оба участника были допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.03.2019 №0347200006719000030-3 победителем признано ООО «Бури» с ценой контракта 441 116,71 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение **пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в

срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

28.03.2019 проект контракта опубликован заказчиком в ЕИС и на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП», а также направлен победителю - ООО «Бури».

В срок, предусмотренный ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона – ООО «Бури» не разместило на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно протоколу от [03.04.2019 №ППУ1](#), ООО «Бури» признано уклонившимся от подписания контракта, в связи с тем, что победитель не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта. Указанный протокол составлен заказчиком и размещен в единой информационной системе, на электронной площадке АО «ЕЭТП» 08.04.2019.

19.04.2019 от ООО «Бури» поступили письменные пояснения по факту уклонения от заключения контракта. Как указывает Общество, 02.04.2019 в личном кабинете участника на электронной площадке появилась графа «Публикация проекта контракта заказчиком» и установлен срок до 01.04.2019 с пометкой «нарушение сроков». ООО «Бури» полагало, что данные действия относятся к компетенции заказчика и контракт будет заключен, когда заказчик опубликует контракт. Однако, после открытия карточки контракта, Общество обнаружило, что срок подписания контракта *со стороны победителя* истек. По мнению ООО «Бури», несвоевременное подписание контракта участником в установленный законодательством срок, возникло по вине программно-аппаратных средств электронной площадки. Кроме того, Общество полагает, что заказчиком нарушен срок опубликования протокола №10 от 03.04.2019 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, так как данный протокол был размещен заказчиком 08.04.2019.

Комиссия Магаданского УФАС России, изучив представленные пояснения, установила, что *при указанных обстоятельствах,*

неподписание контракта со стороны участника является недобросовестным поведением. Представленные ООО «Бури» графические копии карточки контракта, сформированные 02.04.2019, не являются надлежащим доказательством неподписания контракта ранее данного срока, а именно до 01.04.2019. Исходя из представленных графических копий, а также сведений, размещенных в ЕИС, проект государственного контракта размещен заказчиком **28.03.2019**. Согласно представленным пояснениям, ООО «Бури» не направляло обращение оператору электронной площадки при обнаружении, как полагает Общество, несвоевременного оповещения о необходимости подписания контракта победителем аукциона.

По факту нарушения заказчиком срока опубликования протокола №10 от 03.04.2019 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, ООО «Бури» не привело пояснений, как данное обстоятельство повлияло на исполнение победителем аукциона своих обязательств по подписанию проекта контракта в установленный срок.

Кроме того, в целях проверки факта уклонения от заключения контракта Магаданским УФАС России направлен запрос оператору электронной площадки о предоставлении сведений об активности участника - ООО «Бури» в период с 26.03.2019 по 03.04.2019.

Согласно сведениям, представленным оператором электронной площадки, в период с 26.03.2019 по 03.04.2019 ООО «Бури» были подписаны контракты по иным закупкам, в которых Общество было признано победителем, а также Общество подавало заявки на участие в закупках. Данные обстоятельства свидетельствуют об активности участника на электронной площадке, а, следовательно, об отсутствии объективных причин неподписания контракта ООО «Бури» с МОГКУ «Центр занятости населения города Магадана» в установленный законодательством срок.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, в действиях ООО «Бури» присутствует недобросовестное поведение при неподписании проекта контракта, в связи с чем, Общество подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

3. Частью 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу норм Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «Бури» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Исследовав представленные материалы, Комиссия пришла к выводу, что со стороны ООО «Бури» присутствуют признаки уклонения от заключения контракта. ООО «Бури» не связывалось с заказчиком по факту невозможности подписания контракта, в связи с возникновением каких-либо обстоятельств.

Из пояснений, представленных ООО «Бури» в Магаданское УФАС России, не следует, что Общество действовало добросовестно.

Согласно сведениям, представленным оператором электронной

площадки, ООО «Бури» проявляло активность на площадке в период действия срока на подписание контракта с МОГКУ «Центр занятости населения города Магадана» по результатам рассматриваемой закупки.

Уклонение от заключения государственного контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в случае, когда участник не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

В ходе проведения проверки факта уклонения от заключения контракта Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, в действиях ООО «Бури» присутствуют намерения уклонения от заключения контракта, в связи с чем, Общество подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МОГКУ «Центр занятости населения города Магадана» в отношении ООО «Бури» (690012, Приморский край, г. Владивосток, ул. Калинина, дом 225А, кв. 22; ИНН/КПП: 2537124300/253701001) включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2. Включению в Реестр недобросовестных поставщиков подлежат также фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, а именно: Учитель Игорь Владимирович (ИНН 504013863213).
3. Датой включения сведений в отношении ООО «Бури» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>