

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

«...» – руководителя управления,

членов Комиссии:

«...» – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

«...» – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

в присутствии представителей Заявителя – ООО фирма «Риком» - директора «...», «...» по доверенности от 20.01.2018г.,

в присутствии представителей Организатора торгов – МКУ «Городская реклама» - директора «...», юрисконсульта «...» по доверенности от 19.06.2018 № 64,

рассмотрев жалобу ООО фирма «Риком» по признакам нарушения Организатором торгов – МКУ «Городская реклама» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

13.06.2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО фирма «Риком» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – МКУ «Городская реклама» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории МО «Город Киров», номер аукциона 1/2018 (извещение размещено на сайте www.k-tender.ru), лоты № 1-23.

Заявитель считает незаконными действия Организатора торгов по установлению в извещении завышенного требования к обеспечению заявки для участия в аукционе в размере 100 %, что, по мнению Заявителя, приводит к нарушению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Кировским УФАС России в адрес Заявителя и Организатора торгов

направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы, а также заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

У Организатора торгов истребованы документация о проведении аукциона, Положение о размещении рекламных конструкций в муниципальном образовании «Город Киров», а также запрошены письменные пояснения. Запрашиваемые документы представлены Организатором торгов в полном объеме.

Рассмотрение жалобы № 20/05-18ж назначено на 19 июня 2018 г. в 14 часов 30 минут.

На заседании комиссии Кировского УФАС (далее – Комиссия) 19.06.2018г. представители ООО фирма «Риком» поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представители Организатора торгов за заседании Комиссии пояснили, что торги проводятся в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) в целях создания равных условий и возможностей для установки и эксплуатации рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, оптимизации размещения рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, оптимизации размещения рекламных конструкций и пополнения муниципального образования «Город Киров».

Кроме того, Решением Кировской городской Думы от 27.11.2013 № 20/4 утверждено Положение о размещении рекламных конструкций в муниципальном образовании «Город Киров», регламентирующее организацию и проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории г. Кирова.

Дополнительно сообщают, что цель установления обеспечения заявки на участие в аукционе в размере 100% - обеспечить заключение договора и исключить недобросовестных участников аукциона. Ко всему прочему, участникам торгов, которые участвовали в аукционе, но не стали его победителями денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, возвращаются в течение 5 рабочих дней в уплаченном размере, что позволяет избежать нарушения прав указанных лиц.

Выслушав пояснения и изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Организатором торгов – МКУ «Городская реклама» на сайте торговой площадки МКУ «Центр проведения торгов и энергоэффективности» www.k-tender.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории МО «Город Киров»,

номер аукциона 1/2018.

Лот № 1.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Ломоносова, д.5.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 194 700 (сто девяносто четыре тысячи семьсот) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 29700 (двадцать девять тысяч семьсот) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 2.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Ломоносова, д.5 (1).

Начальная цена лота (минимальная цена права): 194 700 (сто девяносто четыре тысячи семьсот) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 29700 (двадцать девять тысяч семьсот) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 3.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Воровского, д.94.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 138 060 (сто тридцать восемь тысяч шестьдесят) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 21060 (двадцать одна тысяча шестьдесят) руб. 00 коп.)

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 4.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Ленина, напротив д.181.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 113 000 (сто тринадцать тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 5.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Сурикова, д.19.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 138 060 (сто тридцать восемь тысяч шестьдесят) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 21060 (двадцать одна тысяча шестьдесят) руб. 00 коп.)

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 6.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Ломоносова, д.7.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 194 700 (сто девяносто четыре тысячи семьсот) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 29700 (двадцать девять тысяч семьсот) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 7.

Адрес рекламного места: г.Киров, Октябрьский проспект, д.87б.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 194 700 (сто девяносто четыре тысячи семьсот) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 29700 (двадцать девять тысяч семьсот) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 8.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Московская, на пересечении с проездом Хлебозаводским.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 146 000 (сто сорок шесть тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 9.

Адрес рекламного места: г.Киров, Октябрьский пр-кт на пересечении с ул. Северное Кольцо.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 146 000 (сто сорок шесть тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 10.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Солнечная, у автосалона «Мотор».

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 146 000 (сто сорок шесть тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 11.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Горького, д.24.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 113 000 (сто тринадцать тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 12.

Адрес рекламного места: г.Киров, Казанский тракт, ул.Слобода Корчемкино (2).

Начальная цена лота (минимальная цена права): 138 060 (сто тридцать восемь тысяч шестьдесят) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 21060 (двадцать одна тысяча шестьдесят) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 80 000 (восемьдесят тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 13.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Дзержинского, напротив завода «Авитек».

