МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго»

152930, Ярославская обл.,

Рыбинский р-н, г. Рыбинск,

территория Юго - западная

промышленная зона, 3

teplo@teplo76.ru

****

ЕНИЕ

елу №076/01/10-2/2019 о нарушении

имонопольного законодательства

02 августа 2019 года

(изготовлено в полном объеме 16.08.2019) г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России С.Н.Лебедева,

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ М.В.Антонова, главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ В.С.Гробова,

рассмотрев дело №076/01/10-2/2019 в отношении *муниципального унитарного предприятия городского округа города Рыбинск «Теплоэнерго» (далее — МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго»)*, ИНН 7610044403, ОГРН 1027601117170, юридический адрес: 152930, Ярославская обл., г. Рыбинск, территория Юго-Западная промышленная зона, д. 3, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неправомерном установлении ИП******** ИП **********. платы за отопление с 01 июля 2018 года,

у с т а н о в и л а:

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, с долей на рынке более 50%.

Товарные границы рынка определяются потребностями заявителей, и определяются как теплоснабжение.

Географические границы рынка с учетом пункта 4.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 №220, определяются схемой теплоснабжения г.Рыбинска, а также системой инженерной инфраструктуры. В целях исследования географические границы товарного рынка сужены до границ присоединенных сетей, от которых осуществлено подключение объекта по адресу: г.Рыбинск, ул.Северный пр-д, д.3.

МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» является единственным продавцом на рассматриваемом локальном товарном рынке и снабжение коммунальным ресурсом (отоплением) рассматриваемого объекта невозможно от иных теплоисточников (отсутствие закольцовки), поэтому объем товарного рынка равен объему реализации теплоносителя МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» объекта, расположенного по адресу: г*********

Согласно аналитическому отчету по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по поставке тепловой энергии и теплоносителя на теплоснабжение объекта по адресу: г.Рыбинск, ул.Северный пр-д, д.3, МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» является субъектом, занимающим доминирующее положение в границах присоединенной сети, с долей на рынке поставки тепловой энергии и теплоносителя на теплоснабжение — 100%.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - ФЗ «О теплоснабжении») доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлены следующие обстоятельства.

В Ярославское УФАС России поступило обращение ИП ******* (вх. № 15710 от 13.11.2018) о нарушении МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» антимонопольного законодательства

ИП *******. (ИНН 761001679151, ОГРНИП 316762700064720) является собственником нежилого помещения в многоквартирном доме по адресу: **********, площадью 166,8 м^2, использует его в предпринимательских целях — розничная торговля строительными и хозяйственными материалами. Многоквартирный дом по указанному адресу, а также нежилые помещения в нем приборами учета на момент рассмотрения дела не оборудованы. **01.04.2016** между ИП ********** и МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» заключен договор №1627 на снабжение тепловой энергией. Графиком отпуска (приложение №2 договора №1627 на снабжение тепловой энергией) предусмотрено потребление тепловой энергии в период с января по май включительно, с сентября по декабрь включительно, поставка с июня по август включительно не осуществляется. В связи с непредоставлением**********. технической (проектной) документации на нежилое помещение при заключении договора, объемы поставки тепловой энергии определялись МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» в соответствии с приказом Госстроя РФ от 06.05.2000 № 105 "Об утверждении Методики определения количеств тепловой энергии и теплоносителей в водяных системах коммунального теплоснабжения". Документ утратил силу в связи с изданием Приказа Минстроя России от 31.07.2014 № 414/пр, вступившего в силу с даты вступления в силу Приказа Минстроя России от 17.03.2014 N 99/пр. Указанный Приказ вступил в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован в "Российской газете" – 21.11.2014). Таким образом при определении объемов поставок с момента заключения договора МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» руководствовалось недействующим нормативно-правовым актом. **09.08.2018** МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» направило в адрес потребителей уведомление №22/6392 от 09.08.2018 о внесении платы за тепловую энергию, указав следующее. На основании Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (далее — Правила №354) собственники и наниматели нежилых помещений встроенных в многоквартирные дома, встроенно-пристроенных и пристроенных к многоквартирному дому, **обязаны заключить договоры на снабжение тепловой энергией и теплоносителем напрямую с ресурсоснабжающими организациями.** МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» также сообщило **об изменении порядка расчета и начисления платы за отопление.** В соответствии с пунктом 43 Правил №354 объем потребленной в нежилом помещении многоквартирного дома тепловой энергии определяется в соответствии с пунктом 42(1) настоящих Правил. **При отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии в многоквартирном доме,** а также индивидуального прибора учета тепловой энергии указанный объем определяется, исходя из применяемого в таком многоквартирном доме норматива потребления коммунальной услуги по отоплению, и **способ оплаты коммунальной услуги по отоплению устанавливается равномерными платежами в течение календарного года — с 01.07.2018.** Для внесения изменений в договоры МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» просило представить необходимые сведения. МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» в адрес ИП **********. были направлены претензии, с требованием о погашении задолженности по оплате:

Претензия	Период	Размер задолженности (руб.)

Претензия	Период	Размер задолженности (руб.)
№88881627/8	01.05.2018 — 31.07.2018	6 078, 64
№88881627/10	01.08.2018—30.09.2018	11 943, 04
№88881627/12	01.10.2018—31.10.2018	4 498, 34

Счета за поставленную тепловую энергию разбиты следующим образом:

Месяц	Сумма, выставленная к оплате	Дата получения
Июль 2018	5 971, 52	24.08.2018
Август 2018	5 971, 52	17.09.2018
Сентябрь 2018	5 971, 52	25.10.2018
Октябрь 2018	4 498, 34	15.11.2018
Ноябрь 2018	5 971, 52	18.12.2018
Декабрь 2018	5 971, 52	14.01.2019
Январь 2019	6 072,73	14.02.2019
Февраль 2019	6 072,73	12.03.2019
Март 2019	6 072,73	12.04.2019

В связи с тем, что Федеральным законом от 03.08.2018 № 303-ФЗ внесены изменения в главу 21 «Налог на добавленную стоимость» НК РФ Российской Федерации, в период с января по март 2019 года МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» начисляло плату с налоговой ставкой по НДС - 20 % с учетом ранее установленного тарифа и норматива.

МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» представлен акт сверки взаимных расчетов с 01.01.2018- 13.12.2018, согласно которому оплата тепловой энергии за июль-ноябрь 2018 года ИП ********. не производилась. Акт подписан только МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» и не содержит подписи ИП **********. Документы, подтверждающие оплату ИП *********тепловой энергии за указанный период сторонами не представлены, в материалах антимонопольного дела отсутствуют.

08.04.2019 мировым судьей судебного участка № Рыбинского судебного района Ярославской области вынесен судебный приказ по заявлению МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» к ИП ******** о взыскании задолженности по оплате потребленной тепловой энергии за период с мая 2018-январь 2019 года на сумму 40 535 ,79 руб., а также пеней за просрочку оплаты и расходов по оплате государственной пошлины. 10.06.2019 ИП ********** подано заявление на отмену указанного судебного приказа.

20.09.2018 в МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» поступило обращение **********. о незаконности действий ресурсоснабжающей организации при выставлении платы за отопление за периоды с 01.07.2018 — 31.07.2018 и с 01.08.2018 — 31.08.2018 включительно. В ответ на данное обращение МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» письмом №82/8246 от 10.10.2018 пояснило, что расчет за коммунальную услугу по отоплению возможен **только двумя способами -по нормативу, равными долями в течение календарного года или в соответствии с показаниями общедомовых**

приборов учета тепловой энергии в течение отопительного периода, с октября по апрель, в соответствии с общей площадью помещения (жилого или нежилого). Определение объема потребленной в нежилом помещении тепловой энергии и способа осуществления оплаты коммунальной услуги по отоплению осуществляется в соответствии с Правилами №354. В случае несоответствия заключенного договора Правилам №354, договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами №354. МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго», в ранее заключенном договоре №1627 от 01.04.2016, определены объемы поставляемой тепловой энергии согласно приказу Госстроя России от 06.05.2000 №105 «Об утверждении Методики определения количеств тепловой энергии и теплоносителей в водяных системах коммунального теплоснабжения», указанная методика утратила юридическую силу, в связи с чем приводится в соответствие с действующим законодательством способ расчета. При этом, МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» указало, что не предъявляет к оплате стоимость тепловой энергии в соответствии с Правилами №354 за предыдущие периоды, а лишь приводит отношения по теплоснабжению в соответствии с нормами действующего законодательства. МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» привело пример расчета платы за отопление нежилого помещения ********: P = S * N * T * 1,18 = 166,8 * 0,02 * 1516,97 * 1,18 = 5971,52 руб. в месяц.

20.12.2018 МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» направило ИП *********. письмо №82/10822 от 20.12.2018 о необходимости заключения дополнительного соглашения. Графиком отпуска (приложение №2 к дополнительному соглашению) предусмотрено ежемесячное потребление в период с января по декабрь включительно.

В письменных пояснениях (исх.№03/10638 от 17.12.2018), а также ответе **********. (№82/8246 от 10.10.2018) МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» указывало на применение коэффициента периодичности в размере 1 (12/12), в формуле расчета использовало 1,18.

Ярославским УФАС России установлено, что МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» неверно применен коэффициент периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению, в связи с чем, выставление платы в указанном размере является незаконным.

На основании изложенного Ярославское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции предупредило *МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго»* о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) в срок **до 04 марта 2019 года,** путем приведения договорных обязательств в части начисления платы за отопление по договору №1627 на снабжение тепловой энергией от 01.04.2016 в соответствии с действующим законодательством (применение коэффициента периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с требованиями действующего законодательства).

22.02.2019 в Ярославское УФАС России поступили возражения МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго», указано, что применение при расчетах 1,18 не является коэффициентом периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению, а является налогом на добавленную стоимость, который предъявляется к оплате потребителю.

Ярославским УФАС России на основании поступившей информации у Администрации ГО г.Рыбинск (запрос - исх.№160/07-04 от 27.02.2019), а также Правительства Ярославской области (запросы — исх.№1681/07-04 от 27.02.2019, исх.№1864/07-04 от 04.03.2019) запрошены сведения об установлении на территории Ярославской области (в том числе в ГО г.Рыбинск) коэффициента периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению, какими нормативно-правовыми актами и в каком размере, если коэффициент не установлен - пояснить почему, с нормативно-правовым обоснованием; письменные пояснения о том, каким образом до установления нормативно-правовыми актами коэффициента периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 должен осуществляться расчет платы (в том числе на территории городского округа г.Рыбинск) при отсутствии установленных приборов учета тепловой энергии и при равномерном распределении платы в течение всего календарного года.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№1680/07-04 от 27.02.2019) Администрация ГО г.Рыбинск пояснила, что на территории ГО г.Рыбинск **коэффициент периодичности** внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с требованиями действующего законодательства **не установлен**. Обязанность по установлению указанного коэффициента отсутствует.

В ГО г.Рыбинск при отсутствии общедомовых приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах сохранен порядок внесения платы за отопление, действовавший по состоянию на 30.06.2012, равномерно за все расчетные месяцы календарного года. **При расчете платы за отопление применяются нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, действовавшие по состоянию на 30.06.2012.** Данные нормативы установлены до принятия Правил об установлении и определении нормативов потребления в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №306. **Применение коэффициента необходимо при внесении платы за отопление равномерно в течение года в том случае, если нормативы потребления коммунальной услуги установлены на отопительный период.**

Постановлением Правительства Ярославской области от 31.10.2016 №1135-п утверждены нормативы потребления коммунальных услуг **по отоплению в месяц отопительного периода. На территории области будут введены не позднее 01.01.2020. При введении указанных нормативов, размер платы за коммунальную услугу должен определяться с применением указанного коэффициента.**

На запрос Ярославского УФАС России (№1864/07-04 от 04.03.2019) Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области пояснил, что коэффициент периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с требованиями действующего законодательства не установлен. Обязанность по установлению указанного коэффициента отсутствует. **С 01.01.2020 вводятся в действие нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, определяемые исходя из отопительного периода продолжительностью 7 месяцев.**

Ярославским УФАС России в соответствии с приказом №116 от 19.03.2019 возбуждено дело №076/01/10-2/2019 в отношении *муниципального унитарного предприятия городского округа города Рыбинск «Теплоэнерго»*, ИНН 7610044403, ОГРН 1027601117170, юридический адрес: 152930, Ярославская обл., г. Рыбинск, территория Юго-Западная промышленная зона, д. 3, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неправомерном установлении ИП ********** платы за отопление с 01 июля 2018 года.

22.04.2019 на Комиссии ИП ****** пояснил, что считает счета в выставленных размерах завышенными, ранее плата производилась в течение отопительного периода (около 34 000 рублей в год), на настоящее время (около 72 000 в год).

23.04.2019 *в Ярославское УФАС России поступило заявление ****** (вх.№3761 от 23.04.2019) о нарушении* МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» антимонопольного законодательства.

**********на праве собственности в указанном многоквартирном доме принадлежит нежилое помещение площадью 44 м^2.

12.12.2016 между МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» и **********. заключен договор на снабжение тепловой энергией. Графиком отпуска (приложение №2 договора №1627 на снабжение тепловой энергией) предусмотрено потребление в период с января по май включительно, с сентября по декабрь включительно, поставка с июня по август включительно не осуществляется.

24.10.2018 в МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» поступило обращение ******** о незаконности действий ресурсоснабжающей организации при выставлении платы за отопление за периоды с 01.07.2018 — 31.07.2018 и с 01.08.2018 — 31.08.2018 включительно.

01.11.2018 МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» направило ***** письмо №82/9043 от 01.11.2018 о необходимости заключения дополнительного соглашения. Графиком отпуска (приложение №2 к дополнительному соглашению) предусмотрено ежемесячное потребление в период с января по декабрь включительно.

МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» в адрес *********была направлена претензия, с требованием о погашении задолженности по оплате:

Претензия	**Период**	**Размер задолженности (руб.)**
№88881682/10	01.07.2018—30.09.2018	4 692, 24 руб.

Счета за поставленную тепловую энергию разбиты следующим образом:

Месяц	**Сумма, выставленная к оплате**	**Дата получения**
Июль 2018	1575,22	24.08.2018
Август 2018	1575,22	17.09.2018
Сентябрь 2018	1575,22	25.10.2018

Октябрь 2018	1186,79	15.11.2018
Ноябрь 2018	1575,22	18.12.2018
Декабрь 2018	1575,22	14.01.2019
Январь 2019	1601,92	18.02.2019
Февраль 2019	1601,92	12.03.2019
Март 2019	1947,79	12.04.2019

**********. были поданы заявления от 05.02.2019, 20.02.2019, 18.03.2019, 22.04.2019 о зачете оплаты за октябрь 2018 - март 2019 года.

Документы, подтверждающие оплату ********** тепловой энергии за указанный период, сторонами не представлены, в материалах антимонопольного дела отсутствуют.

16.05.2019 мировым судьей судебного участка №10 Рыбинского судебного района Ярославской области вынесен судебный приказ по заявлению МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» к ********* о взыскании задолженности по оплате потребленной тепловой энергии за период с июля-сентябрь 2018 года на сумму 4 692, 24 руб., а также пеней за просрочку оплаты и расходов по оплате государственной пошлины. 06.06.2019 **********. подано заявление на отмену указанного судебного приказа.

Сведения об осуществлении предпринимательской деятельности как на момент выставления счетов **********, так и на момент рассмотрения антимонопольного дела в материалы не представлены. **Действия МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» по выставлению ********* платы за отопление в период с 01.07.2018 не содержат нарушения антимонопольного законодательства, поскольку последней не представлены сведения, подтверждающие осуществление предпринимательской деятельности.**

********** **предложено обратиться в суд для признания действий МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» по выставлению счетов за отопление в период с 01.07.2018 незаконными.**

06.05.2019 *в Ярославское УФАС России поступило заявление ИП ********. (вх.№4120 от 06.05.2019) о нарушении* МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» антимонопольного законодательства.

ИП ********** на праве собственности в указанном многоквартирном доме принадлежат нежилые помещения площадью 184, 2 м^2, 137, 8 м^2.

Указанные нежилые помещения сдаются ИП ********. в аренду — в отношении нежилого помещения площадью 184, 2 м^2 заключен договор аренды №35-ЯО от 11.12.2017 с ООО «Аркада», на помещение площадью 137, 8 м^2 — договор аренды с АО «ЯРОбл ЕИРЦ».

01.10.2017 на нежилое помещение площадью 137, 8 $м^2$ между МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» и ИП **********. заключен договор на снабжение тепловой энергией. Графиком отпуска (приложение №2 договора №1174 на снабжение тепловой энергией) предусмотрено потребление в период с января по май включительно, с сентября по декабрь включительно, поставка с июня по август включительно не осуществляется.

23.08.2016 на нежилое помещение площадью 184, 2 $м^2$ между МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» и **********. заключен договор на снабжение тепловой энергией. Графиком отпуска (приложение №2 договора №1526 на снабжение тепловой энергией) предусмотрено потребление в период с января по май включительно, с сентября по декабрь включительно, поставка с июня по август включительно не осуществляется.

Сведения о направлении ИП **********писем о необходимости заключения дополнительного соглашения сторонами не представлены, в материалах дела отсутствуют.

МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» в адрес ИП **********. по договору №1174 от 01.10.2017 была направлена претензия, с требованием о погашении задолженности по оплате:

Претензия	**Период**	**Размер задолженности (руб.)**
№88881855/8	01.07.2018—31.07.2018	4 933, 31

Счета за поставленную тепловую энергию по договору №1174 от 01.10.2017 разбиты следующим образом:

Месяц	**Сумма, выставленная к оплате**	**Дата получения**
Июль 2018	4933,31	24.08.2018
Август 2018	4933,31	14.09.2018
Сентябрь 2018	4933,31	24.10.2018
Октябрь 2018	3714,3	19.11.2018
Ноябрь 2018	4933,31	19.12.2018
Декабрь 2018	4933,31	23.01.2019
Январь 2019	5016,92	18.02.2019
Февраль 2019	5016,92	13.03.2019
Март 2019	5016,92	11.04.2019

Согласно представленным приходным кассовым ордерам оплата ИП *********. по указанному договору произведена за период с июля 2018 - февраль 2019 года включительно.

Счета за поставленную тепловую энергию по договору №1526 от 23.08.2016 разбиты следующим образом:

Месяц	Сумма, выставленная к оплате	Дата получения
Июль 2018	6 594,45	24.08.2018
Август 2018	6 594,45	14.09.2018
Сентябрь 2018	6 594,45	24.10.2018
Октябрь 2018	4 967, 32	19.11.2018
Ноябрь 2018	6 594,45	19.12.2018
Декабрь 2018	6 594,45	23.01.2019
Январь 2019	6 706. 22	18.02.2019
Февраль 2019	6 706. 22	13.03.2019
Март 2019	6 706. 22	11.04.2019

Согласно представленным приходным кассовым ордерам оплата **********. по указанному договору произведена за период с июля 2018 - февраль 2019 года включительно.

Поскольку заявления ********** (вх.№3761 от 23.04.2019) и *******. (вх.№4120 от 06.05.2019) о неправомерном установлении *МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго»* платы за отопление с 01 июля 2018 года в отношении нежилых помещений по адресу: **********, поданы по обстоятельствам идентичным в рассматриваемом деле, Комиссия приобщила их для рассмотрения в рамках одного дела.

*МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» в письменных пояснениях от 03.06.2019 и 10.06.2019 указало, что в период с июля 2016 - июнь 2018 года включительно действовало в убыток, счета в соответствии с новым порядком, установленным Правилами №354, не выставляло, привело расчет убытков за указанные периоды в размере 79 726, 73 руб. (по **********.)*

*МУП ГО г.Рыбинск «Теплоэнерго» также пояснило, что в марте 2019 года обнаружен факт перевода нежилого помещения *********. в собственность с 44 м^2 до 53,5 м^2, в связи с указанным плата за отопление была повышена.*

Ярославское УФАС России, оценив доводы сторон в части вменяемого нарушения, пришло к следующему.

Согласно пункту *42(1)* Правил №354 *(в редакции действовавшей на момент выставления счетов, т. е. в отношении платы за период с 01.07.2018 — 31.12.2018)* оплата коммунальной услуги по отоплению осуществляется одним из двух способов - **в течение отопительного периода либо равномерно в течение календарного года.**

При отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии в многоквартирном доме, а также индивидуального прибора учета тепловой энергии в жилом доме *размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется по формулам 2 и 2(1) приложения № 2 к Правилам №354 исходя из норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.*

В соответствии с пунктом 42 (2) Правил №354 способ оплаты коммунальной услуги по отоплению в течение отопительного периода применяется с начала отопительного периода в году, следующем за годом, в котором органом государственной власти субъекта Российской Федерации принято решение о выборе такого способа, *а способ оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно в течение календарного года* - с 1 июля года, следующего за годом, в котором органом государственной власти субъекта Российской Федерации принято решение о выборе такого способа.

Постановлением Правительства Ярославской области от 27.11.2015 № 1282-п внесены изменения в постановление Правительства Ярославской от 11.09.2012 № 849-п «О нормативах потребления коммунальных услуг по отоплению, водоснабжению и водоотведению» (далее – Постановление № 1282-п).

С января 2016 года в Ярославской области изменился порядок расчета платы за коммунальную услугу по отоплению. Расчет платы за отопление производится в соответствии с Правилами №354.

В домах, оборудованных общедомовыми приборами учета тепловой энергии, расчет производится исходя из фактического объема тепловой энергии, потребленной за расчетный период.

Согласно пункту 2 Приложения 2 Правил №354 *размер платы за коммунальную услугу по отоплению* в i-м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме и размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i-м жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, согласно пунктам 42(1) и 43 Правил при осуществлении оплаты *в течение отопительного периода* определяются по формуле 2:

$$Pi = Si \times NT \times TT,$$

где:

Si - общая площадь i-го помещения (жилого или нежилого) в многоквартирном доме или общая площадь жилого дома;

NT - норматив потребления коммунальной услуги по отоплению;

TT - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 (1) Приложения 2 Правил №354 *размер платы за коммунальную услугу по отоплению* в i-м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме и размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i-м *жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии,* согласно пунктам 42(1) и 43 Правил при осуществлении оплаты коммунальной

услуги по отоплению *равномерно в течение календарного года* определяются по формуле 2(1):

Pi = Si x (NT x K) x TT,

где:

Si - общая площадь i-го помещения (жилого или нежилого) в многоквартирном доме или общая площадь жилого дома;

NT - норматив потребления коммунальной услуги по отоплению;

K - коэффициент периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению, *равный отношению количества месяцев отопительного периода, в том числе неполных,* определенных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для установления соответствующих нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденных на отопительный период в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 "Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме", к количеству месяцев в календарном году;

TT - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением главы Рыбинского МО от 28.12.2001 № 2432 на территории городского округа г.Рыбинск установлен норматив потребления коммунальной услуги по отоплению в размере 0,02 Гкал/м^2 в месяц.

В соответствии с приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 18.12.2015 года № 472-тэ МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» установлен на период с 01.07.2018 по 31.12.2018 льготный тариф на тепловую энергию в размере 1516, 97 руб./Гкал. Согласно приказу Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2018 года № 310-тэ МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» на период с 01.01.2019 по 30.06.2019 льготные тарифы на тепловую энергию оставлены без изменения.

В соответствии с пунктом 6 Правил №354 с 01.07.2016 года утратили силу Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307, в соответствии с которыми размер платы за коммунальные услуги определялся равномерными платежами в течение календарного года. На территориях тех субъектов Российской Федерации, на которых по решению органа исполнительной власти

субъекта Российской Федерации *размер платы за коммунальную услугу по отоплению определялся в период до 1 июля 2016 года в соответствии с указанными Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, после 1 июля 2016 года способ оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерными платежами в течение 2016 года не изменяется.*

При этом в соответствии с пунктом 2.4 приложения № 2 к Правилам № 354, **сохранено действие нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года.**

Таким образом, Правилами № 354 предусмотрено, что размер платы за коммунальную услугу по отоплению в случаях внесения платы за коммунальные услуги *равномерно в течение года в период до 1 июля 2016, в том числе с применением нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению,* установленных на отопительный период *или действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года,* определяется после 1 июля 2016 года в следующем порядке:

в многоквартирном доме, не оборудованном общедомовым прибором учета тепловой энергии, а также в жилом доме, не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии - по формуле 2.1 приложения № 2 к Правилам № 354 (при применении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных на отопительный период) или **по формуле 2 приложения № 2 к Правилам № 354 (при применении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года) (письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 02.09.2016 №28483-АЧ/04, от 14.02.2018 №5091-ЕС/04).**

Таким образом МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» расчет платы за отопление должно осуществлять по формуле 2 Приложения №1 Правил №354 в течение отопительного периода, а не по формуле 2.1 помесячно в течение всего года.

Согласно пункту 42 (1) Правил №354 *(в редакции выставления счетов с 01.01.2019)* оплата коммунальной услуги по отоплению осуществляется одним из двух способов - **в течение отопительного периода либо равномерно в течение календарного года.**

В многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, и жилом доме, который не оборудован индивидуальным прибором учета тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется по формулам 2, 2(1), 2(3) и 2(4) приложения № 2 к Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.

В случае использования при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 г., размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i-м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме и размер платы за коммунальную услугу по

отоплению в i-м жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, согласно пунктам 42(1) и 43 Правил определяются по формулам 2, 2(1), 2(3) и 2(4) (пункт 2.2 Правил №354).

Согласно пункту 2(3) Правил №354 размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i-м жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, согласно пунктам 42(1) и 43 Правил при осуществлении оплаты коммунальной услуги по отоплению **в течение отопительного периода определяется по формуле 2(3):**

где:

V_i - объем (количество) потребленной за расчетный период тепловой энергии, приходящийся на i-е помещение (жилое или нежилое) в многоквартирном доме и определенный по формуле 2(5);

S_i - общая площадь i-го помещения (жилого или нежилого) в многоквартирном доме;

$S^{ои}$ - общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме.

При определении приходящегося на i-е помещение (жилое или нежилое) размера платы за коммунальную услугу по отоплению общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, определяется как суммарная площадь следующих помещений, не являющихся частями квартир многоквартирного дома и предназначенных для обслуживания более одного помещения в многоквартирном доме (согласно сведениям, указанным в паспорте многоквартирного дома): межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, тамбуров, холлов, вестибюлей, колясочных, помещений охраны (консьержа), не принадлежащих отдельным собственникам;

$S^{об}$ - общая площадь всех жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме;

$S^{инд}$ - общая площадь жилых и нежилых помещений, в которых технической документацией на многоквартирный дом не предусмотрено наличие приборов отопления, или жилых и нежилых помещений, переустройство которых, предусматривающее установку индивидуальных источников тепловой энергии, осуществлено в соответствии с требованиями к переустройству, установленными действующим на момент проведения такого переустройства законодательством Российской Федерации;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 23.02.2019 N 184)

