

В Курганское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области на действия заказчика - Межрайонной ИФНС № 1 по Курганской области при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на охрану и поддержание пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Курганской области по адресу г. Шадринск, ул. Орджоникидзе, 4а (извещение № 0143100010615000029).

**В жалобе заявитель** указал, что в результате рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Единая комиссия Заказчика определила победителем филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Управление ведомственной охраны по Челябинской области.

С указанным решением Единой комиссии Заказчика ФГУП «Охрана» МВД России в лице филиала ФГУП «Охрана» МВД России не согласна по следующим основаниям:

Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 1 по Курганской области является органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

В силу пункта 1 Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992г. №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Постановление №587, ред. 09.09.2015г.) Межрайонная ИФНС России №1 по Курганской области входит в Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, и подлежит государственной охране.

Согласно документации Заказчика (п. 1.8 Технического задания), установлено требование о наличии лицензии на право осуществления охранной деятельности, и охраны объектов, подлежащих государственной охране, срок которой заканчивается не ранее чем 01.02.2016 г., в случае, если получение такой лицензии необходимо участнику для осуществления данного вида деятельности.

ФГУП «Охрана» МВД России создано в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005г. № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» в форме федерального государственного унитарного предприятия. Полномочия собственника имущества Предприятия осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005г. №66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации», п. 1.1 и п.п. 2.2.2 Устава ФГУП «Охрана» МВД России, утвержденного приказом МВД России от 13.05.2011г. №367 и зарегистрированном в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.06.2011г. №21041, пп. 2.2.2. Положения о филиале ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области, утвержденного приказом ФГУП «Охрана» МВД России от 16.01.2008г. №57, ФГУП «Охрана» МВД России в лице филиала ФГУП «Охрана» МВД России по

Курганской области вправе охранять объекты, подлежащие государственной охране.

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» создано на основании Федерального закона от 14.04.1999 г. №77-ФЗ «О ведомственной охране» и постановления Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 г. №197 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по связи и информатизации».

Согласно статье 8 Федерального закона от 14.04.1999 г. №77-ФЗ «О ведомственной охране», ведомственная охрана осуществляет защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Пунктом 2 Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 г. №775 «Об утверждении положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации», установлено, что ведомственная охрана создается Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и предназначается для защиты охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Министерства и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, ни Федеральным законом, ни Положением о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не наделено полномочиями по охране объектов, подлежащих государственной охране.

Таким образом, Единая комиссия Заказчика, не отклонив заявку участника запроса котировок - ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Управление ведомственной охраны нарушила ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе, необоснованно допустила заявку до участия в запросе котировок.

**Представитель заказчика** представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами заявителя не согласен по основаниям, указанным в возражении.

Инспекцией 05.10.2015 г. на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещено извещение о проведении запроса котировок №0143100010615000029 Межрайонной ИФНС России № 1 по Курганской области и документация на право заключить государственный контракт по охране и поддержанию пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании Инспекции.

13.10.2015 г. Инспекцией был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 13.10.2015 г. №П1 для закупки №0143100010615000029, согласно которому Единая комиссия по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заключения контракта на охрану и поддержание пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании Инспекции (далее - Единая комиссия Заказчика) рассмотрела две

поступившие заявки от поставщиков:

Заявка №1 Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области, заявка № 2 Филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Управление ведомственной охраны по Челябинской области.

В соответствии с протоколом в результате оценки вышеуказанных заявок Единая комиссия Заказчика определила победителем филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Управление ведомственной охраны по Челябинской области.

Согласно документации Заказчика (п. 1.8 Технического задания), установлено требование о наличии лицензии на право осуществления охранной деятельности, и охраны объектов, подлежащих государственной охране, срок которой заканчивается не ранее чем 01.02.2016 г., в случае, если получение такой лицензии необходимо участнику для осуществления данного вида деятельности.

Выше перечисленные участники, которые подали заявки, осуществляют свою деятельность на основании Федеральных законов, которыми установлены их полномочия, и для осуществления данного вида деятельности по охране объектов в получении лицензии нет необходимости.

В силу пункта 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Постановление №587, ред. 09.09.2015г.) Инспекция входит в Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, и подлежит государственной охране.

Из анализа документации следует, что объектом закупки является охрана объекта Заказчика, подлежащего государственной охране, путем оказания услуг по охране и поддержанию пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании Инспекции, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности».

В соответствии с «Техническим заданием» запроса котировок установлены требования о необходимости государственной охраны объектов Инспекции и невозможности их охраны силами частных охранных организаций (ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»),

ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» в соответствии со ст. 5 и 8 Закона о ведомственной охране, постановления Правительства РФ от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны», постановления Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775 и своего устава (в частности п. 2.2.1; п. 2.2.33) является государственной ведомственной охраной Минкомсвязи России и осуществляет охрану объектов (в том числе, объектов, подлежащих государственной охране), являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Устав ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» (в частности п. 2.2.1; п. 2.2.33), позволяет предприятию осуществлять деятельность по защите охраняемых объектов (в том числе, объектов, подлежащих государственной охране), а также оказывать

охранные услуги физическим и юридическим лицам.

