

РЕШЕНИЕ № 70

«16» февраля 2017 г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «07» «февраля» 2017г.

В полном объеме решение изготовлено «16» «февраля» 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>, <...>, <...>

рассмотрев дело № 34 от 16.01.2017 г., возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения 26.12.2016г. в период времени с 07 часов 45 минут до 08 часов 44 минут, в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ,

в присутствии лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

рекламораспространителя – ООО «ИнфоЦентр», в лице представителей:

по доверенности <...>

по доверенности <...>

заявителя: <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступило обращение от депутата городской думы по единому избирательному округу <...> о распространении рекламы в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным на телеканале РЕН ТВ посредством эфирного вещания и вещания через кабельных операторов города Усолье-Сибирское, нарушающей требования ФЗ «О рекламе».

К заявлению приложена запись эфира телекомпании «Усолье» на телеканале «РЕН ТВ» от 26.12.2016г. с 07 часов 45 минут до 08 часов 59 минут.

Иркутским УФАС России установлено следующее:

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (с 07 часов 45 минут до 07 часов 49 минут)

транслировался концерт - поздравления для именинников;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 49 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Мультибрендовый магазин парфюмерии, косметики и элитной бижутерии «Этуаль»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 53 минуты) транслировался рекламный ролик о новом телевизионном проекте «Свадебный переполох»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 54 минуты) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Где бы вы ни были, слушайте дорожное радио – вместе в пути. Дорожное радио»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 55 минуты) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Распродажа мягкой мебели «Фрегат» со скидкой 10%. Центральный рынок, «Сеть техники», цокольный этаж»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 55 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «ГТС сердечно поздравляет усольчан с новым годом, пусть в 2017 вас ждут щедрые подарки, а ГТС дарит вам бесплатное подключение к кабельному телевидению и интернету, снижена и абонентская плата. ГТС, красных партизан, 31Б»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 55 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Коммерческий банк «Байкалкредобанк» (ПАО) поздравляет всех жителей города и района с наступающим Новым годом и Рождеством! Крепкого вам здоровья, финансового благополучия и счастья в Новом году! Коммерческий банк «Байкалкредобанк» (ПАО) предлагает выгодные и быстрые кредиты физическим и юридическим лицам. Наши преимущества: честные ставки по кредитам, отсутствие комиссий, возможность досрочного погашения, льготные условия при последующих обращениях за кредитом, дифференцированные платежи. Ждем вас по адресу: ул. Менделеева, 66А, остановка «Институт», тел.: 66-127»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 56 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «В привокзальном, в районе «Абсолют» открыт бутик «Большие размеры». Платья, блузы, брюки, куртки, дубленки»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 56 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «В «Городе мастеров», в павильоне №19 скидка на все – 10%. Только 3 дня: 23, 24, 25 декабря. Сувениры, подарки, авточехлы, люстры, автомагнитолы, инструменты, будильники, часы. Все в большом ассортименте»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 57 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Большой ассортимент мягкой мебели, обеденных групп, кухонных гарнитуров. Низкие цены. ЦУМ, 2-й этаж. Тел.: 8(902)519-01-49»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 57 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «В Детском мире глобальная распродажа детской одежды со скидкой 70% на весь ассортимент (для детей от 1 года до 14 лет), в том числе на праздничную одежду для девочек и мальчиков. Обращаться: пр. Красных партизан, 2, павильон №2»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 57 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Приглашаем на Новогодний концерт Евгения Коновалова. Усолье-Сибирское, 30 декабря, кафе «Водопад». Телефон для справок: 8(908)65-05-397»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 57 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Новогодний подарок от 11 канала! При размещении объявления в «бегущей строке» на праздничные дни с 31 декабря по 8 января, каждое слово на 20 рублей дешевле! Приходите, оформляйте! Телефон для справок: 6-59-02»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 58 минут) транслировался рекламный ролик о новом телевизионном проекте «Свадебный переполох»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 07 часов 59 минут) транслировался рекламный ролик следующего содержания: «Где бы вы ни были, слушайте дорожное радио – вместе в пути. Дорожное радио»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 08 часов 15 минут) транслировался рекламный ролик фильма «Неизвестный»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в утреннее время (в 08 часов 44 минуты) транслировался рекламный ролик фильма «Неизвестный»;

В соответствии с Указом Президента России от 25.12.2016 № 706 «Об объявлении траура в связи с авиационной катастрофой, происшедшей в Краснодарском крае» 26 декабря 2016 г. объявлено траурным днем в Российской Федерации.

