

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу №192/2015

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть объявлена 31 августа 2015г.

Изготовлено в полном объеме 03 сентября
2015г.

г. Курск

Состав Комиссии Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	Председатель Комиссии
	Члены Комиссии
Заявитель	Закрытое акционерное общество «Механик»
ФИО присутствующих на заседании представителей заявителя	Отсутствуют (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела)
Заказчик	Администрация Верхне- Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области
ФИО присутствующих на заседании представителей заказчика	Отсутствуют (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя)
Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0144300013515000001
Объект закупки	Строительство объекта «Сети водоснабжения в п. Ленинский Поныровского района Курской области»
Начальная максимальная цена контракта	5 947 350,00 руб.

По мнению заявителя, единой комиссией заказчика по результатам рассмотрения

первых частей заявок на участие в электронном аукционе принято необоснованное решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ЗАО «Механик».

Муниципальный заказчик с доводами, изложенным в жалобе заявителя, не согласился, представив письменные пояснения.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе №0144300013515000001:

- дата размещения извещения – 29.07.2015г.;

- дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 14.08.2015г.;

На дату рассмотрения жалобы контракт по результатам проведения электронного аукциона не заключен.

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0144300013515000001 от 20.08.2015г., на участие в определении поставщика было подано 12 заявок.

По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок единой комиссией заказчика принято решение о допуске участников закупки с порядковыми номерами заявок №1, 6 к участию в аукционе и признании их участниками аукциона, и об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участникам определения поставщика, с порядковыми номерами заявок №2, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13.

Как подтверждается материалами дела, заявке на участие в электронном аукционе ЗАО «Механик» присвоен порядковый номер <...> .

1. В соответствии с протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0144300013515000001 от 20.08.2015г, единой комиссией заказчика принято следующее решение:

«Признать заявку №2 не соответствующей требованиям и условиям, установленным документацией об электронном аукционе. Отказать участнику с номером заявки №2 в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в связи с предоставлением недостоверных сведений по позиции: - № 12 (в отношении труб стальных в части теоретической массы 1 м труб)».

В силу ч.5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...» отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», не допускается.

В соответствии с ч.ч.4,5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пп. «а», «б» п.3 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», а также в соответствии с требованием ч.9 информационной карты аукционной документации заказчика, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), ...

- согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Как установлено Комиссией,

В п.12 ч.7 технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к трубам стальным:

«Требуются электросварные прямошовные со снятой фаской из стали группы Б одной из марок Ст2кп-Ст4кп или Ст2пс-Ст4пс, наружным диаметром 108 мм, толщиной стенки не менее 3,5 мм. Должны быть в соответствии с ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10706-76. На поверхности труб не допускаются трещины, плены, закаты, раковины и закаты. Концы труб должны быть обрезаны под прямым углом и зачищены от заусенцев. Поверхностные дефекты металла шва в виде пор, раковин, трещин, свищей и других дефектов, снижающих плотность и прочность металла шва ниже уровня основного металла, не допускаются. Переход от усиления шва к основному

металлу должен быть плавным (без подрезов). По степени раскисления сталь полуспокойная или кипящая, по химическому составу сталь должна соответствовать требованиям ГОСТ 380-2005. Трубы должны выдерживать испытание гидравлическим давлением более 2,0 МПа. Теоретическая масса 1 м труб менее 10 кг. Массовая доля в стали углерода 0,09-0,27 %, марганца 0,25-0,70 %, кремния менее 0,20 %. Массовая доля хрома, никеля и меди в стали должна быть не более 0,30 % каждого. Массовая доля серы в стали должна быть не более 0,050 %, фосфора – менее 0,050 %. Массовая доля мышьяка в стали должна быть менее 0,1 %».

В п.12 первой части аукционной заявки участника с порядковым номером №2 (ЗАО «Механик») указаны следующие характеристики стальных труб:

«Электросварные прямошовные со снятой фаской из стали группы Б марки Ст2пс, наружным диаметром 108 мм, толщиной стенки 3,5 мм. В соответствии с ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10706-76. На поверхности труб отсутствуют трещины, плены, закаты, раковины и риски. Концы труб обрезаны под прямым углом и зачищены от заусенцев. Поверхностные дефекты металла шва в виде пор, раковин, трещин, свищей и других дефектов, снижающих плотность и прочность металла шва ниже уровня основного металла, отсутствуют. Переход от усиления шва к основному металлу должен быть плавным (без подрезов). По степени раскисления сталь полуспокойная, по химическому составу сталь соответствует требованиям ГОСТ 380-2005. Трубы выдерживают испытание гидравлическим давлением 2,5 МПа. Теоретическая масса 1 м труб 9,1102 кг. Массовая доля в стали углерода 0,10 %, марганца 0,30 %, кремния 0,10 %. Массовая доля хрома, никеля и меди в стали 0,30 % каждого. Массовая доля серы в стали 0,050 %, фосфора 0,040 %. Массовая доля мышьяка в стали 0,080 %».

