

Резолютивная часть решения оглашена "25" августа 2015 года
г.Тула

В полном объеме решение изготовлено "08" сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/13-2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось коллективное заявление предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на территории муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района по ул. Пр. Улитина 16а (ориентир около ЦДТ) о нарушении антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района, выразившегося в направлении уведомления о демонтаже нестационарных объектов и не включении нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района (приложение 1), утвержденную постановлением администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 17.11.2014 № 297 (в редакции постановления администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 15.04.2015г. № 87) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов и предоставления субъектам предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

По данным, представленным заявителями, по адресу рабочий поселок Первомайский Щекинского района по ул. Пр. Улитина 16а (ориентир около ЦДТ) осуществляют торговую деятельность 6 предпринимателей на основании временных разрешений на право на право работы предприятиям временного функционирования (далее – Временные разрешения выдаваемых администрацией муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района).

Срок действия трех вышеуказанных разрешений истек 01.05.2015г., а сроки действия остальных разрешений истек 01.05.2014г., 01.10.2014г., 31.12.2014г.

Заявители была представлена копия уведомления администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от

17.04.2015г. № 03-07/715, по которому в связи с окончанием действия временных разрешений с 01.05.2015г. индивидуальным предпринимателям надлежало произвести демонтаж нестационарных объектов и осуществить санитарную уборку прилегающей территории.

Администрация муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района в вышеуказанном уведомлении от 17.04.2015г. № 03-07/715 указывает, что постановлением администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 17.11.2014 № 297 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов и предоставления субъектам предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района» (далее – Схема), утверждена схема расположения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района. Для осуществления розничной торговли в **рамках утвержденной схемы**, индивидуальным предпринимателям надлежит обратиться в администрацию для согласования размещения нестационарных торговых объектов в местах, утвержденных администрацией муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района.

Схема в редакции постановления администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 15.04.2015г. № 87 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов и предоставления субъектам предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района» включает только один нестационарный объект - № 16 Схемы – торговая палатка, со специализацией нестационарного торгового объекта – бакалея и с периодом размещения нестационарного торгового объекта - круглый год, который принадлежит индивидуальному предпринимателю Новикову Н.М. и право размещения которого, определено **договором аренды земельного участка** несельскохозяйственного назначения от 05.02.1999гг. № 30, заключенный между администрацией п. Первомайский и индивидуальным предпринимателем Новиковым Н.М.

В схему от 15.04.2015г. № 87 не включены нестационарные торговые объекты, деятельность которых осуществлялась в соответствии с выданными Временными разрешениями по адресу: рабочий поселок Первомайский Щекинского района по ул. Пр. Улитина 16а (ориентир около ЦДТ), договоры аренды земельного участка, на котором размещались каждый из шести нестационарных торговых объектов индивидуальными предпринимателями не заключались, сроки действия временных разрешений истекли 01.05.2015г.

Таким образом, у индивидуальных предпринимателей отсутствуют правовые основания размещения вышеуказанных нестационарных торговых объектов: отсутствуют права на занятие земельного участка для осуществления предпринимательской деятельности; и истекли сроки действия временных разрешений на право размещения нестационарных торговых объектов; Схемой от 15.04.2015г. № 87 **не предусмотрено** дислоцирование субъектов предпринимательства в районе ул. Пр. Улитина 16а (ориентир около ЦДТ).

Также, администрация муниципального образования р.п. Первомайский

Щекинского района, указала, что предоставление **свободных торговых мест** будет осуществляться в порядке конкурсного отбора в соответствии с постановлением главы администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 05.05.2015 № 115, о чем вышеуказанные индивидуальные предприниматели были уведомлены надлежащим образом. Администрация муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района предоставила опись уведомлений индивидуальных предпринимателей о проведении конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района.

В соответствии с пунктом 1 постановления администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 05.05.2015г. № 115 «О порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района», утверждено положение о порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории р.п. Первомайский Щекинского района.

Согласно приложению 4 (информационная карта конкурса) к постановлению администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 05.05.2015г. № 115, на конкурс выставлено 19 лотов по адресам размещения нестационарных торговых объектов с указанием видов нестационарных торговых объектов и их специализацией.

Вышеуказанные предприниматели заявки на участие в конкурсе не подавали, и участие в конкурсе не принимали.

Таким образом, индивидуальные предприниматели имели возможность разместить свои нестационарные торговые объекты на законных основаниях, принять участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории р.п. Первомайский Щекинского района в соответствии с представленным перечнем лотов предполагающим право выбора места для размещения нестационарного торгового объекта.

Вместе с тем, Комиссия установила, что Пунктом 5.1, установлено, что извещение о проведении конкурса публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района в сети Интернет не позднее **чем 15 дней** до проведения конкурса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 448 Гражданского кодекса, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором торгов не позднее, чем **за тридцать дней** до их проведения.

Указанное Положение является нормативно правовым актом, направленным на неоднократное применение. Установление нормативным актом сроков, меньших, чем предусмотрено федеральным законодательством, может привести к ограничению круга лиц, имеющих намерения подать заявку на участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ограничить доступ к муниципальному ресурсу и может создать дискриминационные условия для

неопределенного круга хозяйствующих субъектов ввиду недостаточности времени для подачи заявки.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статья 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», запрещающей органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
2. Выдать администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района обязательное для исполнения предписание об изменении акта в соответствии с антимонопольным законодательством.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 43

08.09.2015 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 08.09.2015 года по делу № 03-03/13-2015 о нарушении администрацией муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района (301212, Тульская область, р.п. Первомайский, пр. Улитина, д.12) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района в срок до **08.11.2015г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в пункте 5.1 (процедуры проведения конкурса) Положения о проведении конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района от 05.05.2015г. № 115 «О порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования р.п. Первомайский Щекинского района» сроков, меньших, чем предусмотрено федеральным законодательством, что может привести к ограничению круга лиц, имеющих намерения подать заявку на участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов, и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем изменения акта в соответствии с антимонопольным законодательством.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.