Согласно ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, в телепрограммах не допускается распространение рекламы в дни траура, объявленные в Российской Федерации.

Таким образом, данная реклама содержит признаки нарушения ч. 14 ст. 14 ФЗ «О

рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

В связи с обнаружением признаков нарушения ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе», 16.01.2017г. Иркутским УФАС России определением № 34 возбуждено дело по факту распространения 26.12.2016г. в период времени с 07 часов 45 минут до 08 часов 44 минут, в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ.

К участию в его рассмотрении привлечено лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: рекламораспространитель – ООО «ИнфоЦентр» .

При рассмотрении данной категории дел антимонопольный орган руководствуется Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, утвержденными Постановлением Правительства № 508 от 17 августа 2006 года (далее – Правила).

В Иркутское УФАС России от ООО «Инфоцентр» представлены следующие документы: копия устава ООО «Инфоцентр», копия ИНН, копия ОГРН, решение о возложении обязанностей директора, приказ о вступлении в должность директора, пояснения на Определение № 34 от 16.01.2017г., копии счетов, заявок, платежных поручений, приходно-кассовых ордеров, договоров, копия свидетельства о регистрации СМИ.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации юридического лица, ООО «Инфоцентр» зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы <...> по Иркутской области <...> за основным государственным регистрационным номером <...>.

Согласно Свидетельству о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, ООО «Инфоцентр» поставлена на учет в налоговом органе по месту нахождения: Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы <...> по Иркутской области <...>, ей присвоен: ИНН <...>, КПП <...>.

Согласно Свидетельству о регистрации средства массовой информации № <...>, Телекомпания «Усолье» зарегистрирована в качестве СМИ <...>.

В соответствии с Договором на оказание информационных услуг № <...>, заключенному между Исполнителем ООО «Инфоцентр», в лице директора <...> и Заказчиком <...>, в лице коммерческого директора <...>, Исполнитель обязуется оказать комплекс информационных услуг, включающий в себя размещение информационных материалов в СМИ – телевидение, радио, газета, в виде печатной, видео- и аудио- продукции, в объеме и на условиях, предусмотренных Договором. Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, установленных Договором. Цены, объем, порядок оплаты и виды оказываемых услуг по договору услуг, а также сроки оказания услуг определяются в заявке, оговоренной или подписанной уполномоченными представителями сторон. Договор действует в течение одного календарного года.

В соответствии с Договором на оказание информационных услуг № <...>, заключенному между Исполнителем ООО «Инфоцентр», в лице директора <...> и Заказчиком <...> в лице директора <...>, Исполнитель обязуется оказать комплекс информационных услуг, включающий в себя размещение информационных материалов в СМИ – телевидение, радио, газета, в виде печатной, видео- и аудио-продукции, в объеме и на условиях, предусмотренных Договором. Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, установленных Договором. Цены, объем, порядок оплаты и виды оказываемых услуг по договору услуг, а также сроки оказания услуг определяются в заявке, оговоренной или подписанной уполномоченными представителями сторон. Договор действует в течение одного календарного года.

В соответствии с Договором на оказание информационных услуг № <...>, заключенному между Исполнителем ООО «Инфоцентр», в лице директора <...> и Заказчиком <...>, в лице <...>, Исполнитель обязуется оказать комплекс информационных услуг, включающий в себя размещение информационных материалов в СМИ – телевидение, радио, газета, в виде печатной, видео- и аудио-продукции, в объеме и на условиях, предусмотренных Договором. Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, установленных Договором. Цены, объем, порядок оплаты и виды оказываемых услуг по договору услуг, а также сроки оказания услуг определяются в заявке, оговоренной или подписанной уполномоченными представителями сторон. Договор действует в течение одного календарного года.

Согласно счету № <...> заказчик <...> оплачивает поставщику ООО «Инфоцентр» музыкальное поздравление (частное), общая сумма которого составляет 700 рублей.

Согласно счету № <...> заказчик <...> оплачивает поставщику ООО «Инфоцентр» спонсорство в программе «Концерт поздравления» с 1 по 31 декабря 2016г., изготовление и размещение сюжета в программе «Покупай Усольское» 07.12.2016г., изготовление и размещение сюжета в программе «Перекресток» 21.12.2016г., общая сумма которых составляет 24200 рублей.

