

ООО «ДЖУЛИ»

620063, г. Екатеринбург, ул. Чапаева,

строение 14, корпус 3, часть помещения 19

July096@yandex.ru

Муниципальному заказчику –

Управлению образования Администрации
Бейского района Республики Хакасия и его
комиссии

655770, Республика Хакасия, Бейский район,
с. Бея, ул. Гагарина, 10

uobeya@uobeya.ru

beyazakaz@list.ru

Оператору электронной площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0380300014420000022

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/64-1159/2020

«12» октября 2020 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя
комиссии -

..., заместителя
управления;

руководителя

Членов комиссии: ..., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

..., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие Заказчика – Управления образования Администрации Бейского района Республики Хакасия (далее – УОБР, Заказчик), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. № 10188 от 12.10.2020г.),

в отсутствие Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ДЖУЛИ» (далее – ООО «ДЖУЛИ», Заявитель, податель жалобы), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 019/06/64-1159/2020 ООО «ДЖУЛИ» на действия муниципального заказчика – УОБР при проведении электронного аукциона на Благоустройство территории объекта «Зональный детский сада на 80 мест в д. Новокурс Бейского района» (закупка № 0380300014420000022), и результаты проведения внеплановой проверки действий муниципального заказчика и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 06.10.2020 года вх. № 9997 поступила жалоба ООО «ДЖУЛИ» на действия муниципального заказчика – УОБР при проведении электронного аукциона на благоустройство территории объекта «Зональный детский сада на 80 мест в д. Новокурс Бейского района» (закупка № 0380300014420000022).

В жалобе заявитель указывает, что Заказчиком нарушены положения

Закона о контрактной системе в части предъявления излишних требований к составу первой части заявки. На основании чего просит приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

В представленных пояснениях (вх. № 10188 от 12.10.2020г.) Заказчик указал, что все доводы, изложенные в жалобе, считает не обоснованными.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.09.2020 года в ЕИС и на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» размещена информация (извещение, документация, проект контракта, техническое задание, локальный сметный расчет, ведомость объема работ) о проведении электронного аукциона на благоустройство территории объекта «Зональный детский сада на 80 мест в д. Новокурск Бейского района» (закупка № 0380300014420000022).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 946 090,80 рублей;

Дата и время начала срока подачи заявок - 25.09.2020 16:00.

Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе - 07.10.2020 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 08.10.2020

Дата проведения аукциона в электронной форме – 09.10.2020 11:20.

Согласно Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2020 №0380300014420000022-1 по окончании срока приема заявок не подано ни одной заявки.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с

информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 21 «Первая часть заявки на участие в ЭА» части 3 «Порядок подачи заявок участников закупки» документации об аукционе установлено:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения

электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки может содержать эскиз, рисунок, чертёж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт».

В части 10 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» документации Заказчиком указано:

«Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктом 21 Информационной карты документации об электронном аукционе.

Особенности описания конкретных показателей товара, предлагаемого к поставке, и товара, используемого для выполнения работ, оказания услуг:

При описании товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Наименования показателей, единицы измерения должны соответствовать наименованиям показателей и единицам измерения, установленным в документации об аукционе в электронной форме. Конкретизации участником закупки подлежат только значения показателей, но не их наименования. Показатели товара, предлагаемого к поставке должны быть предоставлены в объёме, установленном документацией об электронном аукционе. Участнику закупки рекомендуется соблюдать последовательность указания показателей, установленных документацией об электронном аукционе.

Предоставляемые участником закупки показатели товаров, предоставляются по форме и в соответствии с приложением № 3 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», требования заказчика к конкретным показателям товара (характеристикам товара): указаны в графе «ТРЕБОВАНИЯ К ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ, ТЕХНИЧЕСКИМ И КАЧЕСТВЕННЫМ ХАРАКТЕРИСТИКАМ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫМ ХАРАКТЕРИСТИКАМ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ)» таблицы».

В Приложении № 3 к Техническому заданию документации об

аукционе установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, а именно: навесы, горки, качалки, лавки, игровые элементы, урны и др.

Кроме того, неотъемлемой частью проекта муниципального контракта являются Приложение № 1 – График выполнения Работ, Приложение № 2 – График оплаты выполненных работ, Приложение № 3 – Локально-сметный расчет, Приложение № 4 – Ведомость объема работ, **Приложение № 5 – Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.**

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России делает вывод о том, что Заказчику при выполнении работ требуются к поставке товары, которые относятся к малым архитектурным формам (навесы, горки, качалки, лавки, игровые элементы, урны, элементы благоустройства и подобное), и которые не являются строительным или иным расходным материалом, следовательно, Заказчиком правомерно установлено требование к предоставлению конкретных показателей в составе первой части заявки.

Указанные в Письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» разъяснения не опровергают вышеизложенных выводов. Доводы Заявителя об обратном основаны на неверном истолковании положений указанного Письма.

Вместе с тем, частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке Главы 6 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, Заявитель на заседание Комиссии явку своего представителя не обеспечил, доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, не представил. На основании чего, довод Заявителя не находит своего подтверждения, и жалоба ООО «ДЖУЛИ» признаётся необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 019/06/64-1159/2020 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки размещения закупки нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями

Закона о контрактной системе и Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 019/06/64-1159/2020 ООО «ДЖУЛИ» на действия муниципального заказчика – УОБР при проведении электронного аукциона на благоустройство территории объекта «Зональный детский сада на 80 мест в д. Новокурск Бейского района» (закупка № 0380300014420000022) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

...

Члены комиссии:

...

...