

РЕШЕНИЕ

19.09.2018

Дело № 15 148/03-2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;
- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;
- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;
- членов
- от ГУЗ «ОКОД»;
- П<...> (доверенность № 28 от 17.09.2018 г.),
- в присутствии - от аукционной комиссии:
- П<...> (паспорт),
- В<...> (паспорт),

рассмотрев дело № 15 148/03-2018 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Оптек» (далее – ООО «Торговый дом «Оптек», заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002418004314 (наименование объекта закупки – «Изделия медицинского назначения для лаборатории»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер», далее – ГУЗ ОКОД, заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 2 521 600,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 12.09.2018 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4809 от 12.09.2018 в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Оптек» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона № 0168200002418004314.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и частей 1 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2005 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» позициям 1, 4 и 3 технического задания соответствует только продукция производства Цитотест и ДИАПАФ С.п.А, дистрибьюторами которых в России является только ООО «БиоВитрум».

На заседание Комиссии 18.09.2018 г. представитель ООО «Торговый дом «Оптек» не явился (Доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 14.09.2018 г. в 09:31).

Представители заказчика на заседании Комиссии 18.09.2018 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения (исх. № 01/16-2609 от 17.09.2018 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

При формировании технического задания заказчик принимал во внимание технические характеристики изделий медицинского назначения для лаборатории исходя из особенностей системы обработки тканей. Кроме того, объектом закупки является не изготовление расходных материалов, а их поставка, при которой поставщиком может быть любое заинтересованное лицо, в том числе не производитель товара.

Представитель уполномоченного органа на заседание Комиссии 18.09.2018 г. не явился (Доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 14.09.2018 в 09:32), представила письменные пояснения (вх. № 4885 от 17.09.2018 г.), в которых поддержала пояснения представителя заказчика, а также пояснила, что в соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области № 8/125-П от 14.04.2014 г., заказчик самостоятельно формирует объект закупки исходя из собственных потребностей.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 19.09.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Вх. № 4943 от 19.09.2018 г. в Ульяновское УФАС России от ГУЗ ОКОД поступили дополнения к возражениям, а также документы и сведения (регистрационные удостоверения, государственные контракты), содержащие указание, на то, что товарам по позициям 1, 3, 4 также соответствует продукция таких производителей, как «Bio Optica Milano S.P.A.» (Италия), «Термо Шендон Лимитед» (Великобритания), «Хаймэн Чанлун Инструмент КО., ЛТД» (КНР), ОДО «Полиэфир» (Республика Беларусь), Sakura Finetek (США).

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 20.07.2018 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002418004314, наименование объекта закупки – «Изделия медицинского назначения для лаборатории» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 521 600,00 руб.).

10.09.2018 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 13.09.2018 г. заявка единственного участника признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Торговый дом «Оптек» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Учитывая изложенное, заказчики *вправе самостоятельно* принимать решение о способе закупке, с предоставленным правом формирования объекта, определять содержание предмета контракта, предъявлять к нему требования в соответствии с собственными потребностями.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002418004314 объектом закупки является поставка изделий медицинского назначения для лаборатории.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002418004314 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В Приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0168200002418004314 в виде таблицы содержится указание на наименование товаров, код по ОКПД 2, наименования показателей товара, требования к значению показателей товара, требования заказчика к указанию значения показателя участником закупки, единицы измерения, количество, в том числе:

№ п/п	Наименование товара/ОКПД	Наименование показателя товара	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5	6	7
		Назначение	Для проводки мелкого биопсийного материала	значение не изменяется		
		Материал	Полиоксиметиленполиацетата	значение не изменяется		
		Отделяемая крышка	Наличие	значение не изменяется		
		Крепление крышки	Петлевое, разъединенное	значение не изменяется		
		Внутренняя длина	Не более 30 мм	указывается одно значение		
		Внутренняя ширина	Не более 25 мм	указывается одно значение		
		Внутренняя толщина	Не более 5 мм	указывается одно значение		
		Наружная длина	Не более 40 мм	указывается одно значение		