Согласно счету № <...> заказчик <...> оплачивает поставщику ООО «Инфоцентр» коммерческое объявление в «Блоке» 14, 15, 16, 19, 20, 21, 22, 23 декабря 2016г. дог. 107/16 от 11.01.016, общая сумма которого составляет 8000 рублей.

В соответствии с платежным поручением № <...> плательщик <...> оплатила музыкальное поздравление (частное).

В соответствии с платежным поручением № <...> плательщик <...> оплатило спонсорство в программе «Концерт поздравления» с 1 по 31 декабря 2016г., изготовление и размещение сюжета в программе «Покупай Усольское» 07.12.2016г., изготовление и размещение сюжета в программе «Перекресток» 21.12.2016г.

В соответствии с платежным поручением № <...> плательщик <...> оплатило коммерческое объявление в «Блоке» 14, 15, 16, 19, 20, 21, 22, 23 декабря 2016г. дог. 107/16 от 11.01.016.

Согласно письменным и устным пояснениям, на определение № 34 от 16.01.2017г. ООО «Инфоцентр» не оспаривается факт трансляции в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ в утреннее время с 07 часов 45 минут до 07 часов 49 минут концерта – поздравления для именинников, с 07 часов 49 минут до 07 часов 59 минут рекламы, но данное нарушение совершено абсолютно без злого умысла, прямые коммерческие цели не преследовались. Вышедшая в эфир реклама соответствует законодательству Российской Федерации о рекламе. Рекламные блоки формировались оператором на пятницу, субботу, воскресенье и понедельник в пятницу 23.12.2016г., а затем по локальной сети экспортировались в вещательный сервер телеканала. Выход рекламных блоков в эфир производится по плей-листам, предъявляемым сетевым партнером (РЕН ТВ). В воскресенье 25 декабря 2016г. стало известно об объявлении всероссийского траура из выпусков новостей федеральных каналов, о чем в устной форме главным редактором ТВ <...> дано было распоряжение дежурному технику эфира <...> о снятии всех развлекательных программ, а также рекламных блоков. В понедельник 26 декабря 2016г. заместитель директора по производству <...> не проконтролировал и не напомнил технику эфира <...> о соблюдении при объявлении траура, тем самым допустил нарушение должностных обязанностей по техническому обеспечению вещания телеканала.

ООО «Инфоцентр» в своих пояснениях просит учесть, что с 08 часов 00 минут (за 1 час до официального рабочего дня) вся реклама и развлекательные программы, предновогодние сюжеты, запланированные на 26.12.2016г. были сняты с эфира ТК «Усолье».

В ходе рассмотрения дела ООО «Инфоцентр» заявило ходатайство об объединении дела № 34 от 16.01.2017г. и дела № 35 от 16.01.2017г. в одно производство. Общество пояснило, что данные дела возбуждены по обращению одного заявителя (<...>), совершены в один день (26.12.2016г.) и по одному и тому же составу (п. 14 ст. 14 № 38 – ФЗ «О рекламе»).

Комиссия Иркутского УФАС России считает ходатайство ООО «Инфоцентр» не подлежащим удовлетворению, в связи с тем, что выявлено 2 факта правонарушения, а также время выхода рекламных роликов различно.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требования, установленного частью 14 статьи 14 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Иркутским УФАС России установлено, что рекламодателем является ООО «Инфоцентр» .

Следовательно, действия ООО «Инфоцентр», являющегося рекламодателем рекламы, распространенной 26.12.2016г. в период времени с 07 часов 45 минут до 08 часов 44 минут, в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ, нарушают требования ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе».

В соответствии со статьей 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламодателями, рекламопроизводителями законодательства РФ о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что поскольку, день траура, объявленный президентом России В.В. Путиным определен на 26.12.2016г., выдача предписания невозможна.

Руководствуясь частью 1 пункта 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную 26.12.2016г. в период времени с 07 часов 45 минут до 08 часов 44 минут, в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ, поскольку данная реклама нарушает требования ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе», а именно, в телепрограммах не допускается распространение рекламы в дни траура, объявленные в Российской Федерации.

2. Предписание ООО «Инфоцентр» не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение 3-х месяцев со дня его принятия.