

1. Уполномоченному органу –

Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия

ул. Кирова, 99Б, г.Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок»

ул. Вяткина, 4А, г.Абакан, Республика Хакасия, 655017

3. Государственному заказчику –

ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»

Центральный микрорайон, д.5, г. Саяногорск, Республика Хакасия, 655600

4. ООО «Квант»

ул.Вяткина, д.63, г.Абакан, Республика Хакасия, 655018

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 316/КС

«16» декабря 2016 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок, при участии сторон:

1. Уполномоченного органа – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган,

Мингосзакуп Хакасии)

2. Органа, уполномоченного на формирование заявки – Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Межведомственный центр организации закупок» (далее – ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок», Центр закупок, учреждение)

3. Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Квант» (далее - ООО «Квант»)

4. В отсутствие государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» (далее – ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 316/КС ООО «Квант» на действия комиссии уполномоченного органа – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей» (закупка № 0380200000116005651), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанных уполномоченного органа, заказчика, Центра закупок, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 09.12.2016 года входящий № 6782 поступила жалоба ООО «Квант» на действия комиссии уполномоченного органа – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей» (закупка № 0380200000116005651).

Заявитель считает, что комиссия уполномоченного органа неправомерно приняла решение об отклонении заявки под порядковым номером 9 на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме по всем позициям части 7 «Описание объекта закупки».

В жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Квант» содержит конкретные показатели, без упоминания слов «не менее», «не более», как и требовал заказчик в

аукционной документации, согласно Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, заявитель просит рассмотреть жалобу, признать отказ в допуске к участию в аукционе ООО «Квант» не правомерным, а электронный аукцион № 0380200000116005651 не состоявшимся, проведенным с нарушениями требований федерального законодательства.

Представители ООО «Квант» на заседании комиссии по рассмотрению жалобы поддержали вышеуказанные доводы и просили признать жалобу обоснованной.

13.12.2016 года вх. № 6812 в адрес антимонопольного управления поступил пакет документов от уполномоченного органа, без представления письменных пояснений по доводам жалобы.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа устно пояснил, что заявка ООО «Квант» на участие в электронном аукционе № 0380200000116005651 содержала согласие на выполнение работ по иному электронному аукциону, а также конкретные показатели материалов, не предусмотренные техническим заданием рассматриваемой в настоящей жалобе аукционной документации, в виду чего, ООО «Квант» обоснованно было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

13.12.2016 года вх. № 6821 в адрес Хакасского УФАС России поступил пакет документов от ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок», без представления письменных пояснений по доводам жалобы.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Центра закупок устно поддержал доводы, озвученные представителем Мингосзакупа Хакасии.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у государственного заказчика документы и информация о размещении вышеуказанной закупки представлены на рассмотрение жалобы № 316/КС в полном объеме.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 10.11.2015 № 579 «Об утверждении Положения о Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Республики Хакасия» утвержден Порядок взаимодействия Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия с Государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Межведомственный центр организации закупок», заказчиками (далее – Порядок).

Согласно пунктов 2.1.1, 2.1.3, 2.1.6 Порядка, заказчик:

2.1.1. Осуществляет закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график закупок.

2.1.3. Подает заявку на размещение закупки по форме, утвержденной Министерством, в электронном виде с использованием средств программного обеспечения «Автоматизированная информационная система «Государственный Заказ Республики Хакасия», заверенную электронной подписью уполномоченного представителя заказчика.

2.1.6. Несет ответственность за нарушение настоящего Порядка, в том числе за формирование заявки не в соответствии с информацией, содержащейся в плане-графике закупок.

Согласно пунктов 2.2.2, 2.2.4 - 2.2.6 Порядка, Мингосзакуп Хакасии:

2.2.2. На основании заявок, утвержденных Учреждением, формирует, утверждает и размещает конкурсную документацию, документацию об аукционе, извещение о проведении запроса котировок, запроса предложений (далее - документация).

2.2.4. В случае наличия замечаний по форме заявки, по срокам, установленным в плане-графике закупок для размещения извещения с учетом сроков, указанных в пункте 2.2.2 настоящего Порядка, либо отсутствия сведений, предусмотренных формой заявки, отклоняет ее и возвращает заявку в Учреждение.

2.2.5. Формирует на основании предложений Учреждения состав конкурсной, аукционной, котировочной комиссии или комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений (далее - комиссия). Оформляет приказом Министерства решение о создании комиссии и назначении ее председателя.

2.2.6. Осуществляет иные полномочия, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок), за исключением полномочий, реализуемых Учреждением, заказчиками.

Согласно пунктов 2.3.2 - 2.3.4 и 2.3.6 Порядка, Учреждение - Центр закупок:

2.3.2. Проверяет описание объекта закупки, включенное в заявку, определение начальной максимальной цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), проверяет заявки на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе на соответствие информации, включенной в план-график закупок.

2.3.3. Утверждает описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также проект контракта и иные сведения и документы, входящие в состав заявки, в целях включения таковых в неизменном виде в документацию о закупке.

2.3.4. В срок, указанный в пункте 2.3.1 настоящего Порядка, возвращает в Министерство утвержденные заявки (за исключением случаев осуществления заказчиком закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) либо отклоняет заявки заказчика, не соответствующие положениям Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок, с указанием причин отклонения и возвращает их заказчику.

2.3.6. В порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок, представляет в Министерство разъяснения положений документации.

24.11.2016 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, техническое задание, обоснование НМЦ) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей» (закупка № 0380200000116005651).

25.11.2016 года в извещение и аукционную документацию внесены изменения, в том числе позиция 21 ведомости основных материалов технического задания изложена в новой редакции.

Начальная (максимальная) цена контракта 603 340,00 рублей.

Заказчиком электронного аукциона является ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей».

Заявка № 43071 на размещение закупки утверждена руководителем Центра закупок ...

Документация об аукционе № 0380200000116005651 утверждена Министром по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия ...

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе [от 09.12.2016 № 0380200000116005651-1](#) на участие в электронном аукционе подано 9 (девять) заявок.

Участнику с порядковым номером заявки 1 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе по позиции № 12 (отсутствует характеристика «встроенный»), № 16 (нет конкретной характеристики «высота») части 7 «Описание объекта закупки».

Участнику с порядковым номером заявки 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе по всем позициям части 7 «Описание объекта закупки».

Участник с порядковым номером заявки 3 допущен к участию в электронном

аукционе и признан участником электронного аукциона.

Участнику с порядковым номером заявки 4 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе по позиции № 20 (отсутствуют соответствующие техническому заданию характеристики) части 7 «Описание объекта закупки».

Участнику с порядковым номером заявки 5 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит наименование страны происхождения товара по позиции 20 части 7 «Описание объекта закупки». На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит информацию, не соответствующую значению, установленному документацией об аукционе в электронной форме по позиции 16 (высота) части 7 «Описание объекта закупки».

Участник с порядковым номером заявки 6 допущен к участию в электронном аукционе и признан участником электронного аукциона.

Участнику с порядковым номером заявки 7 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит информацию не соответствующую значению, установленному документацией об аукционе в электронной форме по позиции 21 (номинальное сечение и количество жил) части 7 «Описание объекта закупки».

Участнику с порядковым номером заявки 8 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит информацию не соответствующую значению, установленному документацией об аукционе в электронной форме по позиции 21 (номинальное сечение и количество жил) части 7 «Описание объекта закупки».

Участнику с порядковым номером заявки 9 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в нарушение подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе по всем позициям части 7 «Описание объекта закупки».

[Протоколом проведения электронного аукциона от 12.12.2016](#)

[№0380200000116005651-2](#) зафиксировано, что в электронном аукционе приняли участие участники с порядковыми номерами заявок 3 и 6.

Согласно [Протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.12.2016](#)

[№0380200000116005651-3](#) комиссия рассмотрела вторые части заявок участника № 3 – ООО «ТехМонтажСервис» и № 6 – ООО «Компания «Информационные технологии», и приняла решение, что заявки участников соответствуют требованиям, установленным аукционной документацией.

Победителем электронного аукциона признан участник № 6 – ООО «ТехМонтажСервис».

Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать: согласие, участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к информационной карте) установлены требования к содержанию первой части заявки соответствующие требованиям подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной

информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Проанализировав первую часть заявки подателя жалобы, комиссией Хакасского УФАС России установлено, что заявка ООО «Квант», поданная на участие в электронном аукционе на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей» (закупка № 0380200000116005651) фактически содержит конкретные показатели товаров и согласие на выполнение работ по иному электронному аукциону (капитальный ремонт жилого корпуса № 5 (оказание услуг по монтажу автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией) краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Минусинский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов»).

Таким образом, участником закупки с порядковым номером заявки 9 – ООО «Квант» не исполнены требования подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в виду чего, комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Квант» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку в заявке ООО «Квант» отсутствуют конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей».

На основании вышеизложенного, в ходе рассмотрения жалобы по существу, довод заявителя не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу ООО «Квант» необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 316/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо

осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки размещения закупки нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 2 части 1 статьи 64, подпункта б) пункта 3 части 3 статьи 66, частей 1, 4, 5 статьи 67, части 15 статьи 99, части 9 статьи 105, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.30, 3.33 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 316/КС ООО «Квант» на действия комиссии уполномоченного органа – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей» (закупка № 0380200000116005651) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

