

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 7-Т-10-АП

18 февраля 2010 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев постановление прокурора г. Черногорска старшего советника юстиции Е.В. Большаковой о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.02.2010 в отношении юридического лица – ООО «Здоровье»,

свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц серия <...> основной государственный регистрационный номер <...> ;

юридический адрес: : г. Черногорск, пр. Космонавтов, 8 – 55, 655150;

ИНН: 1903015627,

квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования),

в присутствии:

помощника прокурора г. Черногорска Минчук Елены Александровны;

представителя ООО «Здоровье» Романенко Анны Николаевны (доверенность № 5 от 17.02.2010).

Отводов не поступало.

Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

1 февраля 2010 года в адрес Хакасского УФАС России поступили материалы проверки ценообразования на лекарственные препараты и постановление прокурора г. Черногорска о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «Здоровье» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что 26 января 2010 года была проведена проверка ценообразования на отдельные лекарственные препараты в ООО «Здоровье», расположенном по адресу: г. Черногорск, ул. Богграда, 61.

В ходе проведения проверки было установлено, что в аптеке ООО «Здоровье» на отдельные препараты установлены розничные цены с применением розничной торговой надбавки, не соответствующей требованиям Постановления Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», в соответствии с которым предельный размер торговых надбавок для розничного звена, осуществляющего поставки через оптовое звено (посредников) составляет 30 % от цены производителя.

А именно, ООО «Здоровье» завышена предельно допустимая цена реализации на следующие лекарственные средства:

Ранитидин-АКОС 150 мг таб. х 20 на 0,26 руб. (на общий объем поставки - 20 упаковок на 5,20 руб.);

Конкор 10 мг таб. х 50 на 2,3 руб. (на общий объем поставки - 2 упаковки на 4,6 рубля);

Конкор 5 мг таб. х 50 на 1,3 руб. (на общий объем поставки - 2 упаковки на 2,6 рубля);

Бисакодил 5 мг таб. х 30 на 0,24 рубля (на общий объем поставки - 10 упаковок на 2,40 рублей).

На основании вышеизложенного, прокурором г. Черногорска 01.02.2010 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Здоровье» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ - нарушение порядка ценообразования.

В постановлении прокурора г. Черногорска 01.02.2010 о возбуждении дела об административном правонарушении директор ООО «Здоровье» Данилова Наталья Игоревна пояснила, что завышение цен произошло в связи с математическим округлением компьютерной программы, с выявленным нарушением согласна.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России.

Прокурором г. Черногорска, возбудившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении ООО «Здоровье», законному представителю юридического лица – директору Даниловой Н.И. разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, с постановлением о возбуждении административного дела директор ООО «Здоровье» Данилова Н.И. ознакомлена, копия постановления ею получена, о чем в постановлении имеется личная подпись Даниловой Н.И.

На рассмотрении дела присутствует представитель общества по доверенности Романенко А.Н., обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства. Согласно статье 6 Закона о лекарственных средствах Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения населения Российской Федерации лекарственными средствами. Статьей 7 Закона о лекарственных средствах установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств разрабатывают и осуществляют региональные программы обеспечения населения субъектов Российской Федерации лекарственными средствами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 (далее Постановление Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров

народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В соответствии с указанными перечнями органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, и вправе осуществлять государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

Предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%.

При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30 % от цены производителя.

При формировании свободной розничной цены торговая надбавка применяется общей суммой надбавок (оптовая плюс розничная) к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств.

Исходя из вышеизложенного, допустимая цена продажи лекарственных средств (Ц_{max}) на территории Республики Хакасия определяется как:

$C_{max} = C_{пр.} + C_{пр.} \times K_{копт.} + C_{пр.} \times K_{крзн.} = C_{пр.} + C_{пр.} \times (K_{копт.} + K_{крзн.})$, где

C_{пр.} – цена отечественного производителя с НДС, равная цене производителя без НДС $\times 1,1$;

K_{копт.} – оптовая надбавка посредника;

K_{крзн.} – предельная надбавка розничного звена, установленная для Республики Хакасия равной 0,3 (30%).

В соответствии с приходным документом поступления товарно-материальных ценностей (купля-продажа) №Р-1042594 от 22.12.2009, протоколом согласования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения между ЗАО «СИА Интернейшнл-Красноярск» и ООО «Здоровье» на поставку по накладной № Р-1042594 от 22.12.2009, счет-фактурой №Р-1042594 от 22.12.2009 продавца ЗАО «СИА Интернейшнл-Красноярск» грузополучателю ООО «Здоровье», расположенному по адресу: г. Черногорск, ул. Богграда, 61, поставлено лекарственного препарата Ранитидин-АКОС 150 мг таб. х 20 в количестве 20 упаковок. Согласно протоколу согласования цен на лекарственные средства №Р-1042594 от 22.12.2009 цена производителя на Ранитидин-АКОС 150 мг таб. х 20 с НДС составляет 14,30 рублей, цена оптового звена с НДС – 16,45 рублей, надбавка оптовика – 15%. Из приходного документа (поступление ТМЦ (купля-продажа) №Р-1042594 от 22.12.2009) следует, что цена продажи на указанный препарат составляет 21 рубль.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», предельная цена на Ранитидин-АКОС 150 мг таб. х 20 должна составлять не более 20,74 рублей, исходя из следующих расчетов.

$14,30 + (14,30 \times 0,15) + (14,30 \times 0,3) = 14,30 + 14,30 \times (0,15 + 0,3) = 14,30 + 6,44 = 20,74$

Таким образом, цена реализации Ранитидин-АКОС 150 мг таб. х 20 завышена ООО «Здоровье» на 0,26 рублей по сравнению с допустимой ценой реализации на территории Республики Хакасия, на общий объем поставки (20 упаковок) допустимая цена реализации завышена на 5,20 рублей.

