

Заявитель –

ООО «Музыкальный салон»

150003, г. Ярославль, ул. Флотская, д. 8,

кв. 3

overdrive@overdrive.ru

Заказчик

Муниципальное учреждение культуры

«Рыбинский театр кукол»

152934, Ярославская область, г. Рыбинск,

ул. Вокзальная, д. 14/ул. Луначарского,

д. 71

teatr-kukol-rybinsk@yandex.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров

№ 06-07/ 64 -17

г. Ярославль

резольютивная часть решения объявлена 21.07.2017

решение в полном объеме изготовлено 26.07.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении

торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Матяшевская М.И., члены Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием представителей:

от организатора торгов Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» (далее также — Заказчик) – <.....>, (по доверенностям),

от заявителя ООО «Музыкальный салон» (далее также -Заявитель)– извещено надлежащим образом, представителя не направило, жалоба рассмотрена в отсутствие представителя Заявителя,

рассмотрев жалобу ООО «Музыкальный салон» на действия заказчика закупки — Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Музыкальный салон» (вх. № 7823 от 14.07.2017) на действия (бездействие) организатора торгов Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» при проведении закупки на поставку оборудования, информация о проведении которой была размещена 12.07.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 31705318899, (далее — Закупка).

Обжалуемые действия заказчика закупки– в опубликованном извещении, в договоре № 10/17 от 12.07.2017 в разделе документы закупки Заказчик не указал предмет договора, что является нарушением п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, считают, что закупка была проведена в соответствии с Положением о закупках муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» и каких-либо нарушений при проведении данной процедуры допущено не было, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 17.07.2017 исх. № 7484/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупке.

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» (далее-Положение о закупках) разработано 26 ноября 2013 года, с внесенными решением Наблюдательного совета изменениями от 07 июня 2017 года № 4, утверждено и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Выслушав представителей Заказчика, оценив в совокупности все представленные доказательства, Комиссия Ярловского УФАС России считает жалобу ООО «Музыкальный салон» обоснованной по следующим основаниям.

Муниципальным учреждением культуры «Рыбинский театр кукол» 12.07.2017 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31705318899 на поставку оборудования. Способ размещения закупки: закупка у единственного поставщика.

12.07.2017 года по результатам закупки Заказчиком был заключен договор на поставку оборудования №10/17 с ООО «Простор» на сумму 2 266 860, 15 (два миллиона двести шестьдесят шесть тысяч восемьсот шестьдесят рублей 15 копеек).

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Аналогичные требования содержатся и в Положении о закупке, где в подпункте 3

пункта 6.1.1 Раздела 6 указывается на необходимость указывать в извещении предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, порядок проведения процедур закупки регламентирован Разделом 7 Положения о закупке.

Заказчиком при размещении извещения и проекта договора не указаны товары и услуги, которые являются предметом данной закупки, что является нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках.

Заявитель в своей жалобе просит провести внеплановую проверку Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» на предмет соблюдения Закона о закупках, обоснованности цены закупки, в части проведения мониторинга для поиска наилучшей цены на поставку оборудования.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не предусмотрено проведение внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки, которые проводятся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из содержания п. 7.7.2.15 Положения о закупках следует, что допускается осуществление закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую 2 500 000 рублей (два миллиона пятьсот тысяч рублей 00 копеек).

Таким образом, способ проведения закупки был избран Заказчиком без нарушения требований Положения о закупке.

Поскольку между Муниципальным учреждением культуры «Рыбинский театр кукол» и Обществом с ограниченной ответственностью «Простор» 12 июля 2017 года договор поставки оборудования на момент вынесения решения уже заключен, у Комиссии Ярославского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

Вместе с тем, в действиях Заказчика по установлению в п. 7.7.2.15 Положения о закупках права на осуществление закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую 2 500 000 рублей (два миллиона пятьсот тысяч рублей 00 копеек), могут содержаться признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает действующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возможно только при наличии неисполненного предупреждения.

Таким образом, в целях установления наличия/отсутствия признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» Комиссия Ярославского УФАС России считает необходимым передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

решила:

Признать жалобу ООО «Музыкальный салон» на действия Заказчика закупки Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» обоснованной.

Признать Муниципальное учреждение культуры «Рыбинский театр кукол» нарушившим пункты 5, 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу

Ярославского УФАС России для рассмотрения на предмет наличия/отсутствия в действиях Муниципального учреждения культуры «Рыбинский театр кукол» признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Матяшевская М.И.

Члены Комиссии Мельникова О.И. Симонова И.В.