

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 1

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«02» февраля 2021 г.

г. Кемерово

По результатам осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области установлено следующее:

По результатам рассмотрения заявления ООО «Усть-Сертинское» (вх. № 1267 от 26.08.2020) между КУМИ Крапивинского муниципального округа и ООО «Усть-Сертинское» были заключены договоры № 25 от 02.09.2020, № 28 от 07.09.2020 о предоставлении в аренду земельных участков с кадастровыми номерами 42:05:0112003:70, 42:05:0112003:73 для сельскохозяйственного использования.

Установлено, что 08.09.2020 в адрес Главы Крапивинского муниципального округа поступило заявление ООО «Агрохолдинг «Кузбасский» (вх. № 4875) о предоставлении в аренду земельных участков с кадастровыми номерами 42:05:0112003:70, 42:05:0112003:73 для сельскохозяйственного использования. По результатам рассмотрения данного заявления ООО «Агрохолдинг «Кузбасский» было отказано в предоставлении в аренду указанных земельных участков.

В течение тридцати календарных дней со дня поступления заявления «ООО Усть-Сертинское», а именно: 26.08.2020, уполномоченный орган должен был осуществить следующие действия:

- опубликовать извещение о предоставлении земельного участка для указанных в заявлении целей для всеобщего ознакомления или найти основания для отказа заявителю;

- если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных лиц о намерении участвовать в аукционе не поступили - осуществить подготовку проекта договора аренды земельного участка;

- в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных лиц о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений должен был принять решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Вместе с тем указанные выше действия уполномоченным органом – КУМИ Крапивинского муниципального района не были осуществлены.

Пунктом 12 части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается

без проведения торгов в случае предоставления: земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – ФЗ № 101-ФЗ).

В соответствии с ч. 8 ст. 10 ФЗ № 101-ФЗ земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов. В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном ст. 39.18 ЗК РФ.

В случае поступления заявления, в т.ч. о предоставлении земельного участка для осуществления гражданином, крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления такого заявления, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пп. 1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ).

В извещении указываются, в т.ч. информация о праве граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка, в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка (пп. 1, 2 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ).

Согласно п. 4 ст. 39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган осуществляет подготовку проекта договора аренды земельного участка и направление его заявителю (пп. 1 п. 5 ст. 39.18 ЗК РФ).

В случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже

земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка (пп. 1 п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ).

Таким образом, предоставление земельного участка без проведения торгов допускается только в отсутствие заявлений от других заинтересованных лиц. Если в орган местного самоуправления, уполномоченный на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном ст. 39.18 ЗК РФ. При этом ни ЗК РФ, ни ФЗ № 101-ФЗ не содержат иного порядка выявления иных лиц, заинтересованных в получении в аренду земельного участка, кроме порядка, указанного в ст. 39.18 ЗК РФ.

В соответствии со ст. 39.18 ЗК РФ, п. 8 ст. 10 ФЗ № 101-ФЗ в аукционе могут принимать участие крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации как участвующие, так и не участвующие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Представление документов о программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства не влияет на вышеуказанный порядок предоставления земельных участков при наличии заявления иных лиц, желающих приобрести соответствующий земельный участок.

В силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) в тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия КУМИ Крапивинского муниципального округа по заключению с ООО «Усть-Сертинское» договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 42:05:0112003:70, 42:05:0112003:73 без проведения конкурентных процедур, предусмотренных земельным законодательством, создали преимущественные условия деятельности для ООО «Усть-Сертинское» по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичные виды деятельности, что повлекло за собой ограничение конкуренции (отсутствие

состязательности) между ООО «Усть-Сертинское» и иными хозяйствующими субъектами, в т.ч. ООО «Агрохолдинг «Кузбасский», осуществляющими деятельность на рынке сельскохозяйственного производства. Указанные действия КУМИ Крапивинского муниципального округа содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ.

Согласно ст. 39.1 ФЗ № 135-ФЗ в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности антимонопольный орган выдает, в том числе органу местного самоуправления, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе по ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 ФЗ № 135-ФЗ принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях КУМИ Крапивинского муниципального округа (652440, Кемеровская область, Крапивинский район, пгт. Крапивинский, ул. Юбилейная, 11) признаков нарушения ч.1 ст.15 ФЗ № 135-ФЗ, выразившихся в необоснованном заключении с ООО «Усть-Сертинское» договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 42:05:0112003:70, 42:05:0112003:73 без проведения конкурентных процедур, Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области предупреждает о необходимости совершения в срок до 26.02.2020 действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению его последствий, а именно: издать распорядительный документ о недопущении сотрудниками КУМИ Крапивинского муниципального округа действий по незаконному предоставлению хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере развития сельского хозяйства (для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью), в т.ч. участникам государственных программ поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, без проведения торгов исключительного права аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; довести указанный распорядительный документ до сведения всех сотрудников, в должностные обязанности которых входит распоряжение данным имуществом; обеспечить контроль за исполнением указанного распорядительного документа.

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Кемеровское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

<...>

<...>

8 (3842) 36-26-91