

## РЕШЕНИЕ

27 января 2014 г.

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 22 января 2014 г.

Решение изготовлено в полном объеме 27 января 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии	- Бугаев Д.В.	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области; Заместитель руководителя, начальник отдела
Члены комиссии	- Цакулов Ю.Г.	антимонопольного контроля Архангельского УФАС России; Заместитель начальника отдела
	- Спирина Т.А.	антимонопольного контроля Архангельского УФАС России; Главный специалист-эксперт отдела
	- Нестеренко Т.В.	антимонопольного контроля Архангельского УФАС России;

в присутствии представителей:

Заявителя – ООО «Региональное отделение Центрального производственно комплектующего предприятия «Оборонпромкомплекс»: <...> (доверенность <...>);

Заказчика/Организатора торгов (аукционной комиссии) - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка»: <...> (доверенность <...>), <...> (доверенность <...>),

### УСТАНОВИЛА:

13.01.2014 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Региональное отделение Центрального производственно комплектующего предприятия «Оборонпромкомплекс» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии,

созданной Заказчиком - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» при проведении открытого аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации трехотсечных реакторных блоков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 по Государственному контракту от 25.01.2012 № П.2л.12.26.12.2024 (извещение о проведении аукциона № 101213/4617981/01 размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком, по незаконному, по его мнению, приостановлению аукциона в силу отсутствия таких оснований в Федеральном законе от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и в Положении об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (протокол № 2 от 30.12.2013 о приостановке проведения аукциона по реализации продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по утилизации блоков реакторных отсеков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 на Филиале «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «Центр судоремонта «Звездочка»).

*Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) согласно статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО «РО ЦПК «Оборонпромкомплекс» с учетом следующего:*

ОАО «ЦС «Звездочка» в информационном извещении сообщило о проведении аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации трехотсечных реакторных блоков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 по государственному контракту от 25.01.2012 № П.2л.12.26.12.2024 в открытой форме (далее – открытый аукцион, торговая процедура).

Согласно условиям Государственного контракта от 25.01.2012 № П.2л.12.26.12.2024 (далее – Контракт), реализация продуктов утилизации, если таковые образуются при выполнении работ по указанному Контракту, кроме оборудования, содержащего драгоценные металлы и сплавы, осуществляется Исполнителем (Филиал «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «ЦС «Звездочка») в соответствии с законодательством Российской Федерации и согласно Регламенту, утвержденному Государственным заказчиком (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом») при реализации продуктов утилизации путем проведения открытого аукциона (пункт 9.1 раздела 9 Контракта).

Аукцион предусматривает продажу определенного количества и массогабаритных показателей продуктов утилизации, полученных в процессе выполнения работ по утилизации блоков реакторных отсеков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911.

В части законодательного регулирования указанный аукцион проводится в соответствии со ст.ст. 447 449 Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального

имущества», Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящегося в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специальном аукционе».

Основанием для проведения аукциона является Постановление Правительства РФ от 28.05.1998 № 518 «О мерах по ускорению утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, выведенных из состава Военно Морского Флота, и экологической реабилитации радиационно опасных объектов Военно Морского Флота».

Торги по реализации указанного имущества проводятся впервые.

Бенефициаром проведения аукциона является Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» - координатор работ по комплексной утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей с ядерными энергетическими установками в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.05.1998 № 518 «О мерах по ускорению утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, выведенных из состава Военно Морского Флота, и экологической реабилитации радиационно опасных объектов Военно Морского Флота» и Федеральным законом от 01.12.2007 № 317 ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Ростом».

В соответствии с Гражданским кодексом РФ и аукционной документацией на проведение рассматриваемого открытого аукциона ОАО «ЦС «Звездочка» разработан Регламент работы комиссии по проведению аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации трехотсечных реакторных блоков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 на филиале «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «ЦС «Звездочка» (далее – Регламент), утвержденный генеральным директором ОАО «ЦС «Звездочка» 13.12.2013.

Регламент определяет порядок работы комиссии по проведению аукциона (далее – Аукционная комиссия), которая создается для более объективного рассмотрения заявок на участие в аукционе и определения победителей аукционных торгов по конкретным лотам (всего 14 лотов).

Аукционная документация на проведения открытого аукциона по реализации продуктов утилизации, полученных от утилизации трехотсечных реакторных блоков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 на Филиале «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «ЦС «Звездочка» (далее – Аукционная документация) согласована Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» 03.12.2013 и утверждена Генеральным директором ОАО «ЦС «Звездочка» 04.12.2013. Аукционная документация была рассмотрена и согласована без замечаний Государственным заказчиком (письмо Госкорпорации «Росатом» от 03.12.2013 № 1 29 02/45654).

