РЕШЕНИЕ

№037/07/4-178/2019 (07-16/2019-016)

Дата оглашения решения: 25 июля 2019 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 30 июля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <…>

членов Комиссии: <…>

в присутствии представителей ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго»): <…>

в отсутствие представителей ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» (далее – Заявитель, Общество) (уведомлены о поступлении жалобы, её содержании, а также о месте и времени рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» на действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») при проведении запроса котировок в электронной форме на право на заключение договора на поставку арматуры к СИП для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение о закупке №31907874336) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

18.07.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» на действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») (далее – Закупочная комиссия) при проведении запроса

котировок в электронной форме на право на заключение договора на поставку арматуры к СИП для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение о закупке №31907874336).

В жалобе Заявитель указывает, что Закупочной комиссией неправомерно отклонено предложение участника ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА», так как предложение участника полностью соответствует требованиям утвержденной закупочной документации. Согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников от 01.07.2019 Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании пп. «г» п. 4.3 извещения (наличие рекламаций (отрицательного опыта по исполнению ранее заключенных договоров). Вывод Закупочной комиссии о наличии у ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» рекламаций (отрицательного опыта по исполнению ранее заключенных договоров) не соответствует действительности.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было. Представители Заказчика пояснили, что для отклонения заявки было единственное основание - пп. «г» п. 4.3 Извещения, в котором под отрицательным опытом понимается наличие отрицательных отзывов и рекламаций, подтвержденных судебными решениями. При этом в пп. «г» п. 4.3 извещения при определении понятие «отрицательный опыт» допущена техническая ошибка при указании вида договоров – подряд и оказание услуг, в то время как необходимо было указать также поставку, поскольку предметом закупки №31907874336 является поставка арматуры к СИП для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго»). Заказчиком к письму №Ивэ/20-02-01/99 от 24.07.2019 представлена судебная практика, подтверждающая наличие отрицательного опыта у ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» по исполнению договоров поставки.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные Заявителем, Заказчиком, заслушав представителей Заказчиков, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), размещенном на официальном сайте Единой информационной системы (http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 26.12.2018 (основание присоединения к положению - Решение Совета директоров ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 25.12.2018 (Протокол от 25.12.2018 №343), согласно сведениям официального сайта ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») используется данное Положение о закупке №1120004116).

В соответствии с извещением №31907874336, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

1) 16.05.2019 на официальном сайте была размещена «Закупочная документация», включающая извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 16.05.2019 №Ивэ/20-01-05/100, Приложение №1 «Техническое задание» и №2 «Проект договора» к указанному извещению (далее – Извещение).

2) начальная (максимальная) цена договора: 744 362,83 рублей, с учетом НДС;

3) дата начала срока подачи заявок: «16» мая 2019 года;

4) дата и время окончания подачи заявок: «24» мая 2019 года (время московское);

5) согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников от 01.07.2019 на участие в закупке подано

6 заявок, 5 из которых признаны соответствующими условиям запроса котировок, 1 заявка - ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» отклонена;

6) согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры от 08.07.2019, победителем признано ООО «ЭНЕРГОСТРОЙМОНТАЖ».

22.07.2019 между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») и ООО «ЭНЕРГОСТРОЙМОНТАЖ» заключен договор на поставку арматуры к СИП для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго»).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. *Не допускается* предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и *осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке* по критериям и *в порядке, которые не указаны в документации о закупке*. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки.

Ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса

котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников от 01.07.2019, Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» на участие в запросе котировок в электронной форме на основании пп. «г» п. 4.3 Извещения (наличие рекламаций (отрицательного опыта по исполнению ранее заключенных договоров).

П. 4 Извещения установлен порядок проведения закупки (этапов закупки), подведения итогов закупки.

Согласно п. 4.1 и 4.2 Извещения заявки участников ***рассматриваются в соответствии с требованиями, установленными извещением о закупке***, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных извещением о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, которые не указаны в извещении о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4.3 Извещения Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным в извещении о закупке, в том числе, если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в извещении о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке), подана на отдельные позиции или часть объема по какой-либо из позиций закупаемого в соответствии с Техническим заданием перечня услуг/работ;

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке.

г) Заказчик вправе отклонить Заявку Участника в случае наличия отрицательных отзывов и рекламаций (отрицательного опыта) по исполнению ранее заключенных договоров с ПАО «МРСК Центра и Приволжья», его филиалов и ДЗО, а также по заключенным договорам с иными Заказчиками. Под отрицательным опытом понимается:

- наличие замечаний Заказчика по составу и качеству оказания услуг/выполнения работ, задержка устранения дефектов в услугах/работах и/или задержка возмещения расходов Заказчика на устранение указанных дефектов;

- несоблюдение сроков окончания услуг/работ и сдачи результата услуг/работ Заказчику, предусмотренных договором подряда;

- иные нарушения существенных условий заключенных договоров подряда.

В случае не предоставления Участником в составе Заявки хотя бы одного из перечисленных в пункте 3.5 Документации документов, Закупочная комиссия вправе отклонить Заявку данного Участника.

В п. 4.6 Извещения установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией принимается решение:

- о признании участника и/или заявки участника соответствующей требованиям извещения о закупке;

- о признании участника и/или заявки участника несоответствующими требованиям извещения о закупке и отклонении заявки участника от участия в закупке.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом о закупках и Положением о закупке Заказчика, в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке (в случае принятия Закупочной комиссией соответствующего решения) с указанием положений извещения о закупке.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснили, что для отклонения заявки было единственное основание - наличие отрицательного опыта по исполнению ранее заключенных договоров поставки. Однако такого основания отклонения заявки на участие в закупке Извещением не предусмотрено. В Извещении отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, устанавливающий, в частности, возможность отклонения заявки Общества в связи с наличием отрицательного опыта по исполнению ранее заключенных договоров поставки.

Действия Закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» в отсутствие предусмотренного извещением о закупке порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке нарушают ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, а также то, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков составов административных правонарушений, предусмотренных ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭНЕРГОМЕХАНИКА» на действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») при проведении запроса котировок в электронной форме на право на заключение договора на поставку арматуры к СИП для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение о закупке №31907874336) обоснованной.

2. Установить в действиях Закупочной комиссии нарушения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать в связи с заключением 22.07.2019 договора между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») и ООО «ЭНЕРГОСТРОЙМОНТАЖ» на поставку арматуры к СИП для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго»).

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>