

РЕШЕНИЕ

РНП № 3-25/04-2016

04 октября 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе:

– – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии Управления;

– – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

– – государственного инспектора отдела органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии:

со стороны Заказчика – федерального государственно унитарного предприятия федерального научно-производственного центра «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко»:

- - представителя по доверенности от 16.06.2016 № 60-01/858;

со стороны лица, уклонившегося от подписания договора - Общества с ограниченной ответственностью «Огнестойкие конструкции» заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя,

рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком – федеральным государственным унитарным предприятием федерального научно-производственного центра «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) (далее – ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко», Заказчик, Предприятие) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Огнестойкие конструкции» (ул. К. Маркса, д. 11, г. Агрыз, республика Татарстан, 422230) (далее - ООО «Огнестойкие конструкции», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков (вх. от 06.09.2016 № 3146) в связи с уклонением от заключения договора строительного подряда по итогам проведенного запроса цен на право заключения договора на изготовление, поставку и монтаж оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116 (извещение № 31603716213 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 30.05.2016, извещение № 160530/0478/597 опубликовано на сайте www.zakupki.rosatom.ru 30.05.2016, извещение № 2255721 опубликовано на сайте www.fabrikant.ru 30.05.2016), руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

06 сентября 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение Заказчика – ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «Огнестойкие конструкции» в связи с уклонением от заключения договора по итогам проведенного Запроса цен в электронной форме.

Рассмотрение вышеуказанного обращения было назначено на 28.09.2016 г. в 15 часов 00 минут.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных документов и информации, в том числе письменных пояснений заказчика в заседании Комиссии был объявлен перерыв для получения необходимых документов, новое заседание назначено на 04.10.2016 в 16 часов 30 минут.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика поддержал доводы, изложенные в письменном обращении. Указал, что Общество по результатам рассмотрения заявок было признано единственным участником закупки, заявка которого соответствовала требованиям закупочной документации. Вместе с тем, ООО «Огнестойкие конструкции» в адрес Предприятия направлены письма, согласно которым Общество отказывается от подписания соответствующего договора, с указанием возможности заключения договора только на поставку необходимой продукции. Дополнил, что до настоящего времени подписанный со стороны ООО «Огнестойкие конструкции» договор в адрес ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» не представлен.

По результатам анализа представленных документов и пояснений Комиссией управления установлено следующее.

30.05.2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) в разделе «223-ФЗ» Заказчиком размещено извещение № 31603716213(далее – Извещение) о проведении запроса цен на право заключения договора на изготовление, поставку и монтаж оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116 (далее – Запрос цен), а также соответствующая документация.

В соответствии с пунктом 14 Извещения – срок окончания подачи заявок на участие в закупке 08 июня 2016 г.

На основании пункта 20.6.6 ЕОСЗ 08.07.2016 г. в Извещение были внесены изменения, а именно: продлен срок подачи заявок до 17.06.2016 г. 09-00.

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе цен от 17.06.2016 № 2255721-1 на участие в закупках было подано 2 заявки: ООО «БМК-Спецоборудование», ООО «Огнестойкие конструкции».

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению

заявок на отборочной стадии по запросу цен на право заключения договора на изготовление, поставку и монтаж оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116 от 24.06.2016 № 22557212-2 Закупочной комиссией было принято решение о направлении участникам закупки запросов на предоставлении отсутствующих документов, на основании пункта 14.8.4 ЕОСЗ и согласно требованиям Тома 2 Технической части Документации со сроком предоставления до 30.06.2016.

ООО «Огнестойкие конструкции» была представлена лицензия от 06.12.2013 № 3-Б/02259 на монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах, выданная Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ООО «СтеклоСтиль».

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу цен на право заключения договора на изготовление, поставку и монтаж оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116 от 01.07.2016 № 22557212-3 ООО «БМК-Спецоборудование» отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе цен в связи с несоответствием поданной заявки требованиям ЕОСЗ и согласно требованиям документации, а именно: несоответствие заявки по составу; ООО «Огнестойкие конструкции» направлен запрос на предоставлении отсутствующих сведений, необходимых для определения соответствия привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) требованиям документации, на основании пункта 14.8.4 ЕОСЗ и согласно требованиям закупочной Документации.

На основании вышеуказанного запроса Обществом (Подрядчик) представлен предварительный договор субподряда от 06.07.2016, заключенный с ООО «СтеклоСтиль» (Субподрядчик) (далее – Предварительный договор).

В соответствии с пунктом 1.1.1 Предварительного договора Подрядчик обязуется, а Субподрядчик принимает на себя обязательства по монтажу оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116.

Пунктом 2.1 Предварительного договора предусмотрено, что стороны обязуются заключить договор в течение 10 (десяти) банковских дней с момента заключения государственного контракта на выполнение работ по указанному в пункте 1.1.1 предварительного договора Объекту, но не позднее 1 (одного) года с момента заключения предварительного договора.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу цен на право заключения договора на изготовление, поставку и монтаж оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116 от 11.07.2016 № 22557212-4 по результатам рассмотрения заявок Закупочной комиссией принято решение о допуске к дальнейшему участию в Запросе цен ООО «Огнестойкие конструкции», иному участнику в допуске в участие в закупке отказать.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник запроса цен и поданная им заявка были признаны соответствующими условиям закупки, в соответствии с подпунктом б) пункта 13.5.2 ЕОСЗ открытый запрос цен признан несостоявшимся.

Заказчиком было принято решение о заключении договора с единственным участником закупочной процедуры ООО «Огнестойкие конструкции» по цене, в объеме и на условиях, указанных в заявке на участие в Запросе цен или на лучших для заказчика условиях (в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров)

Пунктом 16 Извещения установлено, что срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

При этом лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 5 (пяти) дней со дня направления указанного договора.

Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу цен на право заключения договора на изготовление, поставку и монтаж оконных блоков с пределом огнестойкости E30 в здании 116 от 11.07.2016 № 22557212-4 размещен на официальном сайте - 11.07.2016 г., следовательно, крайней датой подписания договора является 31.07.2016 г.

В материалах дела имеется копия электронной переписки Заказчика с Обществом, согласно которой Предприятие неоднократно направляло в адрес ООО «Огнестойкие конструкции» согласованный со стороны Заказчика проект договора, а именно 20.07.2016 и 05.08.2016 г.

19.08.2016 г. ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» было направлено письмо № 27 – 04/1596 ООО «Огнестойкие конструкции», с просьбой приступить к выполнению работ по монтажу оконных блоков.

На вышеуказанное письмо от ООО «Огнестойкие конструкции» был получен ответ от 22.08.2016 г. № 06, согласно которому Общество просит исключить из Договора подряда от 29.07.2016 г № 9523/128 работы по отделке внешних и внутренних откосов, выполняемых подрядчиком.

23.08.2016 г. в адрес Общества Заказчиком направлено письмо № 27-04/1618, согласно которому ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» в случае неисполнения договора Предприятие вправе обратиться в соответствующий орган о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно подпункту «б» пункта 17.1 части 2 закупочной документации «Порядок проведения закупки» лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора, то есть совершившим действия (бездействия), которые не приводят к подписанию договора, в случае неподписания проекта договора в срок в соответствии с извещением о проведении закупки.

Доказательством уклонения ООО «Огнестойкие конструкции» от подписания соответствующего Договора является неподписание проекта договора со стороны Общества на дату истечения срока указанного в Извещении, а именно на 31.07.2016, а также письмо Общества от 24.08.2016 г. № 08, в котором сообщается Заказчику о том, что в связи с непредвиденными обстоятельствами основной

договор субподряда не может быть заключен, следовательно, договор строительного подряда считать незаключенным.

Кроме того, на момент обращения ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «Огнестойкие конструкции» в реестр недобросовестных поставщиков подписанный со стороны Общества Предприятием также получен не был.

Ссылки ООО «Огнестойкие конструкции» на то, что договор по результатам Запроса цен Обществом не заключен в связи с поступившим со стороны субподрядной организации обращением о невозможности выполнить работы, являющиеся предметом закупки, и подписания основного договора, Комиссией не могут быть приняты в связи со следующим.

Обязательства субподрядной организации по заключению основного договора в соответствии с пунктом 2.1 Предварительного договора возникают только с момента заключения государственного контракта на выполнение работ по указанному в пункте 1.1.1 данного договора Объекту (в течении 10 дней).

Поскольку договор по результатам закупки Обществом заключен не был, основания для заключения основного договора у субподрядчика не наступили.

Доказательства отказа субподрядной организации от подписания основного договора в антимонопольный орган, а также заказчику не представлены.

По состоянию на дату рассмотрения сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Огнестойкие конструкции» (04.10.2016 г.) доказательства подписания со стороны победителя рассматриваемой закупки Договора отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиком сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках утверждены [перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Перечень сведений, включаемых в РНП), [правила](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и

поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила), а также [правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения РНП).

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанных Правил, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора) направляет в уполномоченный орган документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

В ходе заседания Комиссии управления факт уклонения ООО «Огнестойкие конструкции» от заключения договора подтвержден.

Каких-либо доказательств и объяснений, опровергающих факт уклонения от заключения договора, ООО «Огнестойкие конструкции» не представлено.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Огнестойкие конструкции», представленные федеральным государственным унитарным предприятием федерального научно-производственного центра «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (извещение от 31.03.2016 № 316034968729), сроком на 2 года.

Сведения об ООО «Огнестойкие конструкции», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков: ул. К. Маркса, д.11, г. Агрыз, республика Татарстан, 422230.

Общество с ограниченной ответственностью «Огнестойкие конструкции»,

Россия, 422230, республика Татарстан, г. Агрыз, ул. К. Маркса, д.11; ИНН 1601003047;

Дата подведения итогов закупки: 11.07.2016 г.;

Дата заключения неисполненного договора: 31 июля 2016 г.;

Сведения о договоре:

1)Поставка товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): Код ОКПД – 4520111,Код ОКВЭД 45.25.4

2)Валюта договора Руб.;

3)Цена договора 870 169,33;

4) Срок заключения договора в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

.....

Член комиссии

.....

.....