

Заявитель –

ООО «МАН»

150064, г. Ярославль,

ул. Панина, д. 16, кв. 41

Организатор торгов –

Региональный фонд содействия

капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, 44

05.12.2016 № 21875/06-07

Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров

№ 06-07/129-16

30 ноября 2016 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Е.В.  
Гудкевич, заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы С.В.  
Гаврилов, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и  
рекламы Е.В. Коженков,

с участием:

от заявителя –

от организатора торгов –

представителей уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (без доверенностей),

рассмотрев жалобу ООО «МАН» (вх. № 18850 от 11.11.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 74), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «МАН» (вх. № 18850 от 11.11.2016) на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 74).

Организатор торгов — Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области.

Обжалуемые действия (бездействие) — нарушение порядка заключения договора, нарушение порядка признания участника уклонившимся от заключения договора.

Организатор торгов не признал нарушений действующего российского законодательства при проведении конкурса, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

Заявителем поддержаны доводы жалобы (вх. № 18850 от 11.11.2016), а также представлены письменные пояснения с дополнительными доводами.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области наделен полномочиями регионального оператора Постановлением Правительства Ярославской области № 629-п от 05 июня 2013 года «О наделении Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области».

Согласно пункту 5 статьи 14 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» от 28 июня 2013 года № 32-з привлечение региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном постановлением Правительства Ярославской области. Таким постановлением является постановление Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах".

Протоколом конкурсной комиссии Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области № 74 от 04.10.2016 утверждено предложение делать оферты № 74 и принято решение о размещении их 04.10.2016 на сайте организатора торгов.

Извещением № 74 от 04.10.2016 Региональным фондом содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области был объявлен открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ (оказание услуг) по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области.

Как следует из пункта 2.9. постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах" документация о торгах должна включать в себя:

- извещение о проведении торгов, оформленное в соответствии с требованиями Порядка;
- порядок совершения процедур, связанных с проведением торгов;
- смета на оказание услуг (выполнение работ) по капитальному ремонту, являющихся предметом торгов;
- формы документов, которые должны быть представлены претендентом в составе заявки на участие в торгах, и инструкция по их заполнению;
- проект договора, заключаемого по результатам торгов, и порядок его заключения;

- техническое задание с указанием объекта (объектов) торгов, условий оказания услуг (выполнения работ), сроков оказания услуг (выполнения работ), требований к оказанию услуг (выполнению работ), требований по объему гарантий качества и гарантийному сроку.

Согласно пункту 2.7. постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах" информация о торгах (извещение о проведении торгов, в том числе изменения их условий, документация о торгах, в том числе изменения документации о торгах, протоколы заседаний комиссии) публикуется организатором торгов на официальном сайте организатора торгов в интернете, а также в других средствах массовой информации по решению организатора торгов.

На официальном сайте в сети «Интернет» Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области [www.yarmkd76.ru](http://www.yarmkd76.ru) по конкурсу № 74 размещены извещение, сметы, конкурсная документация, приложения, протоколы конкурсной комиссии. В проекте договора, (также размещенного на сайте [www.yarmkd76.ru](http://www.yarmkd76.ru)) заключаемого по результатам проведенного конкурса отсутствует приложение № 4, упоминаемое в тексте договора. Как пояснил представитель организатор конкурса приложением № 4 является проектно-сметная документация (проект и локальные сметные расчеты). При этом в тексте локальных сметных расчетах отсутствует обозначение их как приложение № 4 к договору.

Исходя из вышеизложенного, Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области не разместил на сайте [www.yarmkd76.ru](http://www.yarmkd76.ru) проект договора в полном объеме (отсутствует приложение № 4 к договору), нарушив тем самым пункт 2.7 постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах".

2. Согласно извещению № 74 для участия в конкурсе необходимо своевременно подать заявку, подготовленную в соответствии с требованиями и критериями ПДО, заявки предоставляются в 2 запечатанных конвертах в адрес Организатора конкурса по каждому лоту отдельно. Как следует из пункта 2.6 предложения делать оферты № 74 от каждого претендента на участие в конкурсе допускается подача на конкурс или отдельный лот (когда конкурс состоит из нескольких лотов) только одной оферты в отношении условий выполнения работ.

Исходя из протокола оценки № 74/3 от 24.10.2016 по лотам №№ 1, 2, 3 представлены оферты от ООО «МАН», по лотам №№ 4, 5, 6 от ООО ЯХМ «РЕСТАВРАТОР». Конкурсной комиссией принято решение о допуске до участия в торгах ООО «МАН» и ООО ЯХМ «РЕСТАВРАТОР». Решением конкурсной комиссии принято решение о признании конкурса по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 несостоявшимся в силу пункта 2.27 постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах" и заключении договоров на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с единственными участниками торгов. Цены договоров по каждому лоту в протоколе оценки № 74/3 от 24.10.2016 указаны отдельно.

Согласно предложению делать оферты № 74 условия проекта договора являются окончательными и не подлежат каким-либо изменениям в процессе его заключения. В случае получения от участника конкурса протокола разногласий к указанному проекту договора Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области оставляет за собой право не принимать поданную заявку к рассмотрению. Региональный фонд рассмотрит проект договора, предложенный претендентом на участие в конкурсе.

