

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11997/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.07.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

при участии представителя от ФГАУ «Ресурсный Молодежный Центр»,

в отсутствии представителей ООО «Вионикс» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 13.07.2021 № ЕИ/41222/21),

рассмотрев жалобу ООО «Вионикс» (далее — Заявитель) на действия ФГАУ «Ресурсный Молодежный Центр» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поставке, монтажу, настройке и программированию мультимедийного комплекса для проведения видеоконференций и совещаний (реестровый № 32110411290, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В своей жалобе Заявитель оспаривает положения Документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Заявитель в своей жалобе указывает на положения документации, которые по его мнению ограничивают конкуренцию.

№	Наименование товара	Наименование характеристики	Показатель характеристики	Ед. изм.
1.	Центральный блок конференц-системы	Цифровой порт RJ-45 для подключения элементов системы	Более 3	шт.
		XLR вход балансный	Не менее 1	шт.
		RCA вход небалансный	Не менее 1	шт.
		Качество аудио	Не менее 16	БИТ
		RCA выход небалансный	Более 1	шт.
		Голосовое управление	(Есть)	-
		Максимальное количество пультов в системе	Более 49	шт.
		Функция устранения акустической обратной связи	(Есть)	-
		Разъем USB для подключения USB Flash Drive для аудиозаписи	Более 1	шт.
		Режим ожидания	(Есть)	-
		ЖК-дисплей и универсальные сенсорные кнопки для программирования и мониторинга состояния конференц-системы	(Есть)	-
		Выходная мощность	(16,5)	МВт
		Режимы работы пультов	«прямой доступ», «запрос», «нажми и говори», «первый включил - первый выключил»	-
		WEB интерфейс управления	(Есть)	-
		Порт Ethernet для настройки и подключения систем управления сторонних производителей	(Есть)	-
		Включение пультов в цепочку и кольцо	(Есть)	-
		Возможность каскадирования центральных блоков	(Есть)	-
		Цифровая обработка сигнала	(Есть)	-
		Масса	Менее 1	кг.
		Управление по IP	(Есть)	-
		Габариты (ВхШхД)	Менее 140x305x56	мм.
		Безвентиляторная бесшумная система охлаждения	(Есть)	-
		Функции «аудиозапись» и «аудиопроеигрывание»	(Есть)	-
		Разъемы для подключения шины цифровых данных (IN/OUT взаимозаменяемые)	Более 1	шт.
		Возможность включения в		

2.	Микрофонный пульт делегата, полностью совместимый с центральным блоком конференц-системы	Возможность включения в цепочку и в кольцо	(Есть)	-		
		Сменный микрофон	(Есть)	-		
		Встроенный громкоговоритель для локального подзвучивания	(Есть)	-		
		Разъем для подключения наушников с регулятором громкости	(Есть)	-		
		Потребляемая мощность	Менее 3	Вт		
		Масса	Менее 1	кг.		
		Качество аудио	Не менее 16	Бит		
		Частотный диапазон в пределах	Не менее 25 – 15000	Гц		
		Соединение центральным блоком с помощью кабеля «витая пара»	(Есть)	-		
		Питание по кабелю «витая пара»	(Есть)	-		
		Кнопка включения микрофона: запрос на выступление/отзыв запроса на выступление; включение/выключение микрофона	(Есть)	-		
		Габариты (ВхШхГ)	Не более 49х214х137	мм.		
		3.	Микрофонный пульт председателя, полностью совместимый с центральным блоком конференц-системы	Разъемы для подключения шины цифровых данных (IN/OUT взаимозаменяемые)	Более 1	шт.
				Возможность включения в цепочку и в кольцо	(Есть)	-
Сменный микрофон	(Есть)			-		
Встроенный громкоговоритель для локального подзвучивания	(Есть)			-		
Питание по кабелю «витая пара»	(Есть)			-		
Разъем для подключения наушников с регулятором громкости	(Есть)			-		
Потребляемая мощность	Менее 3			мВт.		
Частотный диапазон в пределах	Не менее 25 – 15000			Гц		
		Масса	Менее 1	кг.		
		Качество аудио	Не менее 16	Бит.		
		Кнопка приоритета и	(Есть)	-		

