

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 021/04/09/9.21-255/2021

«01» июня 2021 г.

г.

Чебоксары

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии "...", рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №021/04/09/9.21-220/2021, возбужденного по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Моргаушское» (далее — МУП ЖКХ «Моргаушское») - ИНН 2112000281,429530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с.Моргауши, ул.Коммунальная, д.2,

в присутствии представителей МУП ЖКХ «Моргаушское»:

- директора "...";

- представителя "... по доверенности от 22.01.2021 №2 сроком до 31.12.2021;

в присутствии потерпевшего лица — "...

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике- Чувашии, поступило обращение "..." (вх. 2345-ЭП/21) на действия МУП ЖКХ «Моргаушское», выразившиеся в отказе заключения договора на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, Кадикасинское сельское поселение, СТ «Дорожник», согласно заявки от 08.02.2021.

Заявитель 08.02.2021 в соответствии Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила №861) направил в МУП ЖКХ «Моргаушское» заявку на заключение договора на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, Кадикасинское сельское поселение, СТ «Дорожник».

Письмом от 15.02.2021 (№138) МУП ЖКХ «Моргаушское» отказано в заключении указанного договора со ссылкой на необходимость строительства трансформаторной подстанции и воздушных линий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В связи с тем, что действия МУП ЖКХ «Моргаушское», выразившиеся в отказе заключения договора на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, Кадикасинское сельское поселение, СТ «Дорожник», согласно заявки от 08.02.2021, нарушают требования Правил №861, принято решение о возбуждении дела о совершении административного правонарушения и проведении административного расследования о чем, 24.03.2021 вынесено соответствующее определение №04/1888/21.

Письмом от 15.04.2021 (3736-ЭП/21) МУП «ЖКХ Моргаушское» проинформировало о нижеследующем.

08.02.2021 от "... " поступило заявление на технологическое присоединение дачного дома, расположенного по адресу:

Моргаушский район, Кадикасинское сельское поселение, садоводческое товарищество «Дорожник» к линии электропередачи ВЛ-10 кВ.

Поскольку дачный дом "..." уже имел технологическое присоединение и осуществлял потребление электроэнергии от электрооборудования ПСК «Солнечный» и в связи с тем, что для дополнительного технологического присоединения дачного дома заявителя необходимо строительство трансформаторной подстанции (ТП-10/0,4 кВ) и воздушной линии передач (ВЛ-0,4кВ), "..." 15.02.2021 письмом дан ответ, с указанием, что вопрос технологического присоединения и строительства дополнительных объектов будет рассмотрен при принятии планов ремонтных работ на последующие годы.

В подтверждение того, что заявитель "..." уже имел технологическое присоединение через электроприборы СНТ «Солнечный», МУП «ЖКХ Моргаушское» представило справку председателя ПСК «Солнечный» от 13.04.2021.

"..." в пояснениях (вх. 3664-ЭП/21 от 14.04.2021) сообщил, что подключение к сетям ПСК «Солнечный» осуществлено на бездоговорной основе за счет собственных средств.

Председателем ПСК «Солнечный» неоднократно поднимался вопрос о заключении договора и отключении СНТ «Дорожник» от системы электроснабжения ПСК «Солнечный».

Кроме того, по информации "...", со слов председателя ПСК «Солнечный» трансформатор от которого запитано его электросетевое оборудование находится в аварийном состоянии, а члены ПСК «Солнечный» возражают против того, чтобы от их трансформатора осуществлялось энергоснабжение не членом ПСК «Солнечный».

Дополнительно, МУП «ЖКХ Моргаушское» (письмо от 11.05.2021, вх. 4675-ЭП/21) сообщило, что между ПСК «Солнечный» и СНТ «Дорожник» четкая граница раздела отсутствует, электроснабжение последнего осуществляется по общей ВЛ-0,23 кВ. Также по информации, предприятия, все члены СНТ «Дорожник» подключены к системе электроснабжения ПСК «Солнечный».

АО «Чувашская энергосбытовая компания» (письмо от 29.04.2021, вх. 454-ЭП/21) сообщила, что прямые договора между СНТ «Дорожник» и "..." на поставку ресурса отсутствуют.

Между ПСК «Солнечный» и гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения заключен, задолженность по нему отсутствует.

Исходя из пояснений сторон, следует, что СНТ «Дорожник» фактически не функционирует.

Однако, из письма администрации Моргаушского района Чувашской Республики (вх. 5134-ЭП/21 от 17.05.2021) следует, что СНТ «Дорожник» является действующим субъектом. Однако, данные лица (ИНН, ОГРН, юридический адрес, ФИО председателя не представлены).

Участники административного дела также не смогли представить регистрационные и контактные данные СНТ «Дорожник», либо документы, подтверждающие, что лицо является действующим субъектом.

