

РЕШЕНИЕ № РНП-27-36

29 марта 2016 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии: - <...>

- руководитель управления;

- <...>

- заместитель начальника
отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

- <...>

- ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок;

в присутствии представителей:

от заявителя КГБУЗ "Городская клиническая поликлиника № 3" министерства здравоохранения Хабаровского края:

- <...> (представитель по доверенности);

от ООО ОА «Магнат»:

- представитель не явился,

рассмотрев материалы дела № 7-3/33 по обращению КГБУЗ "Городская клиническая поликлиника № 3" министерства здравоохранения Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО ОА «Магнат» (ИНН 2460256855), а также учредителя Общества <...> при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов для нужд краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Городская клиническая поликлиника № 3" министерства здравоохранения Хабаровского края,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказом ФАС РФ от 27.08.2007 N 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Заказчик в своем обращении поясняет, что победитель электронного аукциона ООО ОА «Магнат» подписал контракт, приложив обеспечение исполнения контракта и подтверждение добросовестности в виде банковской гарантии №БГ-26403/2015. При изучении заказчиком данной банковской гарантии выяснено, что она выдана для заключения контракта с ГКУ «Хозяйственно-транспортный комплекс администрации главы республики Бурятия и правительства республики Бурятия». ООО ОА «Магнат» повторно подписало контракт, не прикрепив соответствующую банковскую гарантию, на основании чего, в соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, ООО ОА «Магнат» признано уклонившимся от заключения контракта.

Извещение № 0122200002515010358 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.11.2015.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 173 840,00 рублей.

Источник финансирования: бюджет Хабаровского края.

Протокол подведения итогов электронного аукциона опубликован на официальном сайте ЕИС в сфере закупок 17.12.2015. Победителем признан участник, подавший заявку под номером 3 - ООО ОА «Магнат» с предложением о цене контракта 692 565,60 рублей.

Поскольку начальная (максимальная) цена контракта в ходе аукциона снижена более чем на 25%, то вступили в силу антидемпинговые меры.

21.12.2015 проект контракта отправлен заказчиком Обществу с ограниченным участием ОА «Магнат» на подпись.

27.12.2015 ООО ОА «Магнат» отклонен проект контракта, с указанием просьбы внести изменения в реквизиты.

28.12.2015 проект контракта повторно отправлен заказчиком ООО ОА «Магнат» на подпись.

29.12.2015 ООО ОА «Магнат» прикрепило файл обеспечения исполнения контракта и подписало проект контракта.

31.12.2015 проект контракта возвращен ООО ОА «Магнат» на доработку.

10.01.2016 проект контракта повторно подписан ООО ОА «Магнат».

11.01.2016 ООО ОА «Магнат» признано уклонившимся от подписания контракта.

В соответствии с протоколом об уклонении победителя от заключения договора, по итогам аукциона в электронной форме от 11.01.2016, ООО ОА «Магнат» признано уклонившимся от заключения контракта, поскольку не предоставило обеспечение исполнения контракта, а так же подтверждение добросовестности.

22.01.2016 КГБУЗ "Городская клиническая поликлиника № 3" заключило контракт с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер – ООО ЧОО «Навигатор».

В связи с вышеизложенным КГБУЗ "Городская клиническая поликлиника № 3" министерства здравоохранения Хабаровского края просит рассмотреть вопрос о внесении сведений об ООО ОА «Магнат» (ИНН 2460256855), учредителе Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков, однако на включение Общества и учредителя в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

В соответствии с ч. 1 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с ч. 2 Приказа ФАС РФ от 27.08.2007 N 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на [Комиссию](#) по контролю в сфере размещения заказов возложены полномочия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта.

В ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Хабаровским УФАС России на юридический адрес ООО ОА «Магнат» направлено письменное уведомление о проведении внеплановой проверки по обращению КГБУЗ "Городская клиническая поликлиника № 3" министерства здравоохранения Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО ОА «Магнат» (№ 7/814 от 29.01.2016 г.). Однако в УФАС России по Хабаровскому краю вернулось вышеуказанное письмо, в связи с истечением срока хранения.

Хабаровским УФАС России продлевался срок проведения внепланового контрольного мероприятия по проверке факта уклонения участника закупки ООО ОА «Магнат» от заключения контракта, в целях уведомления участника. Обществу повторно направлено уведомление о проведении внеплановой проверки (№ 7/1761 от 29.02.15). Согласно отчету об отслеживании отправления от 29.03.16 с почтовым идентификатором 68000280016207, сформированному на официальном сайте Почты России, прослеживается неудачная попытка вручения письма адресату.

Никаких пояснений ООО ОА «Магнат» о причинах уклонения от подписания контракта в адрес Хабаровского УФАС России не представлено.

Принимая решение об участии в процедуре размещения заказа, и подавая соответствующую заявку, общество несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем аукциона. При этом такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта.

Вина участника размещения заказа может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий - участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, т.е. при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидело, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Вина ООО ОА «Магнат» состоит в том, что, в силу ст. 37 Закона о контрактной системе, Общество не предоставило обеспечение исполнения контракта, а так же подтверждение добросовестности

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные КГБУЗ "Городская клиническая поликлиника № 3" министерства здравоохранения Хабаровского края о включении ООО ОА «Магнат» (660001, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 221а, офис 304, ИНН 2460256855), учредителя Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО ОА «Магнат» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.