

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-623/19

15 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «ЦЗН» (далее – Организатор торгов); от СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 29629-ЭП/19 от 04.10.2019) СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «ЦЗН» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (извещение № 31908328004), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908328004 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «ЦЗН» (далее – Положение о

закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	432 250,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.10.2019 в 17:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.05.2019, 17.05.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, ул. Смоляčkова, д.14, к.3, каб. 37

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908328004 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «ЦЗН» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а

также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32990/19 от 09.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32990/19 от 09.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31908328004-01 от 02.10.2019 заявка СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» (регистрационный номер заявки: № 0867/31908328004) была отклонена от

участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «В п.4 и п.5 котировочной заявки указаны неверные адреса оказания услуг (несоответствие п. 5.1. Технического задания (Приложение № 1 к документации о закупке))».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 8.10 Документации заявка участника закупки должна соответствовать всем требованиям пункта 26 Документации о закупке.

Как следует из п. 26.2 Документации, котировочная заявка подается по форме, установленной Приложением № 3 к Документации о закупке.

Пунктом 26.3 Документации установлено, что котировочная заявка заполняется по всем пунктам формы (Приложение № 3 к Документации о закупке).

Согласно п.п. 4, 5 Приложения № 3 к Документации (Форма котировочной заявки) участник Закупки должен указать адреса проведения теоретических, а также практических занятий.

На основании п. 1 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) предметом Закупки является оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (далее – услуга).

Требования к оказываемым услугам представлены в техническом задании (Приложение № 1 к Документации о закупке).

Приложением № 1 к Документации является техническое задание для проведения запроса котировок в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (далее — Техническое задание).

В соответствии с п. 5.1 Технического задания место оказания услуг: Санкт-Петербург, обучение проводится на базе двух предприятий (организаций) Санкт-Петербурга по адресам:

- 196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 143;
- 198095, Санкт-Петербург, Химический пер., д. 14.

На основании п. 20.6.17 Положения о закупках победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует требованиям настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.

Закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работ или услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлена информация, предусмотренная извещением о проведении запроса котировок. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» в пунктах 4, 5 котировочной заявки, поданной на участие в процедуре Закупки, указал место проведения теоретических и практических занятий: Санкт-Петербург, Малая Балканская ул., д. 41, лит. А, что не соответствовало требованиям п. 5.1 Технического задания, вследствие чего заявка СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Вместе с тем Заявитель СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» в жалобе указывает на то, что согласно п. 3 Документации, а также п. 4 Извещения установлено иное место оказания услуги, а именно: г. Санкт-Петербург, учебно-материальная база исполнителя, практическое (производственное) обучение может быть организовано на базе предприятий (организаций) Санкт-Петербурга, вследствие чего СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» в заявке на участие в Закупке указало свой адрес: Санкт-Петербург, Малая Балканская ул., д. 41, лит.

А, то есть тот адрес, где находится учебно-материальная база исполнителя, что полностью соответствовало требованиям п. 3 Документации, а также п. 4 Извещения.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что в соответствии с п. 3 Документации, а также п. 4 Извещения местом оказания услуги является г. Санкт-Петербург, учебно-материальная база исполнителя, практическое (производственное) обучение может быть организовано на базе предприятий (организаций) Санкт-Петербурга.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что Заявитель СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» подал котировочную заявку в соответствии с требованиями Извещения, а также Документации, вследствие чего решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» на основании несоответствия адреса оказания услуг, указанного в составе заявки, требованиям п. 5.1 Технического задания является неправомерным, как принятое в порядке, не соответствующем Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Положению о закупках, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам Закупки, а также в предъявлении требований к участникам Закупки по условиям и в порядке, которые не указаны в Извещении и Документации, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (вх. № 29629-ЭП/19 от 04.10.2019) СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «ЦЗН» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному

профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (извещение № 31908328004) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «ЦЗН» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований к участникам Закупки по условиям и в порядке, которые не указаны в Извещении и Документации, допущенное путем неправомерного отклонения от участия в процедуре Закупки заявки участника СПб ГБПОУ «Автомеханический колледж» в порядке, не соответствующем Положению о закупках.

3) Выдать Организатору торгов СПб ГАУ «ЦЗН» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) и его Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (извещение № 31908328004) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке без учета требований, изложенных в п. 3 Документации, п. 4 Извещения, а также п. 5.1 Технического задания, и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением, Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ



15 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.10.2019 № Т02-623/19 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «ЦЗН» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (извещение № 31908328004, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГАУ «ЦЗН» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста по программе повышения квалификации «Microsoft Excel (углубленный курс)» (извещение № 31908328004), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке без учета требований, изложенных в п. 3 документации, п. 4 извещения, а также п. 5.1 технического задания, и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с извещением, документацией о Закупке, действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-

Петербургское УФАС в срок до 25 ноября 2019 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.