		«Следующий»		
		Кнопка включения микрофона: запрос на выступление/отзыв запроса на выступление; включение/выключение микрофона	(Есть)	-
		Габариты (ВхШхГ)	Не более 49х 214х137	мм.
4.	Микрофон на «гусиной шее», полностью совместимый с микрофонными пультами делегата и председателя	Длина	(40)	см.
		Диаграмма направленности	(Кардиоида)	-
		Светодиодный индикатор, отображающий статус микрофона	(Есть)	-
		Соотношение сигнал-шум	(68)	дБ(А)
		Максимальный уровень звукового давления	(110)	дБ
		Масса	Менее 120	гр.
		Защита от помех оборудования, использующего стандарт передачи данных GSM	(Есть)	-

5.2.2. Требования к функциональным возможностям системы звукоусиления

№	Наименование товара	Наименование характеристики	Показатель характеристики	Ед. изм.
2.	DSP аудио платформа	Количество аналоговых микрофонных/линейных входов	(4)	шт.
		Тип аналоговых входов	(Балансные)	-
		Количество аналоговых выходов	(4)	шт.
		Тип аналоговых выходов	(Балансные)	-
		Dante 16 x 16, первичный/вторичный, маршрутизируемый на AEC	(Есть)	-
		Управление по IP	(Есть)	-
		Порты RS-232/485	(Есть)	-
		Открытая архитектура	(Есть)	-
		Встроенный VoIP, PSTN, USB	(Есть)	-
		Цифровые выходы AmrLink	(Есть)	-
		Настройки усиления	(0, +14, +24, +32, +44, +54, +64)	дБ.
		Фантомное питание +48В постоянного тока, 10 мА, с возможностью выбора программно для каждого входа	(Есть)	-
	32-битный DSP с фиксированной/плавающей точкой	(Есть)	-	
	A/D и D/A преобразователи	(24)	Бит.	
	Частота дискретизации	(48)	кГц	

Частота дискретизации	(40)	кГц.
Входное сопротивление	(12)	кΩ
Выходное сопротивление	(200)	Ω
Подавление акустического эха (АЕС)	(Есть)	-
Количество каналов АЕС	(8)	шт.
Интерфейс на передней панели с OLED-дисплеем и поворотным энкодером для настройки параметров сети и мониторинга активности канала	(Есть)	-
Размер дисплея	(256 x 64)	Пиксель.
Потребляемая мощность	Не более 35	Вт
Монтаж в рэковую стойку	(Есть)	-
Габариты (ВхШхГ)	Менее 45x486x284	мм.
Вес	Менее 3,5	кг.

5.3.2. Требования к функциональным возможностям системы PTZ камер

№	Наименование товара	Наименование характеристики	Показатель характеристики	Ед. изм.
1.	PTZ-камера	Матрица	(1/2.7" HD CMOS сенсор)	-
		Форматы видео	(HD: 1080p/60, 1080p/50, 1080i/60, 1080i/50, 1080p/30, 1080p/25, 720p/60, 720p/50 SD: NTSC, PAL)	-
		Частота кадров	(PAL: 1-25, NTSC: 1-30)	-
		Объектив	(f = 3,9 - 46.1 мм)	-
		Оптический зум	Не менее 12	крат.
		Цифровой зум	Не менее 16	крат
		Горизонтальный угол обзора	(6,3 (макс. зум) / 72,5 (мин. зум))	градус
		Вертикальный угол обзора	(1,89 (макс. зум) / 34,1 (мин. зум))	градус
		Минимальная освещенность	Не более 0,05	люкс.
		Цифровое шумоподавление	(2D, 3D)	-
		HD-выход	(1xHDMI, 1x3G-SDI BNC)	-
		Версия HDMI интерфейса	Не менее 1,3	-
		Панорамирование	(±170)	град.
		Наклон	(-30 - +90)	град
		Горизонтальное и вертикальное отражение	(Есть)	-
	Максимальное количество программируемых пресетов	Не менее 255	шт.	
	положения			
	Точность перемещения по			

пресетам	Менее 0,2	град.
Стандарт кодирования видео	(H.265/H.264/MJPEG)	-
Протоколы поддержки	(TCP/IP, HTTP, RTSP, RTMP, multicast, DHCP, Onvif etc)	-
Видео поток	(Первый поток, Второй поток)	-
Разрешение первого потока	(1920x1080, 1280x720, 1024x576, 960x540, 640x480, 640x360)	-
Разрешение второго потока	(1280x720, 1024x576, 720x576, 720x408, 640x360, 480x270, 320x240, 320x180)	-
Битрейт	(128 – 8192)	Кбит/с
Тип битрейта	(Переменный, фиксированный)	-
Управление по IP система автоматизации	(Есть)	-
Интерфейсы управления	(RS-232, RS-485)	-
Порт RJ-45	(Есть)	-
Питания по POE	(Есть)	-
Максимальная потребляемая мощность	Менее 13	Вт.
Габариты (ВхШхГ)	Не более 165x142x170	мм.
Вес	Менее 1,4	кг.
Пульт для ручного управления камерой в комплекте	(Есть)	-