Аукционная документация содержит сведения о порядке проведения аукциона и заключения договора, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, инструкцию по подготовке заявок на участие в аукционе, проект договора, заключаемого по результатам аукциона, а также требования к участникам аукциона и другие сведения, необходимые для

подготовки аукционной заявки.

В соответствии с условиями Государственного контракта и Регламента Заказчиком принято решение о проведении открытого аукциона в срок до 30.12.2013 (Приказ ОАО «ЦС «Звездочка» от 13.12.2013 № 890 «О проведении аукциона по реализации ПУ реакторных блоков АПЛ»).

10.12.2013 Организатором/Заказчиком аукциона (продавцом) были опубликованы извещение и аукционная документация по проведению рассматриваемого открытого аукциона. Предмет аукциона – заключение договора купли продажи продуктов утилизации по 14 ти лотам.

27.12.2013 в соответствии с Протоколом № 1 о признании претендентов участниками открытого аукциона были определены участники, в т.ч. признан таковым и допущен к участию в аукционе и Заявитель – ООО «РО ЦПКП «Оборонпромкомплекс».

30.12.2013 в 11.00 было объявлено о начале аукциона, выбран аукционист, объявлена начальная цена продажи по лоту № 1 и «шаг аукциона». Со стороны участников аукциона, в т.ч. Заявителем, заявлялись свои предложения по цене.

31.12.2013 на официальном сайте был опубликован Протокол № 2 о приостановке проведения открытого аукциона.

Основанием для приостановления открытого аукциона явилась необходимость Аукционной комиссии уточнить условия действия лицензий участников аукциона, в частности, на предмет возможности потенциального победителя аукциона осуществлять лицензируемый вид деятельности по заготовке лома черных металлов по месту нахождения продуктов утилизации в г. Снежногорск 2 Мурманской области, Филиал «СРЗ «Нерпа» ОАО «ЦС «Звездочка».

ООО «РО ЦПКП «Оборонпромкомплекс», не согласившись с действиями Аукционной комиссии, обратилось в Архангельское УФАС России с жалобой, в которой указало на незаконность действий при проведении открытого аукциона в силу того, что действующим законодательством, регламентирующим данную торговую процедуру, а именно: Федеральным законом от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящегося в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специальном аукционе», утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, не предусмотрено норм и оснований, устанавливающих право Аукционной комиссии приостановить аукцион после объявления начальной цены по лоту и до момента определения его продажной цены.

По мнению Заявителя, приостановление открытого аукциона по существу является отказом от его проведения на тех условиях, которые указаны в извещении о проведении аукциона и направлено на внесение изменений в аукционную документацию в части требований к участникам торгов.

Кроме того, в соответствии с п. 4 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не допускается

проведение аукциона ранее, чем через десять рабочих дней со дня признания претендентов участниками аукциона. Таким образом, аукцион не мог быть проведен ранее 21.01.2014.

В соответствии с п.1.1 раздела 1 Аукционной документации проведение открытого аукциона осуществляется в соответствии со ст.ст. 447-449 Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящегося в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специальном аукционе».

В части, прямо не урегулированной законодательством Российской Федерации, проведение аукциона регулируется указанной Аукционной документацией, разработанной в соответствии с требованиями Регламента.

Пунктом 3.8 раздела 3 «Полномочия и порядок принятия решений Аукционной комиссией» Регламента определено, что вопросы организации заседаний Аукционной комиссии, процедуры голосования, принятия решений, ведения протокола и т.д., не определенные в указанном документе, решаются Аукционной комиссией путем голосования.

**По мнению Управления, на этом основании в ходе проведения рассматриваемой торговой процедуры Аукционная комиссия была вправе приостановить проведение аукциона в целях подтверждения наличия правовых оснований осуществления деятельности по заготовке и переработке лома черных металлов по месту нахождения продуктов утилизации (Филиал «СРЗ «Нерпа» ОАО «ЦС «Звездочка», 184682, г. Снежногорск 2 Мурманской области) юридическими лицами, признанными участниками аукциона (при наличии предоставленных ими лицензий).**

**Таким образом, жалоба в части отсутствия оснований для приостановления открытого аукциона, необоснованна.**

*Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы ООО «РО ЦПКП «Оборонпромкомплекс» Комиссия Архангельского Управления установила следующее:*

Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с которым проводится торговая процедура, установлено, что продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть **не менее чем двадцать пять дней**. Аукцион проводится **не ранее чем через десять рабочих дней со дня признания претендентов участниками аукциона** (п. 4 ст. 18 Закона).

В Аукционной документации (абзац второй снизу страницы 4), а также в информационном сообщении Заказчик/Организатор торгов (извещение

№101213/4617981/01) установил:

Дата начала приема заявок на участие в аукционе – 10.12.2013.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе – 26.12.2013 в 12.00 местного времени (г. Северодвинск Архангельской области).

Дата, время и место рассмотрения заявок на участие в аукционе – 27.12.2013 в 11.00 местного времени по адресу: 164509, Архангельская обл., г. Северодвинск, бульвар Приморский, 10.

Дата, время и место проведения аукциона – 30.12.2013 в 11.00 местного времени по адресу: 164509, Архангельская обл., г. Северодвинск, бульвар Приморский, 10.

В данном случае, продолжительность приема заявок на участие в аукционе составила с 10.12.2013 по 26.12.2013, т.е. **шестнадцать дней**, что меньше, чем установлено законодательством (не менее чем двадцать пять дней).

27.12.2013 было назначено датой рассмотрения заявок на участие в аукционе. Согласно Протоколу № 1, 27.12.2013 претенденты были признаны Аукционной комиссией участниками аукциона. В свою очередь датой проведения аукциона Организатор/Заказчик назначил 30.12.2013, т.е. срок (с 27.12.2013 по 30.12.2013) составил менее чем десять рабочих дней со дня признания претендентов участниками аукциона.

**Следовательно, исходя из требований, установленных законодательством, Организатором/Заказчиком открытого аукциона допущено нарушение п. 4 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части установления сокращенных сроков для приема заявок на участие в аукционе и сроков проведения аукциона.**

**Однако, сокращение сроков при проведении открытого аукциона не препятствовало Заявителю при подаче заявки на участие в аукционе.**

В п. 6.1 раздела 6 «Проведение аукциона» Аукционной документации указано, что аукцион проводится в срок и месте, указанном в информационном сообщении.

Принимая во внимание, что Аукционной комиссией был оформлен Протокол № 2 о приостановке проведения аукциона по реализации продуктов утилизации, полученных от утилизации трехотсечных реакторных блоков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 на Филиале «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «ЦС «Звездочка», подведение итогов не произошло в день, указанный в Аукционной документации и в информационном извещении (30.12.2013), чем был нарушен срок проведения аукциона (подведения итогов).

**Таким образом, Аукционной комиссией в данном случае нарушен абзац второй снизу страницы 4 и п.6.1 раздела 6 Аукционной документации.**

Регламент (п. 7.1 раздела 7 «Оформление Протоколов аукциона») предусматривает оформление Аукционной комиссией следующих видов Протоколов аукциона:

- Протокол о признании претендентов участниками аукциона;
- Протокол аукциона об итогах проведения аукциона по конкретному лоту.

Такой вид протокола, как «о приостановке проведения аукциона» не предусмотрен документами, регламентирующими рассматриваемую торговую процедуру.

**Следовательно, Аукционная комиссия нарушила п. 7.1 раздела 7 Аукционной документации.**

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 01т-14

#### **РЕШИЛА:**

- 1) Признать жалобу ООО «Региональное отделение Центрального производственно комплектующего предприятия «Оборонпромкомплекс» частично обоснованной (в части действий Аукционной комиссии по нарушению сроков проведения торговой процедуры, указанных в Аукционной документации);
- 2) Признать Заказчика/Организатора торгов - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», допустившего сокращение сроков приема заявок на участие в аукционе и сроков проведения аукциона, нарушившим ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (без выдачи предписания);
- 3) Признать Аукционную комиссию, созданную Заказчиком/Организатором торгов - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», нарушившим абзац второй снизу страницы 4 и п.6.1 раздела 6 Аукционной документации в части нарушения сроков проведения торговой процедуры, а также п.7.1 раздела 7 Регламента, в связи с изданием Протокола о приостановке проведения аукциона, не предусмотренного Регламентом;
- 4) Выдать Аукционной комиссии, созданной Заказчиком/Организатором торгов - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, а именно: возобновить процедуру проведения аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации трехотсечных реакторных блоков утилизированных АПЛ зав. №№ 901, 902, 904, 905, 911 по государственному контракту от 25.01.2012 № П.2л.12.26.12.2024 в открытой форме;
- 5) Установить срок исполнения предписания – до 28.02.2014;

б) Проинформировать Архангельское УФАС России об исполнении предписания в срок до 28.02.2014.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель комиссии

Д.В. Бугаев

Члены комиссии

Ю.Г. Цакулов

Т.А. Спирина

Т.В. Нестеренко

- [reshenie delo 01t-14 dlya publikacii.doc](#)
- [predpisanie delo 01t-14.doc](#)