В соответствии со статьей 48 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных ГК РФ.

Из совокупности представленных сведений, следует, что СНТ «Дорожник» не отвечает признакам действующего юридического лица.

Следовательно, положения пункта 8 (5) Правил №861, регламентирующие порядок подачи заявки на технологическое присоединения объекта, находящегося на территории садоводческого товарищества, к рассматриваемому случаю не применимы.

Как указано выше, согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

На основании пункта 8 Правил №861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

Исходя из сведений администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 26.03.2021 (вх. 2907/21), на наименьшем расстоянии от объекта заявителя находятся сети МУП ЖКХ «Моргаушское».

Следовательно, заявителем сетевая организация определена верно.

При этом, как установлено, ранее письмом от 15.02.2021 (№1358) МУП ЖКХ «Моргаушское» отказано в заключении указанного договора со ссылкой на необходимость строительства трансформаторной подстанции и воздушных линий.

Однако, сетевая организация при отсутствии технической возможности присоединения объекта к системе электроснабжения, в соответствии с пунктом 30 Правил №861 должна осуществить технологическое присоединение по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами №861, с учетом особенностей, установленных разделом III Правил №861.

Вместе с тем, сетевая организация в ходе проведения административного расследования неоднократно заявляла о наличии технологического присоединения объекта заявителя, что заявитель не опровергал, указывая, что целью направления заявки на технологическое присоединение является — надлежащее оформление технологического присоединения объекта.

В соответствии с частью 1 статьей 26 Федерального закона №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение) и носит однократный характер.

Часть 4 статьи 26 Федерального закона №35-ФЗ «Об электроэнергетике» закрепляет, что владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий.

Получение согласования сетевой организации и соблюдение ранее выданных технических условий при этом обеспечиваются указанным лицом, чей объект энергетики или энергопринимающее устройство ранее были технологически присоединены к электросетям.

Правила переоформления документов о технологическом присоединении регламентированы разделом VIII Правил №861.

Из исходя из пункта 57 Правил №861 восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической

энергии, собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее - заявление о переоформлении документов).

Следовательно, если МУП «ЖКХ Моргаушское» не было уведомлено о наличии технологического присоединения заявителя, то должно было применить положения пункта 30 Правил №861.

При этом, МУП «ЖКХ Моргаушское» как установлено в ходе административного расследования обладала информацией о наличии технологического присоединения объекта заявителя, и соответственно должна была разъяснить ему порядок переоформления технической документации в порядке раздела VIII Правил №861.

Несмотря на изложенное, МУП «ЖКХ Моргаушское» проигнорированы положения Правил №861 в полном объеме посредством направления заявителю письма — отказа в заключении указанного договора со ссылкой на необходимость строительства трансформаторной подстанции и воздушных линий.

Следуя пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Таким образом, действия МУП «МУП ЖКХ «Моргаушское», выразившихся в отказе заключения договора на технологическое присоединение объекта, согласно заявки от 08.02.2021, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, Кадикасинское сельское поселение, СТ «Дорожник» образуют нарушение пункта 3 Правил №861, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или)

канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Следовательно, действия МУП «МУП ЖКХ «Моргаушское», выразившиеся в нарушении пункта 3 Правил №861, посредством отказа в заключении договора на технологическое присоединение объекта, согласно заявки от 08.02.2021, "...", образуют состав административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, для установления в действиях вины, требуется выявить, было ли связано совершенное правонарушение с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих должностных функций.

Представители МУП ЖКХ «Моргаушское» 01.06.2021 представили пояснения, просили учесть, что нарушение совершено впервые, ходатайствовали о применении малозначительности и объявлении устного замечания.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного МУП ЖКХ «Моргаушское» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Невозможность применения малозначительности влечет за собой невозможность замены административного штрафа устным замечанием.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

Учитывая, что правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степень общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1.Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Моргаушское» (далее — МУП ЖКХ «Моргаушское») - ИНН 2112000281,429530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с.Моргауши, ул.Коммунальная, д.2, признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

1.

2. Назначить МУП ЖКХ «Моргаушское», административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 коп.

Заместитель руководителя

"..."

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Штраф надлежит перечислить:

В поле «Получатель»: УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),

ИНН 2128017971;

КПП 213001001;

л/с 04151329250;

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по Чувашской Республике г. Чебоксары;

корр/счет 40102810945370000084;

БИК 019706900; код КБК 161 1 16 01 091 01 0021 140;

ОКТМО 97701000;

УИН 16100500000000980791.

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № 021/04/09/9.21-255/2021 от 01.06.2021

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

\_\_\_\_\_

ДАТА

\_\_\_\_\_

ПОДПИСЬ

\_\_\_\_\_

РАСШИФРОВКА ПОДПИСИ

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:

2021-4306