1	Кассеты биопсийные / 32.50.50.000	Наружная ширина	Не более 28мм	указывается одно значение	упак	70
		Наружная толщина	Не более 6 мм	указывается одно значение		
		Размер пор (длина)	Не более 0.9 мм (± 0.1 мм)	указывается одно значение		
		Размер пор (толщина)	Не более 0.9 мм (± 0.1 мм)	указывается одно значение		
		Свойства материала кассеты	Устойчив к нагреву, микроволновому излучению, органическим растворителям, кислотам и щелочам	значение не изменяется		
		Вид поверхности кассеты	Наклонная для маркировки, адаптированы для автоматических систем маркировки	значение не изменяется		
		Упаковка	Диспенсер из картона с фронтальным открытием	указывается одно значение		
		Цвет	Белый	значение не изменяется		
		Способ применения	Одноразовые	значение не изменяется		
		Количество в упаковке	Не менее 500 шт	указывается одно значение		
3	Прокладки к биопсийным кассетам/ 32.50.50.000	Назначение	Для проводки гистологического материала, для операционного материала	значение не изменяется	Упак.	10
		Материал	Пористый синтетический материал. Материал устойчив к агрессивным химическим веществам	значение не изменяется		
		длина	Не более 30 мм	указывается одно значение		
		ширина	Не более 25 мм	указывается одно значение		
		толщина	Не более 1 мм	указывается одно значение		
		Упаковка	не менее 1000 штук	указывается одно значение		
		Назначение	Для проводки гистологического материала, для операционного материала	значение не изменяется		140
		Материал	Полиоксиметиленацетат, устойчив к нагреву, микроволновому излучению, органическим	значение не изменяется		

4	Кассеты гистологические/ 32.50.50.000		растворителям, кислотам и щелочам		упак.
		Особенности кассеты	С прямоугольными отверстиями	значение не изменяется	
		Крышка	Наличие	значение не изменяется	
		Поверхность	Наклонная поверхность для маркировки, адаптированы для автоматических систем маркировки	значение не изменяется	
		Внутренняя длина	Не более 30 мм	указывается одно значение	
		Внутренняя ширина	Не более 25 мм	указывается одно значение	
		Внутренняя толщина	Не более 5 мм	указывается одно значение	
		Наружная длина	Не более 40 мм	указывается одно значение	
		Наружная ширина	Не более 28мм	указывается одно значение	
		Наружная толщина	Не более 6 мм	указывается одно значение	
		Упаковка	Диспенсер из картона с фронтальным открытием	значение не изменяется	
		Способ применения	Одноразовые	значение не изменяется	
		Цвет	Белый	значение не изменяется	
		Количество в упаковке	Не менее 500 шт	указывается одно значение	

Согласно представленным ГУЗ ОКОД документам и сведениям требованиям аукционной документации, установленным в отношении позиций 1, 3, 4 соответствует продукция таких производителей, как «Bio Optica Milano S.P.A.» (Италия), «Термо Шендон Лимитед» (Великобритания), «Хаймэн Чанлун Инструмент КО., ЛТД» (КНР), ОДО «Полиэфир» (Республика Беларусь), Sakura Finetek (США) и «Цитотест Лэбвэа Мэньюфэкчеринг Ко. Лтд» (КНР), «ДИАПАФ С.п.А.» (Италия).

При этом ООО «Торговый дом «Оптек» не представлено документальное подтверждение соответствия товаров по позициям 1, 3, 4 технического задания единственному производителю (товару единственного официального представителя производителей) или доказательств невозможности поставки товаров иных производителей.

Таким образом, довод ООО «Торговый дом «Оптек» о включении в аукционную документацию требований, влекущих ограничение числа участников закупки, не нашел своего подтверждения.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Торговый дом «Оптек» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «Торговый дом «Оптек» признана необоснованной и в действиях заказчика

не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002418004314.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Оптек» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.И. Мартиросян

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.