

ПРЕДПИСАНИЕ № 88
по делу № А-99/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства

"2" июля 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Борисов Н.Н. начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хакимьянова Ф.Ф. главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Матвеев В.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хамидуллина А.И. специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 2 июля 2009 г. по делу № А-99/18-09 о нарушении ООО «БашРЭС» (450040, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «БашРЭС» (450040, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции";
2. Совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства путем отбора финансовой организации для заключения договоров страхования имущества путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. О выполнении настоящего предписания ООО «БашРЭС» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение в срок до "15" октября 2009 года.

РЕШЕНИЕ

по делу № А-99/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства

"2" июля 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Борисов Н.Н. начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хакимьянова Ф.Ф. главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Матвеев В.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хамидуллина А.И. специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков

при участии представителей ООО «БашРЭС»: Свинтушевского С.А.. (по доверенности №119/01-17 от 23.12.2008г.); представителя ОАО «Башкирэнерго»: Фомина М.В. (по доверенности № 119/11-03 от 01.01.2009г.) рассмотрев дело № А-99/18-09 по признакам нарушения ООО «БашРЭС» пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом № 19 от 25.02.2009 г. Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан отделом естественных монополий и финансовых рынков проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения антимонопольного законодательства в Обществе с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные электрические сети» (450040, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59), (далее – ООО «БашРЭС»).

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" – «настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в следующих сферах:

- услуги по передаче электрической энергии.»

ООО «БашРЭС» оказывает услуги по передаче электрической энергии, следовательно, ООО «БашРЭС» является субъектом естественной монополии.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка исполнения ООО «БашРЭС» требований ст. 18 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" по отбору финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, поименованных в ч.1 данной статьи.

Проверка показала, что Договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключаются непосредственно филиалы, а не ООО «БашРЭС».

Генеральный договор № 287 «ОСАГО» обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.12.2008 г., заключен директором БашРЭС-Уфа филиала ООО «БашРЭС» с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант».

20 декабря 2006 года, т.е. после вступления в силу Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", директором «БашРЭС-Уфа» филиала ООО «БашРЭС» заключено Соглашение № 653 с ОАО «Страховой акционерной компанией «Энергогарант», предметом указанного Соглашения является осуществление Страховщиком добровольного страхования автотранспортных средств страхователя, а также обязательного страхования гражданской ответственности Страхователя по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании транспортных средств, принадлежащих Страхователю. Соглашение заключено сроком по 31.12.2007 г. и пролонгировано на 2008 год.

Главным инженером филиала «БашРЭС-УГЭС» Сулеймановым В.М., действующим на основании доверенности № 119/10-126 от 24.12.2007 г., заключен Договор № 73 «ОСАГО» обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 05.02.2008 г. с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант».

ООО «БашРЭС» документы, подтверждающие проведение ООО «БашРЭС» открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой компании в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не представлены.

В обоснование заключения договоров страхования с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» представлено письмо ОАО «Башкирэнерго» №109/32-1192 от 04.03.2008 г. по которому ОАО «Башкирэнерго» сообщает, что согласно протоколу заседания Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго», определившей в качестве победителя конкурса по страхованию ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» и обязывает ООО «БашРЭС» заключить с указанной организацией договоры страхования на 2008 год. ООО «БашРЭС» в свою очередь направило письмо в адрес всех филиалов за №119/04-481 от 12.03.2008 г., в которой обязало директоров филиала заключать договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2008 год с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» в связи с тем, что данная компания является победителем конкурса на осуществление страхования ОАО «Башкирэнерго», его филиалов и дочерних Обществ.

Согласно Устава ООО «БашРЭС» является юридическим лицом, правовое положение которого определяется Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью». Общество является дочерним обществом ОАО «Башкирэнерго».

