

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/4613-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 28 ноября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01 декабря 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в присутствии представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская психиатрическая больница»: «.....»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1736» (далее – Заявитель, ООО «Автоколонна 1736») на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская психиатрическая больница» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ капитального ремонта по установке окон ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница» по адресу: г. Севастополь, ул. Фиолентовское шоссе, 15 Второй этап, извещение № 0374200012017000163 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила его заявку на участие в Аукционе.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в возражениях от 27 ноября 2017 года № 1.2/1930.

Пояснения представителя Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14 ноября 2017 года, заявка, поданная ООО «Автоколонна 1736», была отклонена от участия в Аукционе по следующим основаниям: «...п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: В п.1 Доски подоконные (СТР.1) ТРЕБОВАНИЯ К ТОВАРАМ (МАТЕРИАЛАМ), ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ Участник предлагает значение: Предельные отклонения по длине $\pm 3,0$ мм, что не соответствует Инструкции, согласно которой в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и применяемых материалов при выполнении работ/оказании услуг в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний "должен быть"/"должно быть", "не менее"/"не более", "менее"/"более", "не хуже"/"лучше", "выше"/"ниже", "меньше"/"больше", ">"/"<", "<=""/">=", "превышает"/"не превышает", "превышать"/"не превышать", "или", "+/-". Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара. В п.13 «Дюбели монтажные» заказчиком установлено требование: Длина - Минимальные значения показателей: 130/150мм и Значения показателей, которые не могут изменяться: 132мм. п.13 Дюбели монтажные в строке длина, в колонке минимальные значения показателей указаны 130/150, а также указано в колонке Значения показателей, которые не могут изменяться 132 мм. Таким образом, согласно Инструкции участник должен предложить две длины дюбелей. Участником предложено одно значение длины-132 мм. По данному вопросу было дано разъяснение из которого также следует, что участник должен предложить два значения длины. Участник предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации...».

В соответствии с подпунктом б пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которой используется товар, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системы, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным

документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товар. Аналогичные требования к составу первой части заявки установлены в пункте 22 аукционной документации. Вместе с тем, аукционная документация содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с которой «... При подготовке предложения участника закупки по товарам и применяемым материалам, используемым при выполнении работ/оказании услуг, их качественным и иным характеристикам товаров и применяемых материалов и их показателям, соответствующим требованиям закупочной документацией, участником закупки указываются сведения в соответствии с теми данными, которые указаны в технической части закупочной документации (далее – Техническое задание) и в "Требованиях к качественным и иным характеристикам товаров и их показателям, которые определяют соответствие потребностям заказчика", с учетом следующих положений:

- в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и применяемых материалов при выполнении работ/оказании услуг в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний "должен быть"/"должно быть", "не менее"/"не более", "менее"/"более", "не хуже"/"лучше", "выше"/"ниже", "меньше"/"больше", ">"/"<", "<=""/">=", "превышает"/"не превышает", "превышать"/"не превышать", "или", "+/-", "свыше" по отношению к характеристикам используемых товаров и применяемых материалов. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара и применяемых материалов, конкретные показатели товара и применяемых материалов, предоставляемые участником закупки, не должны сопровождаться словами "эквивалент", "аналог". Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование...Знак «/» указанный в графах «Минимальные значения показателей», «Максимальные значения показателей» означает, что необходимо выбрать один из указанных типов, видов, марок и т.п. товаров...».

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлено следующее: «...».

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться.	Единица измерения
1.	Доски подоконные марки WERZALIT или эквивалент соответствует ГОСТ 8242-88	Ширина	-	Не превышает 200	-	мм
		Цвет изделий	-	-	Цвет поверхностей профиля должен быть однотонным, без цветowych пятен, включений.	
		Длина	700	2800	-	мм
		Предельные отклонения по длине	±3,0	-	-	мм
		Провесы на лицевых сторонах сопрягаемых деталей	-	1	-	мм
		Изготовлены	с фаской / закруглением по лицевой кромке	-	-	
		Дефекты поверхности	-	-	Не должно быть дефектов на лицевых поверхностях: рисков, раковин, вздутий, царапин, трещин, пузырьков и т. д., видимых невооруженным глазом.	
	Ширина	-	-	10	мм	
				Должны применяться для всех видов		

2.	Дюбели монтажные	Применение	-	-	материалов из бетона и кирпича, а также для крепления элементов с помощью универсальных шурупов. Должны быть с цилиндрическим буртом.		
		Конструкция стопорящих элементов	Шипы/усы/элероны	-	-		
		Диаметр	-	Не превышает 10	-	мм	
		Материал	-	-	Должны быть изготовлены из полиэтилена низкого давления		
		Длина	130/150	-	132	мм	

...».

В своей заявке, Заявитель по позиции 4 указал: «...».

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки	Единица измерения
1.	Доски подоконные соответствует ГОСТ 8242-88	Ширина	200	мм
		Цвет изделий	Цвет поверхностей профиля однотонный, без цветовых пятен, включений.	
		Длина	2800	мм
		Предельные отклонения по длине	±3,0	мм
		Провесы на лицевых сторонах сопрягаемых деталей	1	мм
		Изготовлены	с закруглением по лицевой кромке	
		Дефекты поверхности	Нет дефектов на лицевых поверхностях: риск, раковин, вздутий, царапин, трещин, пузырьков и т. д., видимых невооруженным глазом.	
13	Дюбели монтажные	Ширина	10	мм
		Применение	применяться для всех видов материалов из бетона и кирпича, а также для крепления элементов с помощью универсальных шурупов. Должны быть с цилиндрическим буртом.	
		Конструкция стопорящих элементов	шипы	
		Диаметр	8	мм
		Материал	изготовлены из полиэтилена низкого давления	
		Длина	132 (неизменный показатель указан Заказчиком)	мм

...».

Изучением инструкции по заполнению заявки, содержащейся в аукционной документации, Комиссия Управления пришла к выводу, что при указании конкретных показателей в составе заявки не допускается указание символа « ± », а в случае указания показателей через «/» необходимо выбрать один из указанных типов, видов, марок и т.п. товаров.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что в заявке указан символ « ± », а также показатель

длина указан не в соответствии с инструкцией по заполнению заявки, так как участнику необходимо было указать одно из значений 130 или 150, а так же представить неизменяемое значение 132, а участником указано только неизменяемое значение 132, что не соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии Заказчика в части отклонения заявки Заявителя от участия в Аукционе и о необоснованности доводов Заявителя.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. **Признать жалобу** Общества с ограниченной ответственностью «Автоколонна 1736» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская психиатрическая больница» при проведении электронного аукциона на выполнение работ капитального ремонта по установке окон ГБУЗ «Севастопольская городская психиатрическая больница» по адресу: г. Севастополь, ул. Фиолентовское шоссе, 15 Второй этап, извещение № 0374200012017000163, **необоснованной.**
2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 23 ноября 2017 года №8/6014с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.