Исходя из пункта 2.23 предложения делать оферты № 74 (ПДО) выигравший участник конкурса будет уведомлен о признании его победителем конкурса, а также времени и месте подписания договора. Существенные изменения договора не подлежат изменению и соответствуют условиям, содержащимися в протоколе об итогах конкурса. Договор заключается строго в соответствии с формой, представленной в ПДО.

В предложении делать оферты № 74 приложен образец договора, заключаемый по результатам конкурса. В предложении делать оферты № 74 не предусмотрено заключение единого договора по нескольким лотам.

ООО «МАН» в составе заявок представил подписанные проекты договоров по каждому лоту №№ 1, 2, 3. При этом к подписанным договорам ООО «МАН» не представлены незаполненные формы банковской гарантии, как приложения к договорам. Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области после проведения указанного конкурса уведомил ООО «МАН» о принятом конкурсной комиссией решении заключить с ним договоры по лотам №№ 1, 2, 3 как с единственным участником конкурса и направил единый по указанным лотам неподписанный договор без приложения № 4 к договору.

03.11.2016 в Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области поступило письмо ООО «МАН» № 201 от 02.11.2016 с приложением подписанного со стороны ООО «МАН» договора № 07смп-2016/104 от 03.11.2016, а также протокола разногласий от 02.11.2016.

В связи с поступлением протокола разногласий от ООО «МАН» комиссией Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (протокол № 74/4 от 08.11.2016) ООО «МАН» признано уклонившимся от заключения договора на проведение капитального ремонта по лотам №№ 1, 2, 3 и принято решение о признании конкурса № 74 несостоявшимся согласно пункту 3.2 постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах".

Исходя из пункта 3.1. постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирных домах" по результатам проведения торгов между заказчиком и победителем торгов заключается договор на проведение капитального ремонта по форме, установленной документацией о торгах, на условиях, предусмотренных в заявке победителя торгов, в течение десяти дней со дня подписания комиссией протокола об итогах торгов. Договор на проведение капитального ремонта с единственным участником торгов по основаниям, предусмотренным пунктом 2.29 раздела 2 Порядка, заключается заказчиком в течение десяти дней со дня подписания комиссией протокола, указанного в пункте 2.29 раздела 2 Порядка.

Как следует из пункта 3.2 постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах" в случае если лицо, с которым в соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 Порядка должен быть заключен договор на проведение капитального ремонта, в течение трех рабочих дней со дня получения проекта договора на проведение капитального ремонта не представило заказчику подписанный со своей стороны указанный проект, данное лицо признается комиссией уклонившимся от заключения договора на проведение капитального ремонта. Указанное решение комиссия принимает на основании информации, представленной заказчиком и подтверждающей факт уклонения от заключения договора на проведение капитального ремонта, в течение трех рабочих дней со дня представления соответствующей информации. Решение комиссии оформляется протоколом комиссии о признании победителя торгов или единственного участника торгов уклонившимся от заключения договора на проведение капитального ремонта.

Тем самым Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области не заключил договоры с ООО «МАН» по форме, установленной документацией о торгах, на условиях, предусмотренных в заявках ООО «МАН», необоснованно признало ООО «МАН» уклонившимся от заключения договоров при наличии, подписанных со стороны ООО «МАН» и поступивших к организатору конкурса, договоров. Наличие в проекте договора, подписанного со стороны ООО «МАН» и направленного организатору конкурса, протокола разногласий не является основанием для принятия решения о признании претендента уклонившимся от заключения договора

Таким образом, Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области нарушил пункты, 3.1, 3.2 постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах".

В связи с тем, что жалоба ООО «МАН» (вх. № 18850 от 11.11.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области рассматривалась Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на нарушения при организации

и проведении торгов и порядка заключения договоров, при её рассмотрении Комиссией не могут быть установлены нарушения статей 15, 17 Закона о защите конкуренции. Исходя из вышеизложенного доводы жалобы ООО «МАН» об обоснованности включения в договор отдельных пунктов и положений и соответствия их антимонопольному законодательству будут рассмотрены Ярославским УФАС России на предмет соответствия статьям 15, 17 Закона о защите конкуренции в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией Ярославского УФАС России принято решение не выдавать предписание об отмене открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 74) по лотам №№ 4, 5, 6 в связи с заключением Региональным фондом содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области договора с ООО «РЕСТАВРАТОР».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «МАН» (вх. № 18850 от 11.11.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 74) обоснованной.

Признать Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области нарушившим пункты 2.7, 3.1, 3.2 постановления Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах".

Выдать Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области предписание об отмене конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, объявленного 04.10.2016 по лотам №№ 1, 2, 3 (извещение № 74).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков



Организатор торгов –

Региональный фонд содействия

капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, 44

## ПРЕДПИСАНИЕ

30 ноября 2016 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Е.В. Гудкевич, заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы С.В. Гаврилов, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Е.В. Коженков,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании своего решения от 30.11.2016 по жалобе ООО «МАН» (вх. № 18850 от 11.11.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 74)

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области отменить конкурс на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, объявленный 04.10.2016 по лотам №№ 1, 2, 3 (извещение № 74).

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 20 декабря 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков