

РЕШЕНИЕ
по делу №06/102
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

01.12.2014 г.

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 01.12.2014

Решение изготовлено в полном объеме 03.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича;

главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ефимовой Ирины Викторовны,

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ткаченко Юлии Юрьевны, –

при участии представителей интересов Федерального государственного унитарного предприятия «Почта Крыма» (далее – ФГУП «Почта Крыма», Заказчик) – Принь Елены Геннадьевны (приказ Минкомсвязи России от 01.07.2014 №224-К о назначении исполняющим обязанности директора), Баранниковой Светланы Дмитриевны (по доверенности от 01.12.2014 №01.2-517), Ягьева Сервера Эдемовича (по доверенности от 01.12.2014 №01.2-518), представители Общества с ограниченной ответственностью «Научно-Производственное Объединение «Автоматизированные Телематические Системы Мониторинга» (далее – ООО «НПО «АТСМ», Заявитель) на заседание Комиссии не явились – Директор ООО «НПО «АТСМ» обратился с просьбой рассмотреть жалобу без его участия ввиду нахождения в служебной командировке в г. Краснодар (письмо исх. №17, вх. №819 от 28.11.2014.),

рассмотрев жалобу ООО «НПО «АТСМ» б/н, б/д (вх. №62/09 от 26.11.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» (извещение 31401729175) (далее – запрос котировок), представленные ФГУП «Почта Крыма» на заседание Комиссии материалы и заслушав возражения ФГУП «Почта Крыма» от 01.12.2014 №04.4-519 на жалобу ООО «НПО «АТСМ», в соответствии с требованиями статей 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с

изменениями),

УСТАНОВИЛА:

Двадцать шестого ноября 2014 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма». По мнению Заявителя: «конкурсной комиссией по запросу котировок ФГУП «Почта Крыма» незаконно размещена документация о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма», чем нарушены требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»; руководителем заказчика принято неправомерное решение о проведении запроса котировок, что противоречит ч. 2 ст. 17 данного Федерального закона: наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Также следует учесть, что начальная цена договора составляет 77 044 897,35 рублей, что противоречит Положению о закупке товаров, работ услуг для ФГУП «Почта Крыма» от 26.09.2014 №64, которое предусматривает для такого вида закупки минимальную стоимость не более одного миллиона рублей, что в результате ограничивает возможность участия в данной закупке других лиц и проявляет избирательный подход» (цитаты из жалобы).

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), принята Крымским УФАС России к рассмотрению, вынесено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 27.11.2014 исх. №06/974, которое было размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 01.12.2014 года на 09 часов 00 минут.

Заказчиком на заседание Комиссии предоставлены документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России Уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению от 27.11.2014 исх. №06/974.

ФГУП «Почта Крыма» с доводами Заявителя в жалобе б/н, б/д (вх. №62/09 от 26.11.2014) не согласилось, и изложило основания в возражениях, представленных на заседание Комиссии письмом от 01.12.2014 №04.4-519.

В результате рассмотрения жалобы ООО «НПО «АТСМ» по существу в части действий ФГУП «Почта Крыма», на основании документов и сведений представленных Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении закупки №31401729175 «Запрос котировок в электронной

форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма»» размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 24.11.2014, начальная (максимальная) цена контракта – 77 044 897,35 рублей; дата окончания подачи заявок – 01.12.2014.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта Крыма» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд руководствуется требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями (далее - Закон о закупках).

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

ФГУП «Почта Крыма» приказом от 26.09.2014 №64 утвердило Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Почта Крыма» (далее - Положение) и разместило на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 14.11.2014.

На доводы Заявителя ФГУП «Почта Крыма» представители Заказчика предоставили следующие обоснования:

«Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона о закупках заказчик самостоятельно принимает положение о закупках, в котором регламентирует свою закупочную деятельность, устанавливает требования к порядку подготовки и проведения закупки, включая способы закупки и условия их применения. В соответствии с п. 7 Положения заказчик может производить закупку путем проведения запроса котировок. В соответствии с п. 7.5. Положения решение о способе закупки принимается Заказчиком в соответствии с Положением. В соответствии с п. 7.6. Положения Заказчик вправе обратиться в Министерство, а Министерство вправе принять решение об особом порядке проведения закупки. 17.11.2014 ФГУП «Почта Крыма» обратилось в Минкомсвязи России с просьбой принять решение об особом порядке проведения закупки. 24.11.2014 Минкомсвязи России приняло

решение о проведении закупки вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» способом запроса котировок».

ФГУП «Почта Крыма» предоставило Комиссии копии Положения и Протокола заседания комиссии по координации и контролю деятельности подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций от 24.11.2014 №42, в котором, пунктом 2 «О рассмотрении обращения ФГУП «Почта Крыма» от 17.11.2014 №411 (вх. №46153 от 24.11.2014) о согласовании закупки вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» и порядка проведения закупки вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма», заключения, исполнения и расторжения договора» решено:

«1) согласовать проведение открытого запроса котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» с начальной (максимальной) ценой договора 77 044 897,35 рублей с учетом НДС 18%;

2) согласовать проведение открытого запроса котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» в соответствии с порядком проведения закупки, заключения, исполнения и расторжения договора, установленным в документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

В части, неурегулированной документацией, применять порядок проведения закупки, заключения, исполнения и расторжения договора, установленный Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Почта Крыма», утвержденным приказом предприятия от 26.09.2014 №64;

3) согласовать заключение договора по результатам проведения открытого запроса котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» при условии получения ФГУП «Почта Крыма» бюджетных средств в виде субсидий в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2014 №1844-р».

Пунктом 7.6. Положения предусмотрено: «Заказчик в исключительных случаях вправе обратиться в Министерство, а Министерство вправе по обращению Заказчика принять решение по изменению установленного настоящим Положением порядка проведения закупки, заключения, исполнения и расторжения договора, как в отношении отдельной закупки, так и в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг». В п. 21.2 Положения предусмотрено: «Заказчик вправе осуществлять закупку путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, если начальная (максимальная) цена договора не превышает один миллион рублей, если иное не установлено Министерством на основании обращения Заказчика» (цитаты из Положения).

ФГУП «Почта Крыма», с учетом решения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций от 24.11.2014 №42, разместило 24.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещение о проведении закупки №31401729175 «Запрос котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для

нужд ФГУП «Почта Крыма» с начальной (максимальной) ценой контракта – 77 044 897,35 рублей.

В части заявления ООО «НПО «АТСМ» о нарушении Заказчиком требований части 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, следует отметить, что данные требования предусмотрены для организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, каковыми ФГУП «Почта Крыма» не является, принадлежность к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках – государственное унитарное предприятие.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган, а антимонопольный орган рассмотреть жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения - Данная норма Ответчиком соблюдена;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Учитывая указанное выше, в жалобе ООО «НПО «АТСМ» б/н, б/д (вх. №62/09 от 26.11.2014) на действия ФГУП «Почта Крыма» при проведении закупки №31401729175 «Запрос котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма» отсутствуют обоснования нарушения Заказчиком положений ст. 17, 18.1 Закона о защите конкуренции и Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПО «АТСМ» б/н, б/д (вх. №62/09 от 26.11.2014) на действия ФГУП «Почта Крыма» при проведении закупки №31401729175 «Запрос котировок в электронной форме на поставку вычислительной и оргтехники для нужд ФГУП «Почта Крыма», необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.