

Решение № 03-10.1/101-2018

о признании жалобы необоснованной

02 апреля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Перспектива») на действия Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на ремонт дорог местного значения (извещение № 0152300030818000001) (далее - электронный аукцион),

в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Заказчика – «...» (доверенность от 01.01.2018),

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок поступила (вх. № 2556э от 26.03.2018) жалоба заявителя, в которой указано, что документация об электронном аукционе разработана с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. Из материалов закупки, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) следует, что извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 13745551 руб. были размещены на официальном сайте 22.02.2018.

28.02.2018 и 11.03.2018 были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28.03.2018 указано, что на участие в электронном аукционе поступило восемь заявок, все участники допущены к

участию в электронном аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-2529э от 27.03.2018) определение подрядчика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В жалобе заявителя указано:

«Согласно Извещению о проведении аукциона, участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.»

В соответствии с изменениями в закон о контрактной системе (Федеральный закон от 01.05.2017г. № 83), в случае, если в Извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 Закона о контрактной системе, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате Заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Однако в Проекте контракта установлено:

«4.1.15 Оплатить выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение 30 дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора».

Заказчик устанавливает срок оплаты с нарушением требований Закона».

На основании части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у [субъектов](#) малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](#) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, **в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.** При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) **осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.**

В случае, если закупка осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, то в силу

- части 3 статьи 30 настоящего Федерального закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, **в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение** в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае **участники закупок обязаны [декларировать](#)** в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям;

- пункта 4 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об **ограничении** участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- пункта 5 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются **преимущества**, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Для таких закупок частью 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено - в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, **в контракт**, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, **включается обязательное условие об оплате заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов),

оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона.

Иные правила установлены для осуществления закупок, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю)**, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В извещении № 0152300030818000001 было указано следующее:

Преимущества	Не установлены
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Установлено аукционной документацией п. 3 2 Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) Установлено аукционной документацией
Ограничения и запреты	Не установлены

Кроме того, в пункте 12 «Привлечение субподрядчиков, соисполнителей» документации об электронном аукционе указано:

«Участник закупки обязан для выполнения работ по предмету аукциона привлекать субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства,

социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 15% от цены настоящего контракта».

Также пунктом 16 «Преимущества, предоставляемые Муниципальным Заказчиком в соответствии со [статьёй 30](#) Федерального закона № 44-ФЗ» документации об электронном аукционе предусмотрено: «Не установлены».

Таким образом, извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе однозначно свидетельствуют о том, что в данной закупке не содержалось ограничений и преимуществ, позволяющих участвовать в ней только субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

Соответственно, требования, предусмотренные частью 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, на данную закупку не распространялись.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

При этом не может быть признан противоречащим данной норме подпункт 4.1.15 пункта 4.1 раздела 4 «Права и обязанности сторон» проекта контракта, в котором указано:

«Оплатить выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение 30 дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора».

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу **необоснованной**.

При этом Комиссия отмечает следующее.

В силу части 11 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, **типовые условия контрактов**, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе **типовые условия** контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 [Правил](#) разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения», типовые контракты, **типовые условия контрактов содержат обязательные условия**, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1466 утверждены [типовые условия](#) контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также Типовые условия).

На основании пункта 5 раздела I «Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий (в редакции [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1226) **поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан оплачивать** поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение **15 рабочих дней** с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

В нарушение указанных норм пунктом 4.1.15 проекта муниципального контракта предусмотрена обязанность подрядчика оплатить выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение **30 дней** с даты подписания Подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «Перспектива» на действия Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на ремонт дорог местного значения (извещение № 0152300030818000001).
2. Признать в действиях Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, пункта 6 [Правил](#) разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, пункта 5 раздела I «Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1466.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области и оператору электронной площадки АО «РАД» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе передать материалы рассмотрения жалобы ООО «Перспектива» должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/101-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

02 апреля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Перспектива») на действия Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на ремонт дорог местного значения (извещение № 0152300030818000001) (далее - электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области нарушение требований части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, пункта 6 [Правил](#) разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, пункта 5 раздела I «Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1466,

на основании своего Решения от 02.04.2018 № 03-10.1/101-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области **в срок до 24.04.2018** при направлении проекта контракта победителю установить в подпункте 4.1.15 пункта 4.1 раздела 4 «Права и обязанности сторон» проекта контракта срок для оплаты поставленных субподрядчиком, выполненных работ (их результатов), отдельных этапов исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком в соответствии с пунктом 5 раздела I «Условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя)» Типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1466, заменив слова «30 дней» на слова «15 рабочих дней».

2. Оператору электронной площадки АО «РАД» обеспечить администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района Омской области возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Администрации Иртышского сельского поселения Омского муниципального района

Омской области проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 25.04.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»