5.4.2. Требования к функциональным возможностям системы управления комплексом оборудования

№	Наименование товара	Наименование характеристик	Показатель характеристики	Ед. изм.
2.	Система управления корпоративного класса	Процессор	(Есть)	-
		Программный порт USB	(Есть)	-
		Флэш-память	(8)	Гб
		Цифровые порты ввода/выводы	(4)	шт.
		Порт RS-232/422/485	(1)	шт.
		Порт RS-232	(3)	шт.
		Порт реле	(4)	шт.
		Порт Ethernet: 10/100 Мбит/с.	(Есть)	-

	ИК/серийный выходной порт	(4)	шт.
	Управление прибора по HTTP/HTTPS	(Есть)	-
	Общее количество портов RJ-45	Более 1	шт.
	Возможность управлять безопасным портом TLS и SSH связь с удаленным устройством или сервером	(Есть)	-
	Изолированный порт для подключения к аудио и видео оборудованию	(Есть)	-
	Возможность расширения портов с помощью дополнительных аксессуаров	(Есть)	-
	Индикаторы состояния портов на передней панели	(Есть)	-
	Память NVRAM	(Есть)	-
	Быстродействие процессора	(1600 млн)	операций/с
	Монтаж в рэковую стойку	(Есть)	-
	Габариты (ВхШхГ)	Не более 46x432x232	мм.
	Центральный контроллер, генерирующий контрольную запись событий с помощью системного журнала, стандартного для ведения журнала сообщений	(Есть)	-
	Обеспечение обратной связи об ошибках в реальном времени, когда последовательный и ИК-порты отключены, отключен или неправильно подключен	(Есть)	-
	Резервное копирование и восстановление конфигураций и данных программы, обновления прошивки со стандартной флешки	(Есть)	-
	Аппаратное/программное обеспечение, предназначенное для работы в режиме 24/7/365	(Есть)	-
	Поддержка стандарта IEEE для управления доступом к сети на основе портов с возможностью	(Есть)	-

	предоставления или отказа Поддержка Интернет- протокола версии 6 (IPv6) – протокол связи, обеспечивающий систему идентификации и	(Есть)	-
	определения местоположения компьютеров в сети и маршрутизации трафика через Интернет		

5.5.2. Требования к функциональным возможностям интерактивного мультимедийного стола заседаний

№	Наименование товара	Наименование характеристик	Показатель характеристик	Ед. изм.
1	Интерактивный мультимедийный стол заседания	Интегрированная видео-панель		
		Количество интегрированных видео панелей	(9)	шт.
		Диагональ	Не менее 43	дюйм.
		Разрешение	(3840x2160)	пикс.
		Шаг пикселя	(0.2451 x 0.2451)	мм.
		Активная область отображения	(941.184 (Г) x 529.416 (В))	мм.
		Яркость	(350)	нит.
		Контрастность	(5000:1)	-
		Угол обзора (Г/В)	(178/178)	град.
		Время отклика	Не более 8	мс.
		Цвета дисплея	(16,7 М (истинное отображение) 1,07 М (10-битное сглаживание))	-
		Цветовая гамма	(92)	%
		Режим работы	Не менее 16/7	Час/День
		Интерфейс HDMI	Не менее 2	шт.
		Вход/Выход RS-232	(Есть)	-
		Стандарт VESA	(200x200)	-
		Блокировка кнопок	(Есть)	-
		Габариты (ШxВxГ)	Менее 968x558x49	мм.
		Габариты рамки (ЛxПxВxН)	(9.2x9.2x9.2x11.2)	мм.
		Встроенный Wi-Fi	(Есть)	-
		Встроенный Bluetooth	(Есть)	-
		Загрузка контента по Wi-Fi и Bluetooth	(Есть)	-
		Версия интерфейса HDMI	(2.0)	-
		Вес	Менее 10,5	кг.
		Встроенный медиа плеер	(Есть)	-
		Максимальное	Менее 115	Вт.

