

ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА»

АО Коммерческий Банк «Оренбург»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная,  
22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение принято 31 мая 2021 г.

В полном объеме изготовлено 02 июня 2021 г.  
Оренбург

г.

**Решение по делу № 056/07/3-570/2021**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России ....., членов Комиссии:

...- специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

... - специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей.

При участии представителя ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» ... (на основании доверенности № б/н от 31.05.2021 г.), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

При участии представителя АО Коммерческий Банк «Оренбург» ... (на основании доверенности № 61 от 28.05.2021 г.), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

Рассмотрев жалобу (вх. № 5177 от 24.05.2021 г.) ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» на действия АО Коммерческий Банк «Оренбург», при проведении запроса оферт в электронной форме, на поставку сетевого каналобразующего оборудования с шифрованием (Извещение № 32110286226)

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 5177 от 24.05.2021 г.) ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» на действия АО Коммерческий Банк «Оренбург», при проведении запроса оферт в электронной форме, на поставку сетевого каналобразующего оборудования с шифрованием (№ 32110286226).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 27.05.2021 исх. № 4650, организатору закупки от 27.05.2021 исх. № 4649.

Рассмотрение жалобы было назначено на 31.05.2021 в 14 ч. 30 мин.

В своей жалобе, Заявитель указывает, что ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» 18.05.2021 был подан запрос разъяснений положений документации на проведение запроса оферт (Извещение № 32110286226). На момент подачи жалобы (24.05.2021), ответ на запрос разъяснений от АО Коммерческий Банк «Оренбург» заявителем не получен. Заявитель также считает, что запрос

оферт согласно указанным в ст. 3 ФЗ № 223 «О закупках» должен быть отнесен к конкурентным закупкам.

В Комиссию от АО Коммерческий Банк «Оренбург» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых Заказчик не согласился с доводами жалобы.

Заказчик пояснил, что пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что необходимым условием осуществления конкурентных закупок является описание конкурентной закупки, осуществлённое с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Положением о закупке товаров, работ, услуг Банка предусмотрено осуществление неконкурентных закупок путем проведения запроса оферт (п.5.8 и п.7.7.1 Положения о закупках)

Согласно п.5.9. Положения о закупках, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса оферт может осуществляться, если предметом закупки являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, при описании которых не соблюдаются требования, установленные частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В данной закупке Банком при описании товара не учитываются требования, установленные частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ по следующим основаниям:

1) Банк не может остановить межсетевое взаимодействие с субъектами национальной платежной системы и Банком России на время, превышающее 1 час (В соответствии с обязательствами Банка перед национальной системой платежных карт в рамках «Правил оказания операционных услуг и услуг платежного клиринга в системе быстрых платежей» и обязательствами перед Банком России в рамках «Положения №379-П о бесперебойности функционирования платежных систем и анализе рисков платежных системах»)

2) Поставляемый товар - сетевое каналобразующее оборудование с шифрованием (Маршрутизатор Cisco ISR4331K9 в количестве 5 комплектов) предназначен для построения резервной серверной с полным функционалом для обеспечения непрерывной работоспособности Банка.

Таким образом, в связи с недопустимостью превышения времени простоя при внедрении резервного оборудования, Банком выбрана модель Товара, аналогичная по конфигурации используемому оборудованию, поэтому выбор поставщика производится путем неконкурентной закупки.

Право участника закупки направить запрос для дачи разъяснений и обязанность заказчика осуществить разъяснение положений документации, относятся только к конкурентным закупкам (часть 2, часть 3 статьи 3.2

Закона № 223-ФЗ). Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Банка не предусмотрена подача участниками неконкурентной закупки запросов о даче разъяснений положений документации, и не предусмотрена обязанность заказчика осуществлять такие разъяснения, а также документации запроса оферт указано право Банка не осуществлять разъяснение положений документации по неконкурентной закупке (п.2.2 документации, раздел 18 информационной карты запроса оферт (извещения).

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства, Заказчик просит в удовлетворении жалобы ООО «Структура Момент» отказать.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

18.05.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении запроса оферт в электронной форме на поставку сетевого каналобразующего оборудования с шифрованием (Извещение: № 32110215465).

21.05.2021 Заказчиком было принято решение о внесении изменений в извещение. Текущая редакция извещения была размещена заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 21.05.2021.

Дата начала срока подачи заявок 18.05.2021;

Дата окончания срока подачи заявок 25.05.2021 в 09:00 (МСК+2);

Дата подведения итогов 27.05.2021 (МСК+2).

Заявитель не является участником данных торгов, однако жалоба подана до окончания срока подачи заявок (24.05.2021 в 14 ч. 06 мин.), в связи с чем принята к рассмотрению.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Изучив материалы дела, а также представленные пояснения, Комиссия приходит к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Банк Оренбург» (далее - Положение), утверждено протоколом № 1 от 29.01.2021 г, решением совета директоров АО «Банк Оренбург» и размещено в ЕИС.

В соответствии с п. 5.1 Положения, Заказчик осуществляет конкурентные и неконкурентные закупки с учетом установленных Положением способов закупок, условий их применения и порядка осуществления.

Согласно п 7.7.1. Положения, запрос ofert - это неконкурентный способ закупки, при котором информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе. В извещении и документации о проведении запроса ofert при описании предмета закупки не соблюдаются требования части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ. Победителем признается участник закупки, офферта которого соответствует требованиям, по результатам сопоставления ofert на основании указанных в документации о закупке критериев (критерия) содержит лучшие условия исполнения договора.

Документация запроса ofert в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сетевого каналобразующего оборудования с шифрованием (далее – Документация) размещена в ЕИС 21.05.2021 г.

По правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы торги. Торги являются конкурентной формой закупки.

В соответствии с ч 3.1 ст. 3 Закона о закупках, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в

электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Ввиду того что запрос ofert согласно Положения является неконкурентной закупкой, данная закупка не является торгами, соответственно жалоба не может быть рассмотрена в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об оставлении жалобы без рассмотрения, ввиду отсутствия правовых оснований по рассмотрению указанной жалобы.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

#### РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу (вх. № 5177 от 24.05.2021 г.) ООО «СТРУКТУРА МОМЕНТА» на действия АО Коммерческий Банк «Оренбург», при проведении запроса ofert в электронной форме, на поставку сетевого каналобразующего оборудования с шифрованием (Извещение № 32110286226), без рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: № 32110286226) уведомлением Оренбургского УФАС России 27.05.2021 исх. № 4649.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

Комиссии

...

Члены Комиссии

...