N^T - норматив потребления коммунальной услуги по отоплению;

T^T - тариф (цена) на тепловую энергию, установленный (определенная) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2.4 Правил №354 размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i-м жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, согласно пунктам 42(1) и 43 Правил при осуществлении оплаты коммунальной услуги по отоплению **равномерно в течение календарного года определяется по формуле 2(4):**

где:

V_i - объем (количество) потребленной за расчетный период тепловой энергии, приходящийся на i-е помещение (жилое или нежилое) в многоквартирном доме и определенный по формуле 2(6);

S_i - общая площадь i-го помещения (жилого или нежилого) в многоквартирном доме;

$S^{ОИ}$ - общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме.

При определении приходящегося на i-е помещение (жилое или нежилое) размера платы за коммунальную услугу по отоплению общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, определяется как суммарная площадь следующих помещений, не являющихся частями квартир многоквартирного дома и предназначенных для обслуживания более одного помещения в многоквартирном доме (согласно сведениям, указанным в паспорте многоквартирного дома): межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, тамбуров, холлов, вестибюлей, колясочных, помещений охраны (консьержа), не принадлежащих отдельным собственникам;

$S^{об}$ - общая площадь всех жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме;

$S^{инд}$ - общая площадь жилых и нежилых помещений, в которых технической документацией на многоквартирный дом не предусмотрено наличие приборов отопления, или жилых и нежилых помещений, переустройство которых, предусматривающее установку индивидуальных источников тепловой энергии, осуществлено в соответствии с требованиями к переустройству, установленными действующим на момент проведения такого переустройства законодательством Российской Федерации;

N^T - норматив потребления коммунальной услуги по отоплению;

К - коэффициент периодичности внесения потребителями платы за коммунальную услугу по отоплению, равный отношению количества месяцев отопительного периода, в том числе неполных, определенных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для установления соответствующих нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденных на отопительный период в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, к количеству месяцев в календарном году;

$Т^{Т}$ - тариф (цена) на тепловую энергию, установленный (определенная) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Счета в период с 01.01.2019 аналогично, как и за предыдущие рассматриваемые периоды, должны выставляться за отопительный период.

Также следует учитывать, что коэффициент периодичности внесения платы не установлен, таким образом, неправомерно рассчитывать плату с выпадающим из формулы одним из показателей.

Применение коэффициента необходимо при внесении платы за отопление равномерно в течение года в том случае, если нормативы потребления коммунальной услуги установлены на отопительный период.

Исходя из изложенного, комиссия приходит к выводу о нарушении МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» порядка расчета платы, установленного Приложением №1 Правил №354.

МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» представлен расчет упущенной выгоды до 01.07.2018. Вместе с тем, указанный расчет не подтверждает, что Предприятие действовало в убыток в период вменяемого антимонопольным органом нарушения законодательства.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и/или ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, для квалификации по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции требуется совокупность следующих условий:

-доминирующее положение хозяйствующего субъекта;

-действия (бездействие), противоречащие действующему законодательству;

-ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго», как субъект занимающий доминирующее положение на рынке *услуг по поставке тепловой энергии и теплоносителя на теплоснабжение, совершило действия, выразившиеся* в неправомерном установлении ИП ********** платы за отопление с 01 июля 2018 года, которые

повлекли ущемление интересов последних в сфере предпринимательской деятельности. Поскольку МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» продолжает начислять плату за отопление с нарушением действующего установленного законодательством порядка, Комиссия считает необходимым выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 41.1, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать *муниципальное унитарное предприятие городского округа города Рыбинск «Теплоэнерго»* ИНН 7610044403, ОГРН 1027601117170 нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

3.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении МУП ГО г. Рыбинск «Теплоэнерго» и должностных лиц дел по признакам административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Гробова В.С.