

1. АО «ВК «Комфорт»

107078, Москва, ул. Новорязанская,
д. 18, стр. 21

2. Управа района Бирюлево Восточное города Москвы

115547, Москва, ул. Бирюлевская, д. 48, корп. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1333/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.08.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу АО «ВК «Комфорт» на действия организатора торгов - Управы района Бирюлево Восточное города Москвы при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами (реестровые №№ 070515/3292655/01, 300415/3292655/02, 300415/3292655/04),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба АО «ВК «Комфорт» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — Управы района Бирюлево Восточное города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами (реестровые №№ 070515/3292655/01, 300415/3292655/02, 300415/3292655/04) (далее – Конкурсы).

По мнению Заявителя, Организатором торгов нарушен порядок рассмотрения заявок на участие в Конкурсах.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — Жилищный кодекс Российской Федерации) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Постановлением Правительства № 75 установлены правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила проведения конкурса).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) 30.04.2015 и 07.05.2015 размещены извещения о проведении Конкурсов. Дата окончания приема заявок на участие в Конкурсах 18.06.2015. Дата подведения итогов — 24.07.2015. Срок действия договоров — 1 год.

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок на участие в Конкурсах от 24.07.2015 № 2 заявка Заявителя не допущена к участию в Конкурсах на основании подпункта 6 пункта 15 Правил проведения конкурса, а именно — Заявителем не представлены средства в качестве обеспечения заявок.

Заявитель полагает, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в Конкурсах заявкам АО «ВК «Комфорт», так как на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе у Заявителя денежные средства в качестве обеспечения заявок были перечислены на счет Организатора торгов.

Таким образом, по мнению Заявителя, АО «ВК «Комфорт» не нарушал подпункт 6 пункта 15 Правил проведения конкурса, а отклонение Организатором торгов заявок Заявителя по указанным в протоколах от 24.07.2015 основаниям, является незаконным.

С вышеизложенным доводом жалобы Заявителя Организатор торгов не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Организатора торгов, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя обоснован по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 18 Правил проведения конкурсов, основанием для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе, несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил проведения конкурса.

Подпунктом 6 пункта 15 Правил проведения конкурса установлено, при проведении конкурса устанавливаются требования о внесении претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Комиссия установила, что Заявитель 13.05.2015 и 10.06.2015 перечислил денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в Конкурсах, т.е. до срока окончания подачи заявок на участие в Конкурсах, а, следовательно, и до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсах.

Комиссия отмечает, что по данным Конкурсам ранее Организатором торгов уже проводились процедуры рассмотрения заявок и подведения итогов, согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в конкурсах от 22.06.2015 и протоколам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсах от 22.06.2015.

Однако, в ходе рассмотрения жалоб от ООО Управляющей компании «Свитхом» на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов, комиссией Московского УФАС России на основании решений по делам от 01.07.2015 №№ 1-00-1004/77-15, 1-00-1005/77-15, 1-00-1006/77-15 выданы предписания от 01.07.2015, согласно которым, организатору торгов было предписано провести процедуру рассмотрения заявок повторно с учетом вышеуказанных решений Московского УФАС России (указанные предписания направлены в адрес организатора торгов 06.07.2015).

При этом, Комиссия установила, что 01.07.2015 Организатором торгов возвращены Заявителю денежные средства на обеспечение заявок на участие в Конкурсах.

Из вышеизложенного следует, что Организатором торгов во исполнение предписаний от комиссии Московского УФАС России 01.07.2015 №№ 1-00-1004/77-15, 1-00-1005/77-15, 1-00-1006/77-15 была проведена повторная процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсах, однако, в ходе указанных процедур Организатором торгов заявки Заявителя отклонены неправомерно. Заявки заявителя не могут не соответствовать подпункту 6 пункта 15 Правил проведения конкурса, так как перед вскрытием конвертов Заявитель соответствовал требованию, указанному в данном подпункте.

Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение пункта 18

Правил проведения конкурсов, выразившееся в неправомерном отклонении заявок Заявителя по основанию несоответствия подпункту 6 пункта 15 Правил проведения конкурса.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что согласно пункту 72 Правил проведения конкурса, средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращаются единственному участнику конкурса в течение 5 рабочих дней с даты представления организатору конкурса подписанного им проекта договора управления многоквартирным домом и обеспечения исполнения обязательств. При непредставлении организатору конкурса в срок, предусмотренный конкурсной документацией, подписанного участником конкурса проекта договора управления многоквартирным домом, а также обеспечения исполнения обязательств такой участник конкурса признается уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и средства, внесенные им в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, не возвращаются.

В соответствии с пунктом 94 Правил проведения конкурса, в случае уклонения от заключения договора управления многоквартирным домом средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, не возвращаются.

Пунктом 95 Правил проведения конкурса установлено, что средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращаются победителю конкурса и участнику конкурса, который сделал предыдущее предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг, в течение 5 рабочих дней с даты представления организатору конкурса подписанного победителем конкурса проекта договора управления многоквартирным домом и обеспечения исполнения обязательств.

Из толкования вышеуказанных требований Правил проведения конкурса следует, что обеспечение заявки должно находиться на счету Организатора торгов до наступления одного из вышеуказанных случаев.

Учитывая, что задатки (обеспечение заявок) Заявителю были возвращены 01.07.2015, а новый срок рассмотрения заявок был назначен на 22.07.2015, то у Заявителя имелось достаточное время для перечисления задатков Организатору торгов во исполнение порядка проведения Конкурсов, установленных Правилами проведения конкурса.

При этом Комиссия отмечает, что Конкурсы признаны несостоявшимися, так как ни один претендент не был допущен к участию в Конкурсах.

В связи с вышеизложенным, Комиссия не усматривает оснований для выдачи Организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 18 Правил проведения конкурса.
3. Обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений организатору торгов не выдавать.
4. Снять ограничения на размещение Конкурсов, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.08.2015 № ИГ/31728.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.