

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1617/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.05.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии представителей:

от АО «Мосэнергосбыт» - <...> (по доверенности от 27.11.2018 № 97-07-632),

от ООО «РусСинтез» - <...> (по доверенности от 20.05.2019 № 5-19),

рассмотрев жалобу ООО «РусСинтез» (далее также - Заявитель) на действия АО «Мосэнергосбыт» (далее - Заказчик) при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг по доставке до бытовых абонентов г. Москвы и г.о. Зеленоград ежемесячных счетов на оплату электроэнергии, а также претензий и предупреждений абонентам-неплательщикам г. Москвы и г.о. Зеленоград для нужд АО «Мосэнергосбыт» принтеров (реестровый № 31907644929) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «РусСинтез» от участия в Закупке.

Проанализировав заявленный довод, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая случаи, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заказчик с доводами жалобы не согласился.

Комиссия, оценив всю представленную информацию в её совокупности и взаимной связи, признает жалобу обоснованной по следующим основаниям.

Заказчиком 15.03.2019 в ЕИС размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии по оценке предложений от 29.04.2019 № 15882/ОКП-ППР заявка Заявителя отклонена от участия в Закупке, так как не отвечает условиям Закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации. Согласно п. 5.1 Технического задания

участник не предоставил справку «Сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения запроса предложений, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган» (далее также - Справка).

В соответствии с п. 5.1 Технического задания Закупочной документации участник закупки должен в составе своей заявки подтвердить (справка в произвольной форме) сведения о наличии у него кадровых ресурсов, позволяющих выполнить услуги, являющиеся предметом закупки. Для понимания исполнения в срок условий договора, участник конкурса в справке о загрузке, должен указать дни загрузки курьеров и количество доставляемой почтовой корреспонденции в указанные дни.

В качестве подтверждения участником к форме прикладываются в том числе сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения запроса предложений с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган.

Комиссией, при анализе положений Закупочной документации установлено, что в Главе 5 «Требования к заявке на участие в закупке» отсутствует указание на представление в составе заявки Справки либо ссылки на Техническое задание, для ее заполнения.

Кроме того, в соответствии с п. 5.1.5 Закупочной документации участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую справку о кадровых ресурсах, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Закупочной документации.

Справка о кадровых ресурсах была включена в состав Заявки ООО «РусСинтез», в том числе была указана штатная численность персонала Заявителя. При анализе формы справки о среднесписочной численности работников и справки о кадровых ресурсах установлено, что информация в справке о кадровых ресурсах в случае наличия данного документа в составе заявки дублировала бы информацию из справки о среднесписочной численности работников.

Следовательно, информация для анализа участника ООО «РусСинтез» у Заказчика имела в полном объеме, а причины отклонения носят формальный характер.

Согласно вышеназванному п. 5.1.5 Закупочной документации, участник Закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую декларацию о соответствии участника, критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (далее - Декларация).

Пункт 7 Декларации Заявителя содержит информацию о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

Таким образом, помимо справки о кадровых ресурсах, дублирующей справку

о среднесписочной численности работников, Заявитель также задекларировал требуемые Заказчику сведения, посредством предоставления еще одного документа в составе заявки.

Между тем, информация о количестве сотрудников в Декларации, указана за предшествующий календарный год (1 сотрудник), тогда как в справке о кадровых ресурсах содержится актуальная информация на 25.03.2019 (82 сотрудника).

Представитель Заявителя пояснил, что увеличение количеств сотрудников произошло в связи с переводом кадровых ресурсов из другой организации.

В связи с изложенным, по мнению Комиссии, отсутствует сама по себе необходимость требовать от участника Справку о среднесписочной численности сотрудников за предшествующий год, так как численность сотрудников может изменяться независимо от подачи в налоговый орган документов и сведений относительно численности сотрудников и наличие сотрудников в штате в прошлом году никак не влияет на возможность исполнить договор в текущем году.

Учитывая, что предоставление документов имеет своей целью подтверждение соответствия требованиям Заказчика и согласие на выполнение услуг под определенными условиями, Заказчик должен действовать таким образом, чтобы избегать формального подхода при оценке заявок.

Формализм при оценке заявок, когда документы отклоняются только по тому основанию, что не соответствуют определенной форме, противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При таких обстоятельствах у Заказчика отсутствуют правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

С учетом указанного принципа Заказчик не должен подвергать сомнению подлинность представленных участниками Закупки документов и сведений. При этом в случае возникновения сомнений Заказчик должен направить соответствующие запросы информации, а не отклонять заявку участника без достаточных на то оснований.

Указанные основания для отклонения заявки оцениваются Комиссией критически, как сугубо формальные, не соответствующие основной цели проведения закупок - удовлетворении потребности заказчика путем выбора наилучшего предложения на конкурентной основе.

В данном случае действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя не соответствуют принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В этой связи Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «РусСинтез» (ИНН: 9715307163, ОГРН: 1117746817187) на действия АО «Мосэнергосбыт» (ИНН: 7736520080, ОГРН: 1057746557329) при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-1617/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.05.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.05.2019 по делу № 077/07/00-1617/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Мосэнергосбыт» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг по доставке до бытовых абонентов г. Москвы и г.о. Зеленоград ежемесячных счетов на оплату электроэнергии, а также претензий и предупреждений абонентам-неплательщикам г. Москвы и г.о. Зеленоград для нужд АО «Мосэнергосбыт» принтеров (реестровый № 31907644929);

1.

1. Заказчику отменить протокол оценки заявок, протокол проведения процедуры переторжки.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) в сети Интернет.

3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.
4. Заказчику провести рассмотрение заявок на участие в Закупке с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 28.05.2019 по делу № 077/07/00-1617/2019
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 21.08.2019.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 23.08.2019 с приложением подтверждающих документов.

1. Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.