	энергопотребление Порт USB 2.0	Более 1	шт.
	Крепления для интегрирования видео- панели в нишу стола	(Есть)	-
Интегрированный усилитель-распределитель сигнала HDMI			
	Кол-во входов HDMI тип А (розетка)	(1)	шт.
	Кол-во выходов HDMI тип А (розетка)	Более 8	шт.
	Пропускная способность	Не менее 18	Гбит/с
	Максимальное разрешение	(4K/60)	-
	Материал корпуса	(Металл)	-
	Полоса пропускания	(600)	МГц

Так, Заявитель в своей жалобе обращает внимание на то, что Товар в позициях 1-4, таблицы 5.1.2. «Требования к функциональным возможностям конференц-системы», позиции 2 таблицы 5.2.2. «Требования к функциональным возможностям системы звукоусиления», позиции 1, таблицы 5.3.2. «Требования к функциональным возможностям системы PTZ камер», позиции 3, таблицы 5.4.2. «Требования к функциональным возможностям системы управления комплексом оборудования», под позиций «Интегрированная видео-панель» и «Интегрированный усилитель-распределитель сигнала HDMI» позиции 1 «Интерактивный мультимедийный стол заседаний» таблицы 5.5.2. «Требования к функциональным возможностям интерактивного мультимедийного стола заседаний» Технического задания «На оказание услуг по поставке, монтажу, настройке и программированию мультимедийного комплекса для проведения видеоконференций и совещаний» содержит очень детальное указание на параметры закупаемого оборудования, при этом нет обоснования необходимости применения соответствующих детализированных параметров.

Заявитель считает, что подобное описание объекта закупки не соответствует требованию объективности, и нарушает требования действующего законодательства о Закупках.

По мнению Заявителя описание объектов закупки (технические характеристики) носит чисто субъективный характер.

Для позиций 1-4, таблицы 5.1.2. «Требования к функциональным возможностям конференц-системы», позиции 2 таблицы 5.2.2. «Требования к функциональным возможностям системы звукоусиления», позиции 1, таблицы 5.3.2. «Требования к функциональным возможностям системы PTZ камер», позиции 3, таблицы 5.4.2. «Требования к функциональным возможностям системы управления комплексом оборудования», под позиций «Интегрированная видео-панель» и «Интегрированный усилитель-распределитель сигнала HDMI» позиции 1 «Интерактивный мультимедийный стол заседаний» таблицы 5.5.2. «Требования к функциональным возможностям интерактивного мультимедийного стола заседаний» указаны подробные параметры.

По мнению Заявителя такие подробные требования к поставляемому товару указывают на поставку товара конкретных марок, конкретного производителя, тем самым намеренно ограничивает круг лиц, желающих принять участие в торгах и целенаправленно создает преимущественные условия для участия в данных торгах определенному кругу лиц.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, и на заседании Комиссии пояснил, что в документации отсутствует указание на товарный знак, его словесное обозначение и содержатся показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги, установленным заказчиком требованиям.

При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей. Соответственно, Заказчик вправе включить в аукционную документацию такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, работ, услуг, которые отвечают его потребностям, необходимым для выполнения соответствующих государственных функций. Все показатели являются измеряемыми и могут иметь точное значение.

При подготовке аукционной документации для описания объекта закупки, Заказчик исследовал рынок товара, качественные, технические и функциональные характеристики которого отвечали бы потребностям Заказчика и установил существование моделей, соответствующих значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией и качественные, технические и функциональные характеристики,

которых в наибольшей степени отвечают потребностям заказчика. Данные технические характеристики были использованы при описании объекта закупки.

Для указанных в доводах жалобы позиций на рынке существуют аналоги, которые соответствуют условиям технического задания либо полностью, либо превосходя, что не противоречит условиям технического задания и требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил доказательства наличия аналогов всего закупаемого оборудования, которые полностью подходят под требования Документации, также Заказчик отметил, что данное оборудование имеется в свободной продаже и никак не ограничивает участие в процедуре закупки любого поставщика.

На основании вышеизложенного Комиссия признает жалобу необоснованной.

При этом Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Основываясь на представленных документах, с учетом фактических обстоятельств Комиссией принято решение о признании жалобы необоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вионикс» (ИНН: 7728449901; ОГРН: 1187746885897) на действия ФГАУ «Ресурсный Молодежный Центр» (ИНН: 7728275395; ОГРН: 1027728019791) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.07.2021 № ЕИ/41222/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.