

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/17-02

07 июля 2017 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Современные технологии» — <...> (доверенность),

без участия публичного акционерного общества «Аэропорт Мурманск», должным образом уведомленного о времени и месте рассмотрения, представившего письменные пояснения по существу доводов жалобы (исх. от 06.07.2017 №1251),

в присутствии представителя общества с ограниченной ответственностью «ВВК ЭЛЕКТРО» (участник закупки), без доверенности;

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Современные технологии» (далее – ООО «Современные технологии», Общество, Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Аэропорт Мурманск» (далее — Заказчик, ПАО «Аэропорт Мурманск») запроса предложений № 30/17 на право заключения договора на выполнение работ по замене КСО и прокладке двух кабельных линий 10 кВ; номер извещения: 31705203621 (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 29 июня 2017 года обратилось Общество с жалобой на действия ПАО «Аэропорт Мурманск» при проведении Запроса предложений.

Из существа жалобы следует, что 23 июня 2017 года Заказчик разместил на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — ЕИС) изменения в закупочную документацию. При этом в нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) изменения в части продления сроков подачи заявок на участие в Запросе предложений опубликованы не были.

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Общества и пояснения Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что закупка проводится Заказчиком в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Аэропорт Мурманск», утвержденным решением Советом директоров ОАО «Аэропорт Мурманск» 29.02.2016 года (протокол № 101 от 01.03.2016 года) (далее — Положение).

Заказчик 08 июня 2017 года опубликовал в ЕИС извещение о проведении Запроса предложений, а также закупочную документацию.

В соответствии с пунктом 10.2. закупочной документации начало срока подачи заявок на участие: «08» июня 2017 года с 10-00 по московскому времени.

Согласно пункту 10.3. закупочной документации окончание срока подачи заявок на участие: «26» июня 2017 года до 10-00 ч по московскому времени. Аналогичный срок окончания подачи заявок указан в ЕИС.

Вместе с тем, 23 июня 2017 года Заказчиком внесены изменения в закупочную документацию. При этом срок окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений не продлён.

В соответствии с пунктом 5.2.3. части 5 Положения заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса предложений не позднее, чем за 1 (один) рабочий день до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Порядок внесения изменений и информирование об изменениях, вносимых в закупочную документацию и в извещение о проведении запроса предложений,

установлен пунктом 16 закупочной документации.

Абзац второй указанного пункта гласит: изменение предмета запроса предложений не допускается. Если изменения в документацию о проведении запроса предложений внесены Заказчиком, позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе, срок подачи заявок должен быть продлен. Этот срок продлевается таким образом, чтобы со дня размещения указанных изменений на ЭТП Фабрикант www.fabrikant.ru и в ЕИС www.zakupki.gov.ru до даты окончания подачи заявок он составлял не менее 3 (трех) дней.

Информационное обеспечение закупки регламентировано статьёй 4 Закона о закупках.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке (пункт 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

В силу части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Таким образом, Заказчик, разместив изменения в закупочную документацию, и не продлив при этом срок подачи заявок на участие в Запросе предложений, нарушил положения пункта 8 части 10, части 11 статьи 4 Закона о закупках.

Однако Комиссией Мурманского УФАС России принято решение не выдавать Заказчику предписание, в связи с тем, что 05 июля 2017 года данная закупка была отменена.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Современные технологии» на действия публичного акционерного общества «Аэропорт Мурманск» при проведении запроса предложений № 30/17 на право заключения договора на выполнение работ по замене КСО и прокладке двух кабельных линий 10 кВ; номер извещения: 31705203621 признать обоснованной.

Признать публичное акционерное общество «Аэропорт Мурманск» нарушившим пункт 8 части 10, часть 11 статьи 4 Закона о закупках.

Предписание не выдавать в связи с тем, что закупка отменена.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова