

Руководителю  
МКУ «Центр имущественных отношений  
Енисейского района»

<...>

18.12.2018 № 20634

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № А871-14.32/18  
об административном правонарушении

«18» декабря 2018 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена «18» декабря 2018 года.

В полном объеме постановление изготовлено «18» декабря 2018 года.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю – начальник аналитического отдела <...>  
на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрев 29 ноября 2018 года по адресу: г. Красноярск, пр.

Мира, 81д, каб. 6а материалы административного дела № А871-14.32/18, возбужденного в отношении должностного лица – руководителя Муниципального казенного учреждения «Центр имущественных отношений Енисейского района» (ОГРН 1112447000280, ИНН 2447011542, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Петровского, 13) (далее - МКУ «ЦИО») <...>, установил следующее.

Событие административного правонарушения: заключение органом местного самоуправления недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а именно: достижении антиконкурентного соглашения посредством заключения между ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» и Администрацией Енисейского района Красноярского края (ИНН 2412005139, ОГРН 1022401277304, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Ленина, 118) (далее – Администрация) 18.03.2013 Концессионного соглашения № 01-2012 в обход конкурентных процедур в отношении владения и использования муниципального имущества - объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения, что привело к ограничению конкуренции за право доступа к объектам системы коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов водо-, тепло- и энергоснабжения Енисейского района Красноярского края в целях удовлетворения муниципальных нужд Енисейского района Красноярского края.

Место совершения административного правонарушения: Енисейский район, Красноярский край.

Время совершения административного правонарушения: с 18.03.2013 по 14.08.2018.

Существо административного правонарушения.

В рамках рассмотрения дела № 27-16-18 Комиссией были установлены следующие фактические обстоятельства.

В Красноярское УФАС России поступило обращение Енисейской межрайонной прокуратуры Красноярского края (663180, Красноярский край, г. Енисейск, пер. Партизанский, 3) от 27.11.2017 № 7-01-2017 с просьбой о проведении проверки действий МКУ «Центр имущественных отношений», Администрации, ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ», выразившихся в заключении между последними дополнительных соглашений к концессионному соглашению от 18.03.2013 № 01-2012 (далее – Концессионное соглашение), согласно которым Администрацией увеличена имущественная масса объектов коммунальной инфраструктуры, переданных обществу по Концессионному соглашению (вх. № 23064 от 08.12.2017) (далее – Обращение).

Дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 12.03.2018 № 72 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в связи с тем обстоятельством, что при рассмотрении Обращения выявлен факт того, что согласно приложениям № 1 и № 2 Концессионного соглашения Администрацией ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» переданы объекты муниципального имущества Енисейского района Красноярского края, при условии, что в документации о проведении открытого конкурса в отношении объекта (комплекса объектов коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края,

являющихся муниципальной собственностью Енисейского района Красноярского края), в целях реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения, сбыта электроэнергии), размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – Конкурсная документация), они отсутствовали.

Определением о назначении дела № 27-16-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.03.2018 к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

- ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «Енисейская энергетическая компания» (ИНН 2447012666, ОГРН 1142454001062, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Пролетарская, 4); администрация Енисейского района Красноярского края (ИНН 2412005139, ОГРН 1022401277304, 663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Ленина, 118);

- заявителя: Енисейская межрайонная прокуратура Красноярского края (663180, Красноярский край, г. Енисейск, пер. Партизанский, 3).

По результатам проведения МКУ «Центр имущественных отношений Енисейского района» (663180, Красноярский край, г. Енисейск, ул. Ленина, 118) открытого конкурса № 01-2012 на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов системы коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов водо-, тепло- и энергоснабжения, в целях его реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения и сбыта электроэнергии), информация о проведении которого была размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 301112/2136778/01 от 30.11.2012) (далее - Конкурсная документация), между Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» заключено Концессионное соглашение.

В связи с подачей единственной заявки Конкурс признан несостоявшимся, Концессионное соглашение заключено с единственным участником Конкурса – ЗАО «Енисейэнергоком».

Объект Концессионного соглашения - комплекс объектов коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края, являющийся муниципальной собственностью Енисейского района Красноярского края. Состав и описание объекта Концессионного соглашения, технико-экономические показатели объекта указаны в приложении № 1 к конкурсной документации № 01-2012. Концессионеру передается иное имущество, образующее единое целое с объектом Концессионного соглашения и предназначенное для использования по общему назначению в соответствии с приложением № 2 к конкурсной документации № 01-2012, находящееся в

муниципальной собственности Енисейского района Красноярского края.

Концессионное соглашение заключено в отношении объекта (комплекса объектов коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края, являющегося муниципальной собственностью Енисейского района Красноярского края), в целях его реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения и сбыта электроэнергии).

Объектом Концессионного соглашения является муниципальное имущество, указанное в приложениях № 1 и № 2 к нему, расположенное на территории Енисейского района Красноярского края (с. Верхнепашино, с. Озерное, с. Усть-Кемь, с. Погодаево, с. Чалбышево, с. Плодбище, с. Подгорное, с. Усть-Пит, п. Подтесово, с. Потапово, с. Городище, с. Епишино, п.Высогорский, с. Майское, п. Кривляк, с. Абалаково, с. Шапкино, г. Енисейск, д. Паршино, с. Плотбище, с. Ярцево, с.Новокаргино. д. Малобелая, с. Фомка, с.Н-Городок, с. Ф-Сым, с.Айдара, с. Колмогорово, с. Макаровка, п. Шишмарево, с. Абалаково, п. Байкал, п. Высокогорск, п. Новокаргино, с. Каргино, д. Колмогорово, с. Пит).

Концессионное соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует в течении 10 лет (пункт № 55), соответственно оно является действующим до 18.03.2023.

Между Администраций и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» к Концессионному соглашению заключены следующие дополнительные соглашения:

- дополнительное соглашение от 19.08.2013;
- дополнительное соглашение от 28.08.2013;
- дополнительное соглашение от 12.11.2014;
- дополнительное соглашение от 14.07.2015;
- дополнительное соглашение от 14.11.2016;
- дополнительное соглашение от 14.02.2017.

В силу пункта 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение может быть изменено по соглашению сторон. Условия концессионного соглашения, определенные на основании решения о заключении концессионного соглашения и конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, могут быть изменены по соглашению сторон концессионного соглашения на основании решения Правительства Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация), органа государственной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации) либо органа местного самоуправления (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование), а также в случаях, предусмотренных частью 3.1 указанной статьи, частью 7 статьи 5, частями 1, 3 и 4 статьи 20 и статьей 54 указанного закона.

Согласно пункту 87 раздела XIII Концессионного соглашения оно может быть изменено по соглашению сторон (Администрации и ООО «Енисейэнергоком»). Условия Концессионного соглашения, определенные на основании решения о его заключении и конкурсного предложения не могут быть изменены соглашением сторон, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

В силу части 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено указанным Кодексом, другими законами или договором.

Пунктом 8 раздела III Концессионного соглашения предусмотрено, что выявленное в течение одного года с момента подписания сторонами акта приема-передачи объекта соглашения концессионеру несоответствие показателей объекта соглашения, объектов недвижимого и движимого имущества, земельных участков, входящих в состав объекта соглашения, технико-экономическим показателям, установленным в решении концедента о заключении соглашения, является основанием для изменений условий соглашения.

Между Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» заключены дополнительные соглашения от 19.08.2013, от 28.08.2013, от 12.11.2014, от 14.07.2015, от 14.11.2016, от 14.02.2017 к Концессионному соглашению.

Дополнительным соглашением от 19.08.2013 уточнены технические и экономические характеристики объектов Концессионного соглашения:

Пункт Концессионного соглашения	Изменения
Пункт 3 Приложения № 1	указана остаточная стоимость объекта
Пункт 6 Приложения № 1	указана остаточная стоимость объекта
Пункт 7 Приложения № 1	указана остаточная стоимость объекта
Пункты с 36 по 41, 47, с 49 по 59, с 61 по 66, 68 Приложения № 1	уточнена остаточная стоимость объектов
Пункты с 20 по 21, с 31 по 34, 44, 49, 52, 55, 59, 61, 77, 103, 106, 108 Приложения № 2	уточнена остаточная стоимость объектов и процент износа
Пункт 35 Приложения № 1	уточнен адрес объекта, реестровый номер

На основании дополнительного соглашения от 28.08.2013 Концессионного соглашения внесены следующие изменения в Приложение № 1 Концессионного соглашения:

- указаны регистрационные номера котлов (подпункты 11.1-11.3 пункта 11);

- в подпунктах 11.4-11.5 пункта 11 отражено оборудование, установленное в котельной, а именно: котел KE 24-1.4P рег. № 8087-к, трубопровод 1У категории рег. № 1204-п.

Решением собрания акционеров от 01.11.2014 ЗАО «Енисейская энергетическая компания» реорганизовано путем преобразования в ООО

«Енисейэнергоком».

Условие пункта 99 раздела XVI Концессионного соглашения предусматривает, что сторона, изменившая свое местонахождение и (или) реквизиты, обязана сообщить об этом другой стороне в течение 5 (пяти) календарных дней с даты этого изменения.

Таким образом, дополнительное соглашение от 12.11.2014 Концессионного соглашения заключено в связи с реорганизацией Концессионера, на основании пункта 87 раздела XIII, пункта 99 раздела XVI Концессионного соглашения.

ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКМ» письмом от 05.02.2018 № 380 проинформировало Красноярское УФАС России о том, что дополнительное соглашение от 14.07.2015 к Концессионному соглашению заключено в целях прохождения государственной регистрации обременения права собственности на объекты Концессионного соглашения.

Пункт приложения № 1 в редакции Концессионного соглашения	Пункт приложения № 1 в редакции дополнительного соглашения от 14.07.2015 Концессионного соглашения	Изменение	Примечание
Пункты 1, 2, с 8 по 15, 17, 18, 21, 22, 30, 35, 40, 41, 44, 45, 46, 47, с 86-103, с 105 по 137	Пункт 1, 2, с 8 по 15, 17, 18, 21, 22, 29, 34, 39, 40, с 41 по 44, с 60 по 77, с 78 по 111	Уточнены кадастровые номера объектов	Работа по постановке объектов на кадастровый учет проводилась концедентом с момента заключения концессионного соглашения, и в результате проведенной работы у большинства объектов произошла замена кадастровых номеров, уточнена площадь.
Пункты с 3 по 7, с 36 по 39, с 49 по 59, с 61 по 59, с 61 по 65	Пункты с 3 по 7, с 35 по 38, с 45 по 59	Уточнены кадастровые номера объектов Указана остаточная стоимость объектов	Государственная регистрация обременения права собственности стала возможной после постановки объектов на учет и оформления правоустанавливающих документов концедента.
Пункты 20, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 31, 32, 33, 34	27, 28, 30, 31, 33, 3	Уточнены кадастровые номера объектов Уточнены адреса объектов, площади помещений	Государственная регистрация соглашения осуществлена в 2015 году в связи с тем, что концеденту было отказано в регистрации, так как не все объекты находились на кадастровом учете
Пункты 27, 42, 43, 48, 52, 60, с		Объекты исключены	В связи с отсутствием объектов на кадастровом учете и отсутствием

На основании дополнительного соглашения от 14.11.2016 в Концессионное соглашение включен объект недвижимости - воздушная линия ЛЭП, назначение 1.1 сооружение электроэнергетики, протяженностью 4968 м, адрес (местонахождения) объекта: Российская Федерация, Красноярский край, Енисейский район, д. Айдара, реестровый номер 1-12-00-06-000130. Указанный объект был включен в состав конкурсной документации, а именно пункт 58 приложения № 1 Конкурсной документации (пункт № 77 приложения № 1 Концессионного соглашения).

На основании дополнительного соглашения от 14.02.2017 в Концессионное соглашение включены следующие объекты недвижимости:

- воздушная линия ЛЭП, назначение сооружение электроэнергетики, протяженностью 1625 м, адрес (местонахождения) объекта: Российская Федерация, Красноярский край, Енисейский район, д. Колмогорова, реестровый номер 1-12-00-06-000132. Указанный объект был включен в состав конкурсной документации, а именно пункт 60 приложения № 1 Конкурсной документации (пункт № 79 приложения № 1 Концессионного соглашения);

- воздушная линия ЛЭП, назначение сооружение электроэнергетики, протяженностью 2415 м, адрес (местонахождения) объекта: Российская Федерация, Красноярский край, Енисейский район, с. Маковское, реестровый номер 1-12-00-06-000128. Указанный объект был включен в состав конкурсной документации, а именно пункт 56 приложения № 1 Конкурсной документации (пункт 75 приложения № 1 Концессионного соглашения);

- воздушная линия ЛЭП, назначение сооружение электроэнергетики, протяженностью 2415 м, адрес (местонахождения) объекта: Российская Федерация, Красноярский край, Енисейский район, п. Шишмарево, реестровый номер 1-12-00-06-000138. Указанный объект был включен в состав конкурсной документации, а именно пункт 66 приложения № 1 Конкурсной документации (пункт № 85 приложения № 1 Концессионного соглашения).

В связи с отсутствием правоустанавливающих документов данные объекты ранее были исключены из Концессионного соглашения дополнительным соглашением от 14.07.2015.

По договору ответственного хранения ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» переданы объекты, указанные в пунктах 27, 42, 43, 48, 52, 60, с 66 по 85 приложения №1 к Концессионному соглашению, и исключенные из него на основании дополнительного соглашения от 14.07.2015, также в целях государственной регистрации обременения прав концедента на объекты Концессионного соглашения

В Приложении № 1 Концессионного соглашения, заключенного между Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ», указано муниципальное имущество №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 137, которое отсутствовало в Конкурсной документации.

В Приложении № 2 Концессионного соглашения, заключенного между Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ», указано муниципальное имущество №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108, которое отсутствовало в Конкурсной документации.

Согласно пункту 10 Концессионного соглашения концессионер (ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ») обязан за свой счет реконструировать объекты соглашения, состав, описание и технико-экономические показатели которых установлены в приложении № 1 к нему, в сроки, указанные в разделе IX соглашения.

Пунктом 22 раздела IV Реконструкция объектов Соглашения Концессионного соглашения определено, что «Концессионер обязан осуществить инвестиции в реконструкцию объектов Соглашения и модернизацию иного имущества в объемах, формах и сроках, указанных в приложении № 3 настоящему Соглашению».

В Приложении № 3 к концессионному соглашению, Администрация и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ», согласовали график осуществления инвестиций в реконструкцию объектов соглашения и модернизацию иного имущества, млн. руб.

Наименование деятельности	Период лет										Всего
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
теплоэнергия	1,225	1,925	3,5	5,425	5,25	7,35	9,075	8,75	8,75	8,75	60,00
электроэнергия	1,225	1,925	3,5	5,425	5,25	7,35	9,075	8,75	8,75	8,75	60,00
водоснабжение	0,7	1,1	2	3,1	3	3,2	4,9	5	5	5	33,00
водоотведение	0,35	0,55	1	1,55	1,5	2,1	2,45	2,5	2,5	2,5	17,00
итого	3,5	5,5	10	15,5	15	21	24,5	25	25	25	170,00

Администрация письмом от 09.08.2018 № 2983 представила в материалы дела № 27-16-18 перечень объектов муниципального имущества, указанных в Приложении № 1 Концессионного соглашения, переданных ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ», которые отсутствовали в Конкурсной документации, а именно:

№ пункта	Местонахождение, наименование объекта муниципального имущества
36	Красноярский край, Енисейский район, с. Верхнепашино, Тепловая сеть 2179 м
37	Красноярский край, Енисейский район, с. Верхнепашино, Тепловая сеть 22006 м
38	Красноярский край, Енисейский район, с. Верхнепашино, Тепловая сеть 3606 м
39	Красноярский край, Енисейский район, с.Озерное, Тепловые сети 8916 м
40	Красноярский край, Енисейский район, с. Погодаево, Тепловая сеть 1019 м
41	Красноярский край, Енисейский район, с. Плотбище, Тепловые сети 180 м
42	Красноярский край, Енисейский район, п. Новокаргино, Теплотрасса 2100 м
43	Красноярский край, Енисейский район, п. Абалаково, Теплотрасса 30 м
44	Красноярский край, Енисейский район, п. Абалаково, Тепловая сеть 3557 м
45	Красноярский край, Енисейский район, с. Подгорное. Тепловая сеть 21,5 м
46	Красноярский край, Енисейский район, д. Мало Белая, Тепловая сеть 119 м



47	Красноярский край, Енисейский район, п. Подтесово, Тепловая сеть, 15552 м
48	Красноярский край, Енисейский район, с. Потапово, Тепловая сеть 536, 7 м
49	Красноярский край, Енисейский район, с. Городище, Тепловая сеть 578 м
50	Красноярский край, Енисейский район, с. Епишено, Тепловая сеть 4475 м
51	Красноярский край, Енисейский район, с. Высокогорск, Водопроводная сеть 348 м
52	Красноярский край, Енисейский район, с. Высокогорск, Тепловая трасса 310 м
53	Красноярский край, Енисейский район, п. Подтесово, Канализационная сеть 16059 м
54	Красноярский край, Енисейский район, п. Абалаково, Канализационная сеть 4640 м
137	Красноярский край, Енисейский район, п. Подтесово, пер. Якорный, д. 2 Сооружение «Очистные сооружения»

Администрация письмом от 09.08.2018 № 2983 представила в материалы дела № 27-16-18 перечень объектов муниципального имущества, указанных в Приложении № 2 Концессионного соглашения, переданных ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ», которые отсутствовали в Конкурсной документации, а именно:

№ пункта	Местонахождение, наименование объекта муниципального имущества
11	Дизель-генератор ДГ-73 № 1 Ярцево
19	Дизель-генератор ДГ-72-6300, Ярцево
77	Электростанция ЭД315-Т400-1РК/2 Ярцево
78	Дизель-генератор ДЭС-30 (А-41) д. Шадрино
79	Дизельная электростанция АД-200-ТСП с.Озерное
96	ДГА 48 601050283 с. Новокаргино, ул. Школьная, 1 Б
97	ДЭС ЭДД 30-Т-400-1РПМ6 Колмогорова, ул. Заречная 20 А
100	ДЭС ДГА-315 Ярцево
101	ДЭС Шкода-275, Ярцево
104	ДЭС СКД PRAMA 6-27.5 AOS Верхнепашино
106	Дизель-генератор – АД30С-Т400-1РГ Айдара
108	Дизель-генератор 30GF2 (30 кВт) д. Фомка

ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» письмом от 15.08.2018 № 2530 проинформировало Красноярское УФАС России о том, что в Приложении № 1 к Концессионному соглашению были включены объекты недвижимости, отсутствующие в Конкурсной документации, но технологически связанные с другими объектами, переданными Концессионеру на основании соглашения. Объекты имеют следующие порядковые номера №№ 36, 37, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 137

Между ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» и Администрацией 14.08.2018 заключено дополнительное соглашение № 6 к Концессионному соглашению, согласно которому вышеуказанные объекты исключены из Концессионного соглашения. ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» поданы заявления в Росреестр о снятии ограничения (обременения) прав в отношении данных объектов.

В дополнительное соглашение №6 от 14.08.2018 не включены следующие объекты:

- объект (порядковый № 42 по Приложению № 1 к Концессионному соглашению) –

теплотрасса протяженностью 2100 м, расположенная по адресу: Красноярский край, Енисейский район, п. Новокаргино;

- объект (порядковый № 43 по Приложению № 1 к Концессионному соглашению) – теплотрасса протяженностью 30 м, расположенная по адресу: Красноярский край, Енисейский район, п. Абалаково;

- объект (порядковый № 48 по Приложению № 1 к Концессионному соглашению) – теплотрасса протяженностью 536,7 м, расположенная по адресу: Красноярский край, Енисейский район, п. Потапово);

- объект (порядковый № 52 по Приложению № 1 к Концессионному соглашению) – теплотрасса протяженностью 310 м, расположенный по адресу: Красноярский край, Енисейский район, с. Высокогорск, кадастровый номер <...> :12:000000:0000:04:215:002:001064980.

Данные объекты исключены из Концессионного соглашения при заключении сторонами (ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» и Администрацией) дополнительного соглашения к нему от 14.07.2015.

В Приложении № 1 к Конкурсной документации порядковый № 27 указан следующий объект: «Красноярский край, Енисейский район, п. Подтесово, пер.Якорный 2; кадастровый номер «Комплекса очистных сооружений» 24:12:000000:000; Площадь нежилого здания при комплексе – 214,0 кв.м; тип котла – Универсал-6; теплопроизводительность 0,72 Гкал/час; Суточный расход 1,8 тн.». Право собственности муниципального образования Енисейский район зарегистрировано на объект права: Сооружение «Очистные сооружения», назначение: нежилое, протяженность объем 335 куб.м.; инв. № 04:215:002:001156120, лит. I, II, III, IV, V, VI, VII, B, B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, адрес (местонахождение) объекта: Красноярский край, Енисейский район, пос. Подтесово, пер. Якорный, 2.

В наименовании объекта в Конкурсной документации и в Концессионном соглашении была допущена описка в кадастровом номере объекта: «24:12:000000:0000» вместо необходимого «24:12:000000:0000:04:215:002:001156120».

В Концессионное соглашение объект включен дважды под № 27 и № 137 Приложения № 1. Дополнительным соглашением к Концессионному соглашению от 14.07.2015 внесены изменения в отношении данного объекта, в Приложении № 1 объект имеет порядковый № 110, и указан его новый кадастровый номер <...> :12:000000:3953.

Таким образом, объект, имеющий порядковый № 137 Приложения № 1 к Концессионному соглашению включен в него согласно Конкурсной документации.

Дополнительным соглашением № 6 от 14.08.2018 к Концессионному соглашению из Приложения № 2 исключены объекты под №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108.

Енисейская межрайонная прокуратура Красноярского края письмом от 06.08.2018 № 7-01-2018 проинформировала Красноярское УФАС России о том, что в случае отсутствия в концессионном соглашении существенных условий, предусмотренных Законом о концессионных соглашениях, соглашение считается незаключенным. Указанная позиция отражена в письме Минстроя России от

10.04.2015 № 10371-АЧ/04 «О требованиях к концессионным соглашениям».

Заключенное 18.03.2013 между администрацией Енисейского района и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» концессионное соглашение № 01-2012 не содержит перечня основных мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, описания основных характеристик данных мероприятий, сроков работ по строительству (реконструкции, модернизации), сроков ввода в эксплуатацию реконструированных объектов, вместе с тем решение о недействительности концессионного соглашения в силу закона отнесено к компетенции Арбитражного суда. По результатам рассмотрения краевой прокуратурой проекта искового заявления о признании концессионного соглашения недействительным/ незаключенным, оснований для направления иска в Арбитражный суд в настоящее время не усмотрено.

Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из указанного Федерального закона или существа концессионного соглашения.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что концессионное соглашение должно включать в себя следующие существенные условия, а именно:

- обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции;
- обязательства концессионера по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Частью 1 статьи 432 ГК РФ установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Из анализа норм Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» следует, что концессионным обязательством являются гражданско-правовые отношения, в силу которых одна сторона (концессионер) обязуется совершить в пользу другой стороны (концедента) определенные действия, включающие создание и (или) реконструкцию определенного концессионным соглашением недвижимого или движимого имущества, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а другая сторона (концедент) имеет право требования создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения.

Юридическая сторона концессионного обязательства заключается в уступке со стороны государства или муниципального образования определенных вещных прав на объект соглашения частному лицу на определенных условиях.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе

политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

7) для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

9) в порядке, установленном главой 5 указанного Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в

связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности;

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных указанной частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 указанной части.

Указанный в части 1 данной статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве (часть 2 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 4 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»).

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (пункт 4 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»).

В соответствии с нормами действующего законодательства Администрация имела правовые основания для заключения Концессионного соглашения в отношении объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 Приложения № 2 Концессионного соглашения только по результатам (проведенных) торгов.

Наличие в рассматриваемом случае соглашения между Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» подтверждается фактическими обстоятельствами, а именно эксплуатацией муниципального имущества - объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№

11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения хозяйствующим субъектом без участия в публичных процедурах, то есть предоставлением со стороны органа преимущественных условий названному хозяйствующему субъекту при эксплуатации имущества. Передача Администрацией указанного имущества ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» без проведения публичной процедуры торгов ограничила возможность конкурентного отбора.

Таким образом, муниципальное имущество (тепловые, водопроводные и канализационные сети, а именно объекты №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения), было передано Администрацией ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» с нарушением действующего законодательства – без проведения конкурентных процедур - торгов.

ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» в материалы дела № 27-16-18 представлен акт приема-передачи муниципального имущества от 14.08.2018 в соответствии с которым указанный хозяйствующий субъект, являющийся по Концессионному соглашению Концессионером, передает, а муниципальное образование Енисейский район (Концедент) в лице администрации Енисейского района Красноярского края, принимает муниципальное имущество: №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения.

Передача Администрацией вышеуказанного имущества ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» без проведения процедуры торгов могла повлечь ограничение конкуренции на товарных рынках.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Согласно части 1 статьи 215 ГК РФ имущество, принадлежащее на праве



собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В силу части 2 статьи 125, части 2 статьи 215 ГК РФ от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Исходя из статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Красноярским УФАС России установлено то обстоятельство, что по условиям Концессионного соглашения Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» не определены обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, соблюдению сроков их создания и (или) реконструкции.

Таким образом, Концессионное соглашение является незаключенным, ввиду того обстоятельства, что в нем отсутствуют существенные условия, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Соответственно Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» заключено соглашение, ограничивающее доступ хозяйствующих субъектов на рынки теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Енисейского района Красноярского края.

Более того, по результатам анализа состояния конкуренции, проведенном Красноярским УФАС России на основании пункта 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, необходимом при рассмотрении дел, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных пунктом 10.8 указанного порядка, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что Администрацией в Конкурсную документацию включены функционально и технологически не связанные объекты, предназначенные для различных сфер хозяйственной деятельности - теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, то есть объекты коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края, обеспечивающие возможность присутствия хозяйствующих субъектов на нескольких товарных рынках: теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Енисейского района Красноярского края.

На основании части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии, услуги по передаче тепловой энергии, водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, заключение между ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» и Администрацией Концессионного соглашения, включающего функционально и технологически не связанные объекты теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Енисейского района Красноярского края, могло привести к ограничению количества участников торгов при реализации ими права на участие в торгах за пользование объектами Концессионного соглашения. Данный факт свидетельствует, о предоставлении необоснованных преимуществ ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и, как следствие, о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции на рынках теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Енисейского района Красноярского края.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор, и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения, что и отвечает юридической природе торгов.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.09.2011 № 7905/09 также указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 по делу № А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

Согласно данной правовой позиции федеральным органам исполнительной власти (органам местного самоуправления) запрещается совершать любые действия, следствием которых является ограничение прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. При этом нормативно установленный запрет федеральным органам исполнительной власти адресован в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Введение ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров на соответствующем товарном рынке оказывает влияние на состояние конкурентной среды и, соответственно, способно повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции.

При указанных фактических и правовых основаниях Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Администрации и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» имеется нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в достижении антиконкурентного соглашения посредством заключения с 18.03.2013 Концессионного соглашения в обход конкурентных процедур в отношении муниципального имущества - объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения, что привело к ограничению конкуренции за право доступа к объектам системы коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов водо-, тепло- и энергоснабжения Енисейского района Красноярского края в целях удовлетворения муниципальных нужд Енисейского района Красноярского края, а также заключению Концессионного соглашения с передачей объектов, указанных в Приложениях №1 и №2 к нему, в отсутствие существенных условий, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Администрацией в материалы дела № 27-16-18 представлены сведения об отсутствии хозяйствующих субъектов, имеющих намерение заключить концессионное соглашение в отношении объектов системы коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов водо-, тепло- и энергоснабжения, в целях его реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения и сбыта электроэнергии) Енисейского района Красноярского края, указанных в Концессионном соглашении от 18.03.2013 № 01-2012 (приложениях к нему). Администрацией 05.09.2018 в сети Интернет на официальном сайте Администрации по адресу: <http://www.enadm.ru> опубликовано соответствующее Информационное сообщение, а именно: «Информационное сообщение. Концедент – муниципальное образование Енисейский район Красноярского края, в лице администрации Енисейского района, с целью привлечения инвестиций, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, сообщает о намерении заключить концессионное соглашение в отношении объекта (комплекса объектов коммунальной инфраструктуры на территории Енисейского района Красноярского края, являющийся муниципальной собственностью Енисейского района Красноярского края), в целях его реконструкции и эксплуатации (для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии, бесперебойного водоснабжения, водоотведения потребителям, очистки сточных вод, бесперебойной подачи, распределения и сбыта электроэнергии). С перечнем объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения, заинтересованные лица могут ознакомиться на официальном сайте <http://enadm.ru>. в разделе «Деятельность», подразделе «Имущественные отношения» - «Прочие документы». За дополнительной информацией обращаться по адресу: г. Енисейск, ул. Петровского, дом 13, каб. 5, тел. 8-39195-2-64-89.».

В адрес Красноярского УФАС России информация и материалы от хозяйствующих субъектов, свидетельствующих об ограничении и/или ущемлении их прав (интересов, конкурентноспособности) при заключении Администрацией и ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» не поступало при рассмотрении дела № 27-16-18.

Красноярское УФАС России руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», решило признать ООО «ЕНИСЕЙЭНЕРГОКОМ» и Администрацию Енисейского района Красноярского края нарушившими статью 16 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий, выразившихся в достижении антиконкурентного соглашения посредством заключения 18.03.2013 Концессионного соглашения № 01-2012 в обход конкурентных процедур в отношении владения и использования муниципального имущества - объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения, что привело к ограничению конкуренции за право доступа к объектам системы коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов водо-, тепло- и энергоснабжения Енисейского района Красноярского края в целях удовлетворения муниципальных нужд Енисейского района Красноярского края.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 7 статьи 14.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет за заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий.

Частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 – 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Уполномоченным органом администрации Енисейского района по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Енисейского района является МКУ «ЦИО». МКУ «ЦИО» действует в соответствии с Уставом МКУ «ЦИО» и постановлением администрации Енисейского района от 17.08.2016 № 466-п от 17.08.2016 «Об уполномоченном органе администрации Енисейского района по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Енисейского района».

Право подписи на документах по управлению и распоряжению муниципальным имуществом возложено на руководителя МКУ «ЦИО» <...>, вступившую в должность 06.11.2015 (распоряжение от 06.11.2015 № 529-рл, должностная инструкция утверждена распоряжением администрации Енисейского района от 31.12.2015 № 867-р).

В соответствии с пунктом 12/1 «Положения о порядке владения, пользования, управления и распоряжения муниципальным имуществом Енисейского района», утвержденным решением Енисейского районного Совета депутатов от 29.10.2010 №6-83р подготовка и утверждение условий концессионного соглашения, организация конкурса на право заключения концессионного соглашения, заключение, изменение и прекращение концессионного соглашения осуществляется Администрацией района. Право подписания концессионного соглашения МКУ «ЦИО» не предоставлено.

В соответствии с Выпиской из распоряжения администрации Енисейского района от 06.11.2015 № 529-рл Главой района С.В. Ермаковым 06.11.2015 <...> назначена на должность руководителя МКУ «ЦИО».