Между ОАО «Башкирэнерго» (Исполнитель) и ООО «БашРЭС» (Заказчик) 08.01.2007 г. заключен Договор №107/26 возмездного оказания услуг, согласно которого исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по организации функционирования и развитию энергетической системы, организации диспетчеризации, обеспечению передачи, распределения электрической энергии по установленным тарифам, формированию тарифной политики заказчика, как дочернего общества ОАО «Башкирэнерго», защите тарифов в федеральных и региональных органах власти и иные услуги, перечисленные в Приложении №1. Срок действия договора: с 01.01.07 г. по 31.12.2007 г., дополнительным соглашением к договору срок действия Договора №107/26 продлен по 31.12.2008 г.

Вместе с тем, ни в Договоре №107/26, ни в Приложении №1 к договору оказание услуг Исполнителем Заказчику по проведению открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой компании не предусмотрены.

Документы, подтверждающие продление срока действия Договора №107/26 на 2009 год ООО «БашРЭС» не представлены. Однако письмом №109/31-678 от 20.02.2009 г. ОАО «Башкирэнерго» рекомендует организациям заключить договора страхования с ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант», которая согласно протоколу заседания Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» определена в качестве победителя конкурса по страхованию.

В акте № 4 по результатам контрольного мероприятия от 30.03.2009 г. УФАС по РБ указало ООО «БашРЭС» на нарушение требований ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" по отбору финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, поименованных в ч.1 данной статьи.

Однако ООО «БашРЭС» свои возражения по данным нарушениям не представил.

На заседании Комиссии представитель ООО «БашРЭС» сообщил, что ООО «БашРЭС» направляло письмо в ОАО «Башкирэнерго» с просьбой о проведении открытого конкурса по отбору страховой компании для заключения договоров страхования имущества и тем самым передало ОАО «Башкирэнерго» свои полномочия по проведению открытого конкурса. Подлинник или копия данного письма не представлена в связи с его отсутствием в ООО «БашРЭС».

1 июля 2009 г. ОАО «Башкирэнерго» по запросу Башкортостанского УФАС от 25.06.2009 г. представило копию Выписки из протокола заседания Правления № 24 (44) от 28.10.2006 г. в ходе которого Правлением было принято решение: 4.7. Поручить Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» производить отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг, предусмотренных ст.18 Закона «О защите конкуренции» на основании открытых торгов и аукционов для ОАО «Башкирэнерго», ООО «БашРЭС», ООО «БашРТС», ООО «БСК».

УФАС по РБ 11.06.2009 г. запросило у ОАО «Башкирэнерго» документы, подтверждающие проведение ОАО «Башкирэнерго», по поручению ООО «БашРЭС», открытого аукциона по отбору страховой компании для заключения договоров страхования имущества: извещение о проведении открытого конкурса, конкурсную документацию, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

22.06.2009 г. ОАО «Башкирэнерго» представил Протокол заседания № 12 Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» и Сравнительный анализ коммерческих предложений.

Изучив представленные документы, Комиссия установила, что в Протоколе заседания № 12 Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» в повестке дня стоял один вопрос – Проведение конкурентного отбора поставщиков путем применения запроса коммерческих предложений по выполнению работ на оказание услуг страхования для ОАО «Башкирэнерго». В Протоколе также отмечено, что в результате анализа представленных коммерческих предложений, а также учитывая ставки по страховым тарифам определить победителем ОАО «САК «Энергогарант» г. Магнитогорск. УК ОАО «Башкирэнерго» и дочерним предприятиям ОАО «Башкирэнерго» заключить договоры по оказанию услуг страхования.

Данное обстоятельство подтверждается и представленным Сравнительным анализом коммерческих предложений.

При этом статьей 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" проведение отбора финансовых организаций путем принятия коммерческих предложений не предусмотрено.

По результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения ООО «БашРЭС» пункта 8 части 1 статьи 18

Закона "О защите конкуренции" установлен в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования имущества без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей. Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БашРЭС» нарушившим требования пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования имущества без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.
2. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий по их устранению путем отбора финансовой организации при заключении договоров страхования имущества путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".