

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 28 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

16 апреля 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", обращения ООО «Арма» от 31.03.2010 года, в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 13 апреля 2010 года №206 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

руководителя Инспекции: Болховитиной Е. М. – зам. руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Инспекции:

Будачевой Г. И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. –специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

осуществив внеплановую проверку Отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району по соблюдению требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района с 1 марта по 31 мая и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года установила:

1. 15 января 2010 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация в соответствии с заявкой муниципального заказчика на официальном сайте закупок города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района с 1 марта по 31 мая и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года.

Конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района с 1 марта по 31 мая и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года утверждена 15.01.2010 года начальником отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району А.В. Малкиным.

Согласно Протоколу № 63/1 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 15.02.2010 года до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступило три заявки следующих участников размещения заказа: МУП «Комбинат школьного питания Фокинского района г. Брянска», ООО «ТоргСервис», ООО «БрянскСбыт». По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация принято решение о допуске всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу № 63/3 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 24.02.2010 г. по итогам проведения оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе победителем открытого конкурса признан участник открытого конкурса ООО «БрянскСбыт», участником размещения заказа, предложившим лучшие условия исполнения контракта после победителя признано МУП «Комбинат школьного питания Фокинского района г. Брянска».

2. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушены положения ст.26 Закона о размещении заказов, определяющие порядок вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, поскольку в пункте 26.6 конкурсной документации установлено: «При вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, конкурсная комиссия вправе потребовать от участников размещения заказа представления разъяснений положений, представленных ими, документов и заявок на участие в конкурсе. Участники размещения заказа вправе по собственной инициативе разъяснить конкурсной комиссии положения, предоставленных ими документов и заявок на участие в конкурсе. При этом не допускается изменение участниками размещения заказа положений представленных ими заявок на участие в конкурсе».

3. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушены требования ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которой требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается, поскольку в содержании конкурсной документации установлены требования о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений и документов:

- форма «Заявка на участие в открытом конкурсе» устанавливает требование об указании участниками размещения заказа сведений о размере задолженности по начисленным налогам и сборам.

4. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушены требования ч.3.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии которыми не устанавливается кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: пункт 22.7 конкурсной документации определяет, что «в случае, если на конверте с заявкой указано наименование (для юридических лиц) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа, либо конверт не запечатан и не маркирован в порядке, указанном выше, такие конверты с заявками не принимаются заказчиком и возвращаются лицу, подавшему такой конверт».

При этом, в соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов не устанавливаются иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

Кроме того, частью 2 статьи 25 Закона о размещении заказов определено, что участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

5. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг".

В силу п. 28 указанного Постановления для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации в

том числе устанавливается максимальное значение в баллах для указанного критерия, равное 100 баллам, - в случае неприменения показателей. Учитывая, что муниципальным заказчиком не применяются показатели критерия, то муниципальному заказчику надлежало в конкурсной документации по указанному критерию указать максимальное значение в баллах, равное 100 баллам, однако муниципальным заказчиком максимальное значение в баллах равное 100 баллам не установлено.

6. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушены требования ч.3 ст.29 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации, поскольку муниципальный контракт №3 от 09.03.2010 года на оказание услуги по организации питания школьников Фокинского района между Отделом управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району и ООО «Брянсксбыт» заключен не на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации:

Согласно пункту 2 Информационной карты конкурсной документации и пункту 1.2 проекта муниципального контракта срок оказания услуг: с 1 марта по 31 марта и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года. Участником размещения заказа ООО «Брянсксбыт» в заявке на участие в открытом конкурсе срок оказания услуг указан с 1 марта –31 марта и 1 сентября- 31 декабря 2010 года, однако пунктом 1.2. муниципального контракта №3 от 09.03.2010 года на оказание услуги по организации питания школьников Фокинского района, заключенного между Отделом управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району и ООО «Брянсксбыт» срок исполнения контракта установлен с 16 марта по 31 марта и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года.

7. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушена ч.8.1 ст.9, ч.2 ст.29 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых в случае расторжения муниципального контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по такому контракту заказчик вправе заключить контракт с участником размещения заказа, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя торгов или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, с согласия такого участника размещения заказа. При этом, в соответствии с ч.2 ст.29 Закона о размещении заказов в случае, если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения муниципального контракта, заказчик вправе заключить муниципальный контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> поскольку, муниципальным заказчиком заключен муниципальный контракт №4 от 16.03.2010 года на оказание услуги по организации питания школьников Фокинского района г. Брянска с участником размещения заказа, предложившим лучшие условия исполнения контракта после победителя - МУП «КШП по Фокинскому району» после расторжения по соглашению сторон муниципального контракта №3 от 09.03.2010 года на оказание услуги по организации питания школьников Фокинского района с ООО «Брянсксбыт».

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушение требований ч.8 ст.9, ч.ч. 3.3,4 ст.25, ст.26, ч.7 ст.28, ч.3 ст.29 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание инспекции: Е.М. Болховитина

Члены инспекции: Г. И. Будачева

Т.В.Алипа

Е.В. Ястребова