Распоряжением Администрации от 31.12.2015 № 867-р утверждена должностная инструкция руководителя МКУ «ЦИО» (далее – Инструкция), которая определяет функции, должностные обязанности, права и ответственность руководителя МКУ «ЦИО».

Согласно пункту 2.1 раздела 2 «Функции» Инструкции руководитель МКУ «ЦИО» обеспечивает от имени Администрации исполнение функции органа местного самоуправления муниципального района по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности Енисейского района.

Разделом 3 «Должностные обязанности» Инструкции определено, что руководитель МКУ «ЦИО» - <...> исполняет следующие обязанности:

3.1. Руководит в соответствии с действующим законодательством экономической и хозяйственной деятельностью учреждения, неся всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование имущества учреждения, а также финансово- хозяйственные результаты ее деятельности.

3.2. Осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества Енисейского района, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий и учреждений, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и при выявлении нарушений принимает необходимые меры для их устранения и привлечения к

ответственности виновных лиц;

3.3. Обеспечивает организацию работы по оформлению передачи объектов муниципальной собственности Енисейского района по договорам аренды и иное возмездное и безвозмездное пользование другому лицу, в залог, в пределах, установленных действующим законодательством Российской Федерации, Красноярского края, правовыми актами Енисейского района;

3.4. Обеспечивает организацию работы по закреплению муниципального имущества за муниципальными унитарными предприятиями в хозяйственное ведение и оперативное управление за муниципальными учреждениями;

3.5. Обеспечивает организацию работы в пределах своей компетенции по защите имущественных прав собственника муниципального имущества при ведении дел в судах, осуществляя полномочия истца, ответчика либо третьего лица, проверяет законность имущественных сделок с объектами муниципальной собственности;

3.6. Обеспечивает организацию работы по подготовке предложения по дифференциации коэффициентов базовых ставок арендной платы;

3.7. Обеспечивает организацию работы по выполнению функции продавца и покупателя муниципального имущества, нежилого фонда, земельных участков, заключает и регистрирует договоры купли-продажи;

3.8. Осуществляет полномочия по организации работы, связанной с проведением конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества;

3.9. Обеспечивает организацию работы по внесению предложений по вопросам формирования районного бюджета в части поступления доходов от использования муниципального имущества;

3.10. Обеспечивает организацию работы по внесению предложений в районный Совет депутатов по передаче объектов из муниципальной собственности в государственную собственность (федеральную собственность или собственность Красноярского края), в собственность поселений Енисейского района в соответствии с разграничением полномочий согласно законодательству;

3.11. Обеспечивает организацию работы по непосредственному выполнению мероприятий, связанных с передачей и приемом имущества в муниципальную собственность;

3.12. Осуществляет подготовку и оформление документов для проведения государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости и сделок с муниципальной собственностью, вещных прав и арендных правоотношений;

3.13. Разрабатывает проекты правовых актов по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом Енисейского района;

3.14. Обеспечивает организацию работы по проведению технической

инвентаризации объектов муниципального нежилого фонда и бесхозяйного имущества;

3.15. Организует независимую оценку объектов муниципальной собственности, в том числе оценку недвижимого имущества, сдаваемого в аренду;

3.16. Организует мероприятия по страхованию муниципального имущества и финансовых рисков, возникающих в процессе управления муниципальным имуществом;

3.17. Разрабатывает проекты правовых актов об изменении состава муниципальной казны в установленном порядке;

3.18. Разрабатывает с учетом действующего законодательства проект программы приватизации муниципальной собственности Енисейского района и представляет его главе Енисейского района;

3.19. Разрабатывает проекты решений об условиях приватизации муниципального имущества;

3.20. Обеспечивает организацию работы по приватизации муниципального имущества, в том числе продаже земельных участков в порядке, установленном действующим законодательством РФ, Красноярского края, правовыми актами Енисейского района;

3.21. Обеспечивает организацию работы по осуществлению права акционера (вкладчика, пайщика) по акциям (долям, вкладам, паям), находящимся в муниципальной собственности района, в установленном порядке;

3.22. Обеспечивает организацию работы по осуществлению мероприятий по внесению муниципального имущества в качестве вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, создаваемых в процессе приватизации;

3.23. Обеспечивает организацию работы по формированию и проведению учета объектов долевой муниципальной собственности района (акции, доли, вклады, паи);

3.24. Обеспечивает организацию работы по подготовке предложений о приобретении акций, долей хозяйственных субъектов;

3.25. Представляет администрацию Енисейского района в органах управления акционерных обществ, имеющих долю муниципальной собственности. Осуществляет контроль за их деятельностью;

3.26. Вносит главе Енисейского района предложения о создании или ликвидации муниципальных предприятий и учреждений;

3.27. Разрабатывает типовые нормативные документы, регламентирующие деятельность муниципальных предприятий и учреждений по совершению гражданско-правовых сделок с муниципальным имуществом;

3.28. Согласовывает действия муниципальных предприятий и учреждений, по совершению гражданско-правовых сделок с муниципальным имуществом;