Начальная цена лота (минимальная цена права): 194 700 (сто девяносто четыре тысячи семьсот) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 29700 (двадцать девять тысяч семьсот) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 14.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Производственная, у реки Люльченка.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 138 060 (сто тридцать восемь тысяч шестьдесят) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 21060 (двадцать одна тысяча шестьдесят) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 15.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул. Лепсе, д.20.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 194 700 (сто девяносто четыре тысячи семьсот) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 29700 (двадцать девять тысяч семьсот) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 16.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Московская, д.140.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 113 000 (сто тринадцать тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 17.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул. Лепсе, д.28.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 18.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Ломоносова, д.6.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девятьюсто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 19.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Щорса, д.105.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 53 100 (пятьдесят три тысячи сто) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 8100 (восемь тысяч сто) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 26 000 (двадцать шесть тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 20.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Ленина, д.141.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 113 000 (сто тринадцать тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 21.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Производственная, на пересечении с ул.Солнечной, у реки Люльченка.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 138 060 (сто тридцать восемь тысяч шестьдесят) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 21060 (двадцать одна тысяча шестьдесят) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девятьюсто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 22.

Адрес рекламного места: г.Киров, ул.Московская, д.168.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девятьюсто семь тысяч) руб. 00 коп.

Лот № 23.

Адрес рекламного места: г. Киров, ул. Лепсе, д.15.

Начальная цена лота (минимальная цена права): 246 620 (двести сорок шесть

тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп. (в т.ч. НДС 37620 (тридцать семь тысяч шестьсот двадцать) руб. 00 коп.).

Размер годовой платы по договору: 97 000 (девяносто семь тысяч) руб. 00 коп.

Извещение о проведении аукциона, размещенное Организатором торгов, содержит обязательные сведения, в том числе о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В частности, в извещении указано, что обеспечение заявки на участие в аукционе устанавливается в размере 100 % от начальной цены лотов.

В соответствии с ч. 5.1. ст. 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Решением Кировской городской Думы от 27.11.2013 № 20/4 утверждено Положение о порядке заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности путем проведения торгов (далее - Положение).

Согласно п. 5.2. Положения извещение о проведении аукциона должно содержать обязательные сведения, в том числе сведения о размере, сроке и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, также счет организатора аукциона, на который они должны быть перечислены. Предельный размер обеспечения заявки на участие в аукционе Положением не определен.

Согласно п.1.6 Положения решение о проведении аукциона принимается администрацией города Кирова. Решение должно содержать предмет аукциона, наименование лотов, дополнительные условия установки, цены лотов, размер обеспечения заявки, шаг аукциона, порядок публикации извещения о проведении аукциона, сведения об аукционисте.

Пунктом 5 Распоряжения первого заместителя главы администрации города Кирова от 24.05.2018 № 384-пзр «О проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности» (далее – Распоряжение № 384-пзр) установлен размер денежных средств в качестве обеспечения заявки – 100% от начальной цены лота.

Кроме того, п.4.1 Раздела 4 Инструкции по подготовке заявки на участие в открытом аукционе (Приложение № 1 к Документации об аукционе, утв. Распоряжением № 384-пзр) установлено, что участники торгов в качестве обеспечения заявки вносят денежные средства в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении аукциона.

В соответствии со [ст. 329](#) ГК РФ задаток является одним из способов обеспечения исполнения обязательств.

Пунктом 1 [ст. 380](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Согласно [п. 5 ст. 448](#) ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Таким образом, задаток является одним из обязательных условий для участия в торгах и способом обеспечения исполнения обязательств по оплате цены договора, заключаемого по результатам этих торгов.

Доводы Заявителя, касающиеся того, что оспариваемый аукцион должен проводиться на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), являются ошибочными.

Исходя из характера и субъектного состава подлежащих урегулированию отношений торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводятся в целях предоставления равных возможностей участия лицам, ведущим бизнес в сфере рекламы, развития между ними добросовестной конкуренции; соблюдения требований законодательства о конкуренции и рекламе; обеспечения гласности и прозрачности, предотвращение коррупции при предоставлении мест для размещения рекламных конструкций на объектах недвижимости, находящихся в публичной собственности.

В отличие от торгов, проводимых на основании Федерального [закона](#) № 44-ФЗ, результаты торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций формируют не расходы, а доходы бюджетов, поскольку денежные средства в оплату выигранного на торгах права поступают в бюджет.

Следовательно, вышеуказанные торги и торги, связанные с размещением заказов для государственных (муниципальных) нужд, имеют принципиальные отличия и не могут оцениваться как отношения сходного характера, допускающие применение по аналогии положений Федерального [закона](#) № 44-ФЗ.

Изучив представленные документы, Комиссия приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае, действия Организатора торгов по установлению размера обеспечения заявки в размере 100 % от начальной цены лота не противоречат нормам действующего законодательства о рекламе на местном и федеральном уровнях и не приводит к нарушению (ограничению) прав и законных интересов потенциальных участников аукциона, в силу того, что установленные требования доступны для ознакомления и в равной степени обязательны для всех

хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО фирма «Риком» на действия Организатора торгов – МКУ «Городская реклама при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории МО «Город Киров», номер аукциона 1/2018 (извещение размещено на сайте www.k-tender.ru), лоты № 1-23.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.