Как следует из письменных объяснений заказчика *«В соответствии с ГОСТ 10704-91, указанном в заявке, теоретическая масса 1 м труб стальных наружным диаметром 108 мм, толщиной стенки 3,5 мм составляет 9,02 кг, а не 9,1102 кг, как указано в заявке».* В этой связи заказчик указывает, что *«в позиции №12 заявки заявителя указаны недостоверные сведения в части теоретической массы 1 м труб стальных, что и послужило законным основанием для отказа заявителю в допуске к участию в электронном аукционе».*

В то же время как установлено Комиссией, согласно примечанию 1 к таблице 1 ГОСТ 10704-91 *«При изготовлении труб по ГОСТ 10706 теоретическая масса увеличивается на 1 % за счет усиления шва».*

При таких обстоятельствах, в соответствии с ГОСТ 10706 теоретическая масса 1 м труб стальных наружным диаметром 108 мм, толщиной стенки 3,5 мм может составлять 9,1102 кг, что соответствует сведениям, указанным в п.12 первой части заявки ЗАО «Механик», в отношении теоретической массы 1 м стальных труб.

Таким образом, решение единой комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки, подавшему заявку с порядковым номером заявки №2 (ЗАО «Механик») по указанной причине, является необоснованным и нарушает требования ч.ч.4, 5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...».

Приняв необоснованное решение об отказе ЗАО «Механик» в допуске к участию в электронном аукционе, единая комиссия заказчика нарушила требования отбора участников электронного аукциона, что повлияло на результат торгов и повлекло нарушение законных прав и интересов ЗАО «Механик».

Учитывая изложенное, на основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь статьей 99, статьей 106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

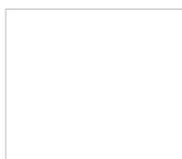
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Закрытого акционерного общества «Механик» обоснованной.
2. Признать единую комиссию заказчика – Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области нарушившей требования ч.ч.4, 5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать единой комиссии заказчика - Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области предписание об устранении допущенного нарушения ч.ч.4, 5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №192/2015

об устранении нарушений требований законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 31 августа 2015г.

Изготовлено в полном объеме 03 сентября 2015г.

г. Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

	– председатель Комиссии,
	– член Комиссии,
	– член Комиссии,
	– член Комиссии,

на основании решения от 31 августа 2015 года по делу №192/2015, принятого по результатам рассмотрения жалобы Закрытого акционерного общества «Механик» на действия единой комиссии заказчика – Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона по предмету: строительство объекта «Сети водоснабжения в п. Ленинский Поныровского района Курской области» (извещение №0144300013515000001), руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, единой комиссии заказчика – Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, оператору электронной площадки в течение 2 (двух) рабочих дней с даты получения настоящего предписания устранить нарушения требований ч.ч.4, 5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона по предмету: строительство объекта «Сети водоснабжения в п. Ленинский Поныровского района Курской области» (извещение №0144300013515000001), для чего:

1.1. Единой комиссии заказчика – Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области отменить протокол подведения итогов, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов, При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 (шесть) рабочих дней со дня отмены Протоколов.

1.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения п.1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, протокола проведения электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытом аукционе в электронной форме, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 (четыре) рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4. Единой комиссии заказчика – Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения от 31 августа 2015 года по делу №192/2015.

1.5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с порядковым номером заявки №1, то есть с 5 917 613 (пяти миллионов девятисот семнадцати тысяч шестьсот тринадцати) рублей 25 копеек. В случае отсутствия при продолжении проведения электронного аукциона предложений о

снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с порядковым номером заявки №1 считать лучшим.

1.6 Заказчику, единой комиссии заказчика – Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 31 августа 2015 года по делу №192/2015.

2. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:	
Члены Комиссии:	