- 3.29. Участвует в балансовых комиссиях по результатам финансово- хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий, учреждений;
- 3.30. Обеспечивает организацию работы по контролю за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий;
- 3.31. Рассматривает, согласовывает и контролирует списание, передачу с баланса на баланс объектов муниципальной собственности Енисейского района в установленном порядке;
- 3.32. Обеспечивает организацию работы в подготовке проектов договоров о материальной ответственности с руководителями муниципальных унитарных предприятий;
- 3.33. Обеспечивает организацию работы по ведению сводного реестра, реестров муниципальной собственности;
- 3.34. Обеспечивает организацию работы по ведению реестра и бюджетного учета муниципальной казны;
- 3.35. Обеспечивает организацию работы по проведению инвентаризации муниципального имущества;
- 3.36. Обеспечивает организацию работы по ведению реестра арендаторов, договоров аренды, начислению аренды и осуществлению контроля за поступлением арендной платы;
- 3.37. Обеспечивает организацию работы по осуществлению контроля за поступлением денежных средств от приватизации муниципального имущества;
- 3.38. Обеспечивает организацию работы по осуществлению учета имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- 3.39. Обеспечивает организацию работы по осуществлению учета бесхозяйного движимого и недвижимого имущества;
- 3.40. Обеспечивает организацию работы по предоставлению информации из Реестра муниципальной собственности Енисейского района (выписка из Реестра) в установленном порядке;
- 3.41. Обеспечивает организацию работы по осуществлению функции по реализации целевых программ по жилищным вопросам в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Красноярского края и муниципальными правовыми актами;
- 3.42. Взаимодействует с муниципальными образованиями Енисейского района, государственными органами, общественными организациями, государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, хозяйствующими субъектами по вопросам, входящим в компетенцию Учреждения;
- 3.43. Обеспечивает организацию работы по передаче жилых помещений по договорам социального, коммерческого и специализированного найма;
- 3.44. Выполняет другие обязанности в соответствии с требованиями действующего



законодательства, условиями трудового договора, указаниями вышестоящих руководителей.

В полном объеме решение по делу № 27-16-18 было изготовлено 26.10.2018. На основании изложенного срок привлечения <...> к административной ответственности начинается исчисляться с указанной даты.

В ходе рассмотрения дела № А871-14.32/18 было установлено, что срок привлечения <...> по рассматриваемым обстоятельствам к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

С целью соблюдения прав и законных интересов руководителя МКУ «Центр имущественных отношений Енисейского района» <...> указанное должностное лицо было извещено о необходимости «19» ноября 2018 года в 17 часов 30 минут (время местное) явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», каб. 6а для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ (письмо № 17776 от 30.10.2018 было получено адресатом 06.11.2018, о чем свидетельствует Отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80084528222386).

**Протокол об административном правонарушении № А871-14.32/18 от 19.11.2018 составлен в присутствии <...>.**

Согласно определению о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № А871-14.32/18 от 19.11.2018, дело было назначено

к рассмотрению на 29.11.2018 в 15 часов 30 минут по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81д, каб. 6а. Копия протокола об административном правонарушении № А871-14.32/18 и определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № А871-14.32/18 от 19.11.2018 направлены Красноярским УФАС России <...> почтовым отправлением от 19.11.2018 № 18744 (Заказным с уведомлением, уведомление о вручении почтового отправления от 26.11.2018 № 80084529215677).

В связи с поступлением в адрес Красноярского УФАС России ходатайства <...> с просьбой о рассмотрении дела № А871-14.32/18 в её отсутствие в связи с открытым листком нетрудоспособности, данное об административном правонарушении рассматривалось 29.11.2018 в отсутствие <...>.

Определением об отложении рассмотрения дела № А871-14.32/18 об административном правонарушении от 29.11.2018 исх. № 19440 (далее – Определение) рассмотрение дела отложено, срок рассмотрения дела продлен до 29.12.2018. Указанное дело назначено к рассмотрению на 18.12.2018 в 16 часов 30 минут по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81д, каб. 6а.

Определение направлено Красноярским УФАС России <...> почтовым отправлением (Заказным с уведомлением, уведомление о вручении почтового отправления от 07.12.2018 № 80084530014054).

Дело № А871-14.32/18 18.12.2018 рассмотрено в отсутствие <...>.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

<...>, являясь руководителем МКУ «Центр имущественных отношений Енисейского района» не принимала участие в заключении Концессионного соглашения 18.03.2013, так как назначена на указанную должность 06.11.2015.

Соответственно, в действиях <...> как должностного лица – руководителя МКУ «Центр имущественных отношений Енисейского района», выразившиеся в участии Администрации в антиконкурентном соглашении посредством заключения 18.03.2013 Концессионного соглашения № 01-2012 в обход конкурентных процедур в отношении владения и использования муниципального имущества - объектов №№ 36, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 54 Приложения № 1 Концессионного соглашения, №№ 11, 19, 77, 78, 79, 96, 97, 100, 101, 104, 106, 108 приложения № 2 Концессионного соглашения, что привело к ограничению конкуренции за право доступа к объектам системы коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов водо-, тепло- и энергоснабжения Енисейского района Красноярского края в целях удовлетворения муниципальных нужд Енисейского района Красноярского края, квалифицированного как нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции», отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ отсутствие состава административного правонарушения является одним из обстоятельств, при наличии которого производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

Принимая во внимание изложенное, заместитель руководителя Красноярского УФАС России – начальник аналитического отдела <...>, руководствуясь частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № А871-14.32/18 прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения в рассматриваемых действиях должностного лица –руководителя Муниципального казенного учреждения «Центр имущественных отношений Енисейского района» <...>.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по

делу

об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления –

начальник аналитического отдела

<...>