

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е № 188-11/гз**

**о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной**

6 декабря 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии;
2. <.....> - заместитель руководителя, член Комиссии;
3. <.....> - и.о.начальника отдела, член Комиссии;
4. <.....> - специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области (доверенность № 119 от 06.12.2011);
- <.....> - представителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области (доверенность № 120 от 06.12.2011),

рассмотрев жалобу ООО "СпецБланк-Москва" на действия Заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и

картографии по Саратовской области при проведении запроса котировок № 0160100008311000075 на изготовление и поставку бланков строгой отчетности,

## **УСТАНОВИЛА:**

06.12.2011 представитель ООО "СпецБланк-Москва" на рассмотрение жалобы не явился. О месте и времени рассмотрения жалобы ООО "СпецБланк-Москва" было уведомлено надлежащим образом.

30.11.2011 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "СпецБланк-Москва" (далее – Заявитель) на действия Заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок № 0160100008311000075 на изготовление и поставку бланков строгой отчетности (далее – Запрос котировок).

Из жалобы следует, что положения извещения о проведении Запроса котировок противоречат ч.2 ст.45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) в части включения требований о металлографическом способе печати или его эквивалента (уровня "А") для защищенной полиграфической продукции уровня "Б".

Представитель Заказчика не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и пояснил, что извещение о Запросе котировок разработано в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

*Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам.*

23.11.2011 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении Запроса котировок.

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок Заказчик установил основные способы и элементы защиты изделия "Свидетельство о государственной регистрации права" Уровень Б, в том числе герб РФ "Российская Федерация" в обрамлении композиции из гильоширных элементов выполнена металлографским или эквивалентным способом печати, повторяющим все защитные признаки металлографского способа печати.

Согласно п.4 ст.43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели,

связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств). В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Таким образом, из положений Закона о размещении заказов следует, что определение технических характеристик товара и требований к их потребительским свойствам, размерам относится к компетенции Заказчика.

В соответствии с п.71 Правил ведения единого государственного реестра прав на

недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденным Постановлением Правительства

Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. N 219, свидетельство о государственной регистрации прав, выдаваемое правообладателю, является документом строгой отчетности, имеет степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, а также учетную серию и номер.

В соответствии с Приказом № 14н от 07.02.2003 Министерства финансов Российской Федерации утверждены технические требования и условия изготовления защищенной полиграфической продукции (далее – Технические требования).

Согласно п.3 Технических требований к защищенной полиграфической продукции уровня "Б" относятся: бланки [именных](#) и [ордерных](#) ценных бумаг и другие документы, которые [законами](#) о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг (за исключением ценных бумаг на предъявителя и иной защищенной полиграфической продукции, отнесенной в соответствии с настоящим Приказом к защищенной полиграфической продукции уровней "А" и "В"). При изготовлении защищенной полиграфической продукции уровня "Б" используются традиционные и/или нетрадиционные способы печати. Обязательно наличие наложения двух фоновых сеток с переменным шагом и с ирисовыми раскатами. Рекомендуются применение ирисового раската с двойным переходом.

Представитель заказчика пояснил, что субъекты, устанавливающие требования по изготовлению защищенной полиграфической продукции уровня "Б", не обязаны использовать все требования, перечисленные в Технических требованиях, а вправе выбрать по своему усмотрению один из предусмотренных вариантов. Приказ № 14н от 07.02.2003 Министерства финансов Российской Федерации оставляет за Заказчиком право выбора конкретных элементов защиты полиграфической продукции, исходя из учета назначения, срока обращения, условий применения, уровня ущерба в случае фальсификации и привлекательности подделки.

Доказательств обратного Заявителем в жалобе не представлено.

При таких обстоятельствах, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что указание Заказчиком в извещении о проведении Запроса котировок требований к основным способам и элементам защиты изделия "Свидетельство о государственной регистрации права" не противоречат законодательству о размещении заказов.

Кроме того, Заказчиком не ограничена возможность участия в Запросе котировок производителей и поставщиков бланков строгой отчетности, имеющих возможность поставки бланков строгой отчетности с любыми характеристиками в соответствии с требованиями Заказчика.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

# РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "СпецБланк-Москва" на действия Заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области при проведении запроса котировок № 0160100008311000075 на изготовление и поставку бланков строгой отчетности необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

<.....>

Члены  
Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>