

РЕШЕНИЕ

по жалобе на действие (бездействие) Костромского УФАС России

05 апреля 2018 года г. Москва

Временно исполняющий обязанности руководителя Федеральной антимонопольной службы Доценко Алексей Викторович, рассмотрев в порядке раздела V Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 №339 (далее – Регламент), жалобу ООО «Водоканалсервис» (далее - Заявитель) от 08.02.2018 (вх.№19814-ЭП/18 от 08.02.2018, №23816/18 от 15.02.2018) на действия (бездействие) Костромского УФАС России,

УСТАНОВИЛ:

Заявитель в жалобе указывает на нарушения Регламента Костромским УФАС России, допущенные в ходе рассмотрения дел №04-34/1357, №04-27/1350, возбужденных в отношении ООО «Водоканалсервис» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения жалобы установлено следующее.

1. Определение комиссии Костромского УФАС России (далее - Комиссия) об отложении рассмотрения дела №04-34/1357, вынесенное 15.01.2018, зарегистрировано 22.01.2018 (исх.№106/04) и вручено Заявителю нарочным 23.01.2018, о чем свидетельствует отметка о вручении (вх.№145-Ю от 23.01.2018).

Определение Комиссии об отложении рассмотрения дела №04-34/1357, вынесенное 31.08.2017, зарегистрировано (исх.2745/04) и направлено Заявителю 08.09.2017 заказным письмом с уведомлением.

В соответствии с пунктом 3.92 Регламента о дате, времени и месте проведения заседания лица, участвующие в деле, должны быть уведомлены антимонопольным органом в письменной форме путем направления антимонопольным органом определений и извещений, в которых указываются сведения о дате, времени и месте проведения заседания, заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем их вручения лицам, участвующим в деле, под расписку непосредственно в антимонопольном органе либо по месту нахождения лиц, участвующих в деле, а в случаях, не терпящих отлагательств, дополнительно, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи.

Согласно пункту 3.117 Регламента об отложении, о приостановлении, о возобновлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также о назначении экспертизы комиссия выносит определение, копия которого в трехдневный срок со дня его вынесения направляется лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении, а в случаях, не терпящих отлагательств, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи, либо размещается на официальном сайте антимонопольного органа, под расписку непосредственно в антимонопольном органе либо по месту нахождения лиц,

участствующих в деле.

Таким образом, определения об отложении рассмотрения дела №04-34/1357 от 15.01.2018, 21.08.2017 зарегистрированы и направлены в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела, с нарушением срока, предусмотренного пунктом 3.117 Регламента.

Также установлено, что определения об отложении рассмотрения дела №04-27/1350 вынесены и направлены в адрес лиц, участвующих в деле, заказными письмами с уведомлениями в следующем порядке:

- определение от 26.06.2017 зарегистрировано и направлено 05.07.2017;
- определение от 21.08.2017 зарегистрировано 25.08.2017 и направлено 04.09.2017;
- определение от 28.08.2017 зарегистрировано и направлено 04.09.2017;
- определение от 15.09.2017 зарегистрировано и направлено 27.09.2017;
- определение от 12.10.2017 зарегистрировано 16.10.2017 и направлено 18.10.2017;
- определение от 08.11.2017 зарегистрировано 16.11.2017 и направлено 20.11.2017.

Таким образом, Костромским УФАС России при направлении в адрес лиц, участвующих в деле, определений об отложении рассмотрения дела №04-27/1350 от 26.06.2017, 21.08.2017, 28.08.2017, 15.09.2017, 12.10.2017, допущены нарушения пункта 3.117 Регламента.

При этом, довод Заявителя о нарушении срока направления Костромским УФАС России определения по делу №04-27/1350 от 17.07.2017 подтверждения не нашел, поскольку определение было зарегистрировано 20.07.2017, т.е. на третий день после вынесения, и направлено в адрес лиц, участвующих в деле, на следующий день после регистрации, что соответствует требованиям Регламента.

- - - Из жалобы Заявителя следует, и Костромским УФАС России в представленных письменных пояснениях по доводам жалобы (исх.№513/04 от 13.03.2018) не оспаривается, что в ходе рассмотрения дела №04-34/1357 протоколы заседаний комиссии не велись, в материалах дела отсутствуют.

Согласно пункту 1.8, 3.96, 3.97 Регламента при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, состоящая из должностных лиц, обязана в ходе рассмотрения дела вести протокол, который подписывается председателем комиссии. Протокол должен быть подписан председателем комиссии не позднее даты изготовления определения об отложении, приостановлении рассмотрения дела, или решения по делу в полном объеме.

Таким образом, ввиду отсутствия в материалах дела №04-34/1357 протоколов заседаний комиссии по рассмотрению дела, подписанных председателем комиссии, Костромским УФАС России нарушены требования пунктов 1.8, 3.96, 3.97 Регламента.

3. Согласно пункту 3.69 Регламента копия приказа о возбуждении дела направляется заявителю и ответчику по делу в течение трех дней со дня его издания с сопроводительным письмом, а также размещается на официальном сайте антимонопольного органа.

Установлено, что приказ №68 от 01.06.2017 о возбуждении в отношении ООО «Водоканалсервис» дела №04-27/1350 по признакам нарушения антимонопольного законодательства направлен в адрес ответчика заказным письмом с уведомлением 13.06.2018, что подтверждается соответствующим почтовым реестром.

В связи с этим, Костромским УФАС России вследствие несвоевременной отправки приказа о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства нарушены требования пункта 3.69 Регламента.

Иные доводы заявителя, указанные в жалобе, о направлении в его адрес нескольких вариантов определений об отложении рассмотрения дела №04-34/1357 от 15.01.2018, а также о затягивании сроков рассмотрения дела не могут быть рассмотрены в порядке, предусмотренном Разделом V Регламента, поскольку не относятся к нарушениям сроков и последовательности процедуры по возбуждению и рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, соответственно подлежат отклонению.

Кроме того, по указанным обстоятельствам Костромским УФАС России проведена служебная проверка в отношении ответственного должностного лица Костромского УФАС России.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5.25 Регламента,

РЕШИЛ:

- Жалобу ООО «Водоканалсервис» удовлетворить частично.
- Признать действия Костромского УФАС России не соответствующими пунктам 1.8, 3.96, 3.97, 3.69, 3.117 Регламента.
- Указать Костромскому УФАС России на необходимость строгого соблюдения Регламента, а также принять меры по устранению причин и условий, способствовавших нарушению Регламента, и по недопущению подобных нарушений впредь.

Временно исполняющий

А.В. Доценко

обязанности руководителя

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Копия настоящего решения направлена ООО «Водоканалсервис», Костромское УФАС России.

Исп.Матяшевская Марьяна Игоревна

тел.8(499)755-23-23 вн.088-133