

АО «Сахаэнерго»

пер. Энергетиков, д. 2,

г. Якутск, 677001

mail@sakhaenergo.ru

Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия)

пр-т Ленина, д. 28,

г. Якутск, 677000

rek@sakha.gov.ru

Для сведения:

УФАС России по Республике Саха (Якутия)

ул. Октябрьская, д. 22,

г. Якутск, 677000

to14@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «03» июня 2021 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в теплоснабжении № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

Председательствующего - заместителя председателя Комиссии:

Юдиной Ю.В. - начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Членов Комиссии:

Степаненко И.Г. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Иванова А.В. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Макаровой М.О. - начальника отдела методологии инфраструктурных секторов Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства ФАС России;

Новичковой Т.А. - начальника отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России,

рассмотрев заявление о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения между

АО «Сахаэнерго» и Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (исх. № СЭ-2228 от 10.03.2021; рег. № 38334-ЭП/21 от 11.03.2021) в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи и.о. председателя Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) Лыковой М.В., руководителя отдела юридической и бухгалтерской работы Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) Алексеевой С.К., главного специалиста отдела электроэнергетики и управления персоналом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) Дыбысовской Э.С.,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов),

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление о разногласиях между АО «Сахаэнерго» (далее – Заявитель, регулируемая организация) и Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (далее – Госкомцен РС(Я), ГКЦ РС (Я), орган регулирования) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Разногласия возникли с Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения постановлением от 15.12.2020 № 261 внесены изменения в постановление Правления ГКЦ РС (Я) от 14.12.2018 № 169 «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Сахаэнерго» потребителям Республики Саха (Якутия) на 2019-2023 годы» для ТЭЦ п. Депутатский и МКУ «Северное сияние».

Для регулируемой организации тариф на тепловую энергию установлен методом индексации установленных тарифов на 2019-2023 гг. Тарифы на тепловую энергию на 2021 год установлены в следующих размерах:

- с 01.01.2021 – 14 814,28 руб./Гкал;

- с 01.07.2021 – 14 953,88 руб./Гкал.

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым постановлением на 2021 год для АО «Сахаэнерго», составляет 560 722,95 тыс. руб. Заявителем величина НВВ не оспаривается.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования цен (тарифов) № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

АО «Сахаэнерго» не согласно с величиной полезного отпуска тепловой энергии, установленной оспариваемым постановлением для ТЭЦ п. Депутатский и МКУ «Северное сияние» на 2021 год.

Величина полезного отпуска тепловой энергии, установленная оспариваемым постановлением на 2021 год для АО «Сахаэнерго» (ТЭЦ п. Депутатский и МКУ

«Северное сияние»), составляет 37 496,82 Гкал, величина полезного отпуска, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 33 736,83 Гкал.

Величина разногласий, заявленных АО «Сахаэнерго» в ФАС России, составляет 3 759,99 Гкал.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Схема теплоснабжения муниципального образования «Поселок Депутатский» Усть-Янского района Республики Саха (Якутия) до 2034 года (актуализация на 2021 год) (далее – Схема теплоснабжения) утверждена распоряжением Главы МО «поселок Депутатский» от 14.04.2020 № 59-ОД.

Согласно пункту 1.2.3 «Существующие и перспективные балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки потребителей в зонах действия источников тепловой энергии, в том числе работающих на единую тепловую сеть, на каждом этапе» Схемы теплоснабжения полезный отпуск тепловой энергии для МО «поселок Депутатский» на 2021 год утвержден в размере 33 736,83 Гкал, в том числе:

- для ТЭЦ п. Депутатский – 32 924,23 Гкал,
- для МКУ «Северное сияние» - 812,6 Гкал.

Также, регулируемой организацией в ФАС России представлены формы статистической отчетности № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей» за 2017 – 2019 годы, загруженные в системе ЕИАС, согласно которым объем полезного отпуска АО «Сахаэнерго» (п. Депутатский) составил:

- 2017 год – 30 024,442 Гкал;
- 2018 год – 31 660,243 Гкал;
- 2019 год – 30 598,313 Гкал.

Исходя из статистических форм отчетности, загруженных в системе ЕИАС, полезный отпуск на 2021 год должен составить:

$30\,598,313 * \text{КОРЕНЬ}(31\,660,243/30\,024,442 * 30\,598,313/31\,660,243) = 30\,889,349 \text{ Гкал.}$

Орган регулирования определил объем полезного отпуска тепловой энергии на основании представленной регулируемой организацией формы, утвержденной приказом Госкомцен РС(Я) от 19.03.2019 № 24/од, согласно которой, полезный отпуск по группам потребителей указан в размере 33 781,3 Гкал, собственное потребление — 5 238,931 791 Гкал, в том числе:

- на собственное производство – 3 447,0 Гкал,

- на хозяйственные нужды – 1 791,93 Гкал.

Таким образом, при утверждении тарифов на 2021 год органом регулирования полезный отпуск был принят в объеме 37 497 Гкал с учетом корректировки по собственному производству в объеме, принятом в тарифе на водоснабжение, ввиду того, что организация осуществляет также и иные регулируемые виды деятельности, а в учетной политике Заявителя не в полной мере отражен отдельный учет объемов полезного отпуска тепловой энергии по собственному производству.

ФАС России отмечает, что расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется в соответствии с требованиями пункта 22 Основ ценообразования № 1075 с учетом полезного отпуска, определенного схемой теплоснабжения, в случае ее отсутствия - на основании фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по величине полезного отпуска тепловой энергии подлежат удовлетворению.

Исключению подлежит 3 759,99 Гкал.

Кроме того, в необходимой валовой выручке подлежат пересмотру статьи затрат взаимозависимые от балансовых показателей с учетом исключения полезного отпуска в размере 3 759,99 Гкал (топливо; прочие покупаемые энергетические ресурсы, холодная вода, теплоноситель; оплата услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и пр.).

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа обосновывающих материалов, представленных АО «Сахаэнерго» и Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) на разногласия, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия) нарушившим пункт 22 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

2. Удовлетворить требования АО «Сахаэнерго», указанные в заявлении о разногласиях с Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (исх. № СЭ-2228 от 10.03.2021; рег. № 38334-ЭП/21 от 11.03.2021).

3. Признать экономически обоснованную величину полезного отпуска тепловой энергии для АО «Сахаэнерго» (ТЭЦ п. Депутатский и МКУ «Северное сияние») на 2021 год в размере 33 736,83 Гкал. Исключению подлежит 3 759,99 Гкал.

4. Органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2021 (включительно) пересмотреть необходимую валовую выручку и тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Сахаэнерго» потребителям Республики Саха (Якутия) на 2021 год (ТЭЦ п. Депутатский и МКУ «Северное сияние») на основании мотивировочной части и пункта 3 настоящего решения, в том числе пересмотров статьи затрат взаимозависимые от балансовых показателей (топливо; прочие покупаемые энергетические ресурсы, холодная вода, теплоноситель; оплата услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и пр.).

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего решения, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим решением;

- экспертного заключения по результатам пересмотра необходимой валовой выручки и тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Сахаэнерго» потребителям Республики Саха (Якутия) на 2021 год (ТЭЦ п. Депутатский и МКУ «Северное сияние»).