ФГУП «Связь-безопасность» создано на основании Федерального закона от 14.04.1999 г. №77-ФЗ «О ведомственной охране» и постановления Правительства Российской Федерации от 19.03.2001г. №197 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по связи и информатизации».

Пунктом 2 Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009г. №775 «Об утверждении положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации», установлено, что ведомственная охрана создается Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и предназначается для защиты охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Министерства - и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» является государственной ведомственной охраной Минкомсвязи России (ст. 5 Закона о ведомственной охране), осуществляющей свою основную деятельность в соответствии с Законом о ведомственной охране, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» и Уставом ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность», и вправе осуществлять охрану объектов,

Просит признать жалобу необоснованной.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 N 727/14](#), ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 05.10.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов ([zakurki.gov.ru](#)) опубликовано извещение № 0143100010615000029 о проведении запроса котировок на охрану и поддержание пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Курганской области по адресу г. Шадринск, ул. Орджоникидзе, 4а (извещение № 0143100010615000029). Начальная (максимальная) цена контракта составила 79007 рублей 76 копеек.**

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 13.10.2015 г. подано 2 (две) заявки: заявка №1 Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области с ценой 79007 руб. 76 коп., заявка № 2 Филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Управление ведомственной охраны по Челябинской области с ценой 78624 руб. 00 коп., победителем запроса котировок признана заявка № 2 Филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Управление ведомственной охраны по Челябинской области.

Заказчик осуществляет закупку услуги по охране объекта, подлежащего государственной охране, и включенному в Перечень объектов, подлежащих государственной охране, утвержденный постановлением Правительства РФ от

14.08.1992 № 587 (здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, путем защиты охраняемого объекта от противоправных посягательств, обеспечению на охраняемом объекте пропускного и внутриобъектового режимов, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на охраняемом объекте.

В соответствии со статьями 5, 8 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее - Закон о ведомственной охране), постановлением Правительства РФ от 12.07.2000 № 514, постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 № 775, ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» является государственной ведомственной охраной Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России), основной задачей которой является обеспечение защиты охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Минкомсвязи России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти (в т.ч. указанных в п. 1 Перечня, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587).

Статья 2 Федерального закона № 57-ФЗ «О государственной охране», определяющая правовые основы государственной охраны, прямо предусматривает, что государственная охрана осуществляется на основе Конституции Российской Федерации федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, к которым относятся постановление Правительства РФ № 587, Закон о ведомственной охране и другие нормативные акты регулирующие охрану объектов органов государственной власти.

При этом статья 5 Закона о ведомственной охране относит ведомственную охрану к государственной охране, указывая, что органы исполнительной власти, имеющие право на создание государственной ведомственной охраны, определяются Правительством Российской Федерации, согласно уставу ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» является государственной ведомственной охраной Минкомсвязи России (ст. 5 Закона о ведомственной охране), осуществляющей свою основную деятельность в соответствии с Законом о ведомственной охране, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» и Уставом ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность», и **вправе осуществлять охрану объектов, подлежащих государственной охране в соответствии с постановлением № 587.** Минкомсвязи России подтверждает отсутствие в действующих нормативных правовых актах положений, ограничивающих возможность участия ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в закупках на оказание услуг охраны объектов, на которых производится обработка персональных данных, оказание государственных услуг в сфере информационных технологий, в том числе в части их использования для формирования государственных информационных ресурсов, находятся линии и средства связи, средства телекоммуникаций и прочие элементы, не находящиеся в прямом ведении Минкомсвязи России (письмо от 17.02.2015 № НН-П25-2396).

Из анализа документации запроса котировок следует, что объектом закупки является охрана объекта Заказчика, подлежащего в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» государственной охране, путем защиты охраняемого объекта от противоправных посягательств.

Учитывая возможность осуществления ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» государственной охраны объектов, а также возможность в соответствии с учредительными документами, оказывать услуги охраны физическим и юридическим лицам на основании заключенных договоров, положения закупочной документации не содержат запрета на участие в закупке ведомственной охраны Минкомсвязи России, а заявка ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» полностью соответствует требованиям и правомерно допущена к участию в рассматриваемом запросе котировок.

В результате рассмотрения вышеуказанной жалобы по существу заявленных требований и проведения внеплановой проверки осуществления закупки путем проведения запроса котировок на охрану и поддержание пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Курганской области по адресу г. Шадринск, ул. Орджоникидзе, 4а (извещение № 0143100010615000029), Комиссией Курганского УФАС России в действиях заказчика не выявлено нарушений требований Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области необоснованной.