Согласно указанным выше товарной накладной и счет-фактуре поставщик ЗАО «СИА Интернейшнл-Красноярск» поставил ООО «Здоровье»

лекарственного препарата Конкор 10 мг таб. х 50 в количестве 2 упаковок.

Цена производителя на лекарственный препарат Конкор 10 мг таб. х 50 с НДС составляет 431,47 рублей, надбавка оптового звена составляет 9,11 %, цена посредника с НДС составляет 470,65 рублей.

В соответствии с поступлением товарно-материальных ценностей (купля-продажа) №Р-1042594 от 22.12.2009 цена реализации лекарственного препарата Конкор 10 мг таб. х 50 ООО «Здоровье» составляет - 602,40 рублей.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», предельная цена на Конкор 10 мг таб. х 50 должна составлять не более 600,07 рублей, исходя из следующего.

$431,37 + (431,37 \times 0,0911) + (431,37 \times 0,3) = 431,37 + 431,37 \times (0,0911 + 0,3) = 431,37 + 168,7 = 600,07$

Следовательно, цена реализации на лекарственный препарат Конкор 10 мг таб. х 50 завышена ООО «Здоровье» на 2,3 рубля, на общий объем поставки (2 упаковки) допустимая цена реализации завышена на 4,60 рублей.

Также по указанным товарной накладной и счет-фактуре поставщик ЗАО «СИА Интернейшнл-Красноярск» поставил ООО «Здоровье» лекарственного препарата Конкор 5 мг таб. х 50 в количестве 2 упаковок.

Цена производителя на лекарственный препарат Конкор 5 мг таб. х 50 с НДС составляет 260,40 рублей, надбавка оптового звена составляет 8,94 %, цена посредника с НДС составляет 283,69 рублей.

В соответствии с поступлением товарно-материальных ценностей (купля-продажа) №Р-1042594 от 22.12.2009 цена реализации лекарственного препарата Конкор 5 мг таб. х 50 ООО «Здоровье» составляет - 363,10 рублей.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», предельная цена на Конкор 5 мг таб. х 50 должна составлять не более 361,80 рублей.

$260,40 + (260,40 \times 0,0894) + (260,40 \times 0,3) = 260,40 + 260,40 \times (0,0894 + 0,3) = 260,40 + 101,4 = 361,80$

Таким образом, цена реализации на указанный препарат завышена ООО «Здоровье» на 1,3 рубля, на общий объем поставки (2 упаковки) допустимая цена реализации завышена на 2,60 рублей.

Кроме того, в соответствии с приходным документом поступления товарно-материальных ценностей (купля-продажа) №Р-1042594 от 22.12.2009, протоколом согласования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения между ЗАО «СИА Интернейшнл-Красноярск» и ООО «Здоровье» на поставку по накладной № Р-1042594 от 22.12.2009, счет-фактурой №Р-1042594 от 22.12.2009 продавца ЗАО «СИА Интернейшнл-Красноярск» грузополучателю ООО «Здоровье» поставлено

лекарственного препарата Бисакодил 5 мг таб. х 30 в количестве 10 упаковок. Согласно протоколу согласования цен на лекарственные средства №Р-1042594 от 22.12.2009 цена производителя на Бисакодил 5 мг таб. х 30 с НДС составляет 11,56 рублей, цена оптового звена с НДС – 13,29 рублей, надбавка оптовика – 14,94%. Из приходного документа (поступление ТМЦ (купля-продажа) №Р-1042594 от 22.12.2009) следует, что цена продажи на указанный препарат составляет 17 рублей.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», предельная цена на Бисакодил 5 мг таб. х 30 должна составлять не более 16,76 рублей, исходя из следующих расчетов.

$11,56 + (11,56 \times 0,1494) + (11,56 \times 0,3) = 11,56 + 11,56 \times (0,1494 + 0,3) = 11,56 + 5,20 = 16,76$

Таким образом, цена реализации на указанный препарат завышена ООО «Здоровье» на 0,24 рубля, на общий объем поставки (10 упаковок) допустимая цена реализации завышена на 2,4 рублей.

Статьей 2.10 КоАП РФ предусмотрено, что юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу требований части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность. Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Считаю, что у юридического лица ООО «Здоровье» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, так как ООО «Здоровье» имело возможность для правильного определения цены реализации вышеуказанных лекарственных средств, но не приняло для этого все зависящие от него меры, что свидетельствует о наличии вины.

В своем заключении помощник прокурора г. Черногорска Минчук Е.А. поддержала постановление прокурора г. Черногорска о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.02.2010, считает, что ООО «Здоровье» были завышены допустимые розничные цены на лекарственные средства, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, что является основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо – ООО «Здоровье».

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: нарушение порядка ценообразования.

Место совершения административного правонарушения: г. Черногорск, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 22 декабря 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

В связи с тем, что допустимая цена реализации на лекарственные препараты Ранитидин-АКОС 150 мг таб. х 20, Конкор 10 мг таб. х 50, Конкор 5 мг таб. х 50, Бисакодил 5 мг таб. х 30 завышена в сумме на 14,80 рублей, следовательно, двукратный размер излишне полученной выручки от реализации товара вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, составляет 29,60 рублей.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, повышение уровня заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом в регионе, считаю возможным назначить ООО «Здоровье» административное наказание в виде штрафа в размере двадцати девяти рублей 60 копеек.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.6, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Здоровье» к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере двадцати девяти рублей 60 копеек.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: юридическое лицо – ООО «Здоровье».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 1 марта 2010 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана ___ февраля 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 4010181020000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКАТО 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ООО «Здоровье» следует представить в Хакасское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман