

РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-17-03/484

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 31 декабря 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячmeneва О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Лосевская Е.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

с участием:

в отсутствии привлеченных заинтересованных лиц.

рассмотрев дело №13-01-17-03/484 по признакам нарушения Администрацией Советского района Волгограда (адрес: 400011, г.Волгоград, пр. Университетский, д. 45) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-17-03/484 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 29.10.2013 №494 по результатам внеплановой выездной проверки Администрации Советского района Волгограда (далее - Администрация) (акт проверки №80 от 11.10.2013), а также из жалобы ООО «Эксплуатационная служба» (вх.№6942 от 16.10.2013) выявлено следующее.

На территории Советского района Волгограда 26.07.2013 введен в эксплуатацию многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Волгоград, ул. Янки Купала, 69 (разрешение на ввод №RU 34301000-49/06/13).

Администрацией Советского района Волгограда в августе 2013г. объявлен конкурс по отбору УО для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул. Янки Купала, 69, проведение которого назначено на 04.09.2013 (далее – открытый конкурс). Организатором конкурса - Администрацией информация о проведении указанного конкурса размещена на сайте

www.volgadmin.ru в августе 2013, на официальном сайте www.torgi.gov.ru информация о конкурсе не размещалась.

Представитель Администрации на заседании Комиссии пояснил, что информация о конкурсе по отбору УО для управления многоквартирными домами, назначенного на 04.09.2013г. Администрацией на официальном сайте www.torgi.gov.ru не размещалась. 17 октября 2013г. проведено внеочередное заседание комиссии, на котором установлено, что информация о проведении конкурса была размещена на официальном сайте www.volgadmin.ru, но из-за технической ошибки информация о проведении конкурса не была размещена на сайте torgi.gov.ru, также установлено, что из-за технической ошибки информация на сайте www.volgadmin.ru размещена не в полном объеме. По результатам проведенного заседания комиссия приняла решение: признать недействительными результаты открытого конкурса от 04.09.2013.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью [4 статьи 161](#) ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения конкурса установлен [Правилами](#) проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее – Правила проведения конкурса, Правила №75).

Данный нормативный правовой акт определяет процедуру проведения конкурса и не предоставляет организатору такого конкурса права применять отличный порядок.

В соответствии с [пунктом 4](#) Правил N 75 принципами проведения конкурса являются: создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей; добросовестная конкуренция; эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Информационное обеспечение проведения открытого конкурса регламентировано [разделом III](#) Правил N 75.

Согласно п. 32 Правил проведения конкурса информация о проведении конкурса

размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (п. 32 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10.09.2012 N 909, постановление вступило в силу с 1 января 2013 г.).

Организатором конкурса является Администрация Советского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Таким образом, организатором открытого конкурса - Администрацией Советского района, при организации открытого конкурса по отбору управляющих организаций, для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул. Янки Купала, 69, не соблюдены требования п. 32 Правил проведения открытого конкурса, в части не размещения информации о проведении указанного конкурса на сайте www.torgi.gov.ru. Администрацией Советского района Волгограда нарушен принцип проведения конкурса, закрепленный в п. 4 Правил №75, а именно организатором торгов не обеспечены доступность информации о проведении конкурса и открытость его проведения.

В соответствии ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате не размещения информации о проведении конкурса на официальном сайте www.torgi.gov.ru администрацией Советского района Волгограда были нарушены права неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке управления многоквартирными домами, на доступ к информации о проведении конкурса, и, соответственно, на участие в нем, заинтересованные лица не имели возможность принять участие в торгах.

Размещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул. Янки Купала, 69, направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях управления и обслуживания многоквартирными домами.

Исходя из вышеустановленного, Комиссия приходит к выводу, что допущенные Администрацией Советского района нарушения процедуры проведения торгов в отсутствие предусмотренных законодательством оснований, что являлось существенным нарушением, повлияли на результат проведенных торгов.

Указанные нарушения также подтверждаются доводами, изложенными в

заявлениях ООО «Эксплуатационная служба» и ООО «Пересвет – Регион-Дон» об ограничении доступа к участию УО в открытом конкурсе на выбор управляющей организации, желающих принять участие в таком конкурсе.

Таким образом, Администрация Советского района Волгограда, не разместив информационное сообщение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Волгоград, ул. им. Янки Купала, 69, на официальном сайте www.torgi.gov.ru нарушила часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 2 решения Комиссии УФАС по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» по жалобе №13-01-18.1-03/436 от 21.10.2013 признан факт нарушения организатором торгов – Администрацией Советского района Волгограда при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций на управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Волгоград, ул. им. Янки Купала, 69, состоявшегося 04.09.2013 г. п. 32, п. п.п. 3,4,5 п. 38 и п. 44 Правил проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом".

Исходя из того, что организатором торгов- Администрации Советского района на сайте www.torgi.gov.ru 13.12.2013 размещено извещение №131213/4386041/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций на управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Волгоград, ул. им. Янки Купала, 69, предписание организатору торгов не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Советского района Волгограда ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не размещении информационного сообщения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Волгоград, ул. им. Янки Купала, 69, на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Не выдавать Администрации Советского района Волгограда обязательное для исполнения предписание.

3. **Передать материалы** дела №13-01-17-03/484 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.