

РЕШЕНИЕ

«10» января 2013 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. - начальника
отдела государственного
и муниципального заказа;

Сивакова Д.В. - ведущего специалиста - эксперта
отдела государственного
и муниципального
заказа,

Родновой О.В. - старшего государственного инспектора
отдела государственного
и муниципального заказа,

при участии:

- <...> – представителя ООО «Предприятие «Стройкомплект» по доверенности,

- <...> – представителя заказчика МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г.Кемерово по доверенности,

рассмотрев дело № 478/3-2012, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г.Кемерово законодательства о размещении заказов, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №

94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

установила:

18.12.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Предприятие «Стройкомплект» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г.Кемерово при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300032512001953 на право заключения контракта на «поставку экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E (или эквивалент) согласно требованиям к поставляемому товару».

Заявитель ООО «Предприятие «Стройкомплект» не согласен с отказом в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0139300032512001953 и считает решение аукционной комиссии по отклонению заявки противоречащим требованиям законодательства, в котором в качестве причины отказа указано следующее:

«Первая части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным в пп. А п. 1 ч. 4.1. раздела 4 аукционной документации – в заявке участника размещения заказа конкретные показатели предлагаемого для поставки товара по двигателю, насосу гидросистемы, гидросистеме, рулевой системе, количеству регулируемых рабочих фар на кабине и гидромолоту не соответствуют значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Заявитель считает, что указанные им в заявке конкретные показатели предлагаемого для поставки товара соответствуют всем значениям эквивалентности, установленным документацией заказчика, который по мнению заявителя, прописывая конкретную модель двигателя, ограничил возможность участия иных юридических лиц, торгующих аналогичной (эквивалентной) спецтехникой других заводов-изготовителей, что противоречит п. 2 ст. 8 ФЗ № 94-ФЗ.

Уполномоченным органом – Управлением муниципального заказа администрации г.Кемерово был представлен отзыв на жалобу ООО «Предприятие «Стройкомплект» № 02-03/2346 от 24.12.2012 г., в котором указано, что заявка № 2 ООО «Предприятие «Стройкомплект» была отклонена законно и обоснованно со ссылкой на п.3.5.2 раздела 3 Документации заказчика и ст. 41.9 ФЗ № 94-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме № 0139300032512001953 на право заключения контракта на «поставку экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E (или эквивалент) согласно требованиям к поставляемому товару» Кемеровским УФАС России установлено:

13.12.2012г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> Уполномоченным органом – Управлением муниципального заказа администрации г.Кемерово было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №

0139300032512001953 на право заключения контракта на «поставку экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E (или эквивалент) согласно требованиям к поставляемому товару» и аукционная документация.

На участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 2 (две) заявки.

Аукционной комиссией в составе – председателя единой комиссии <...>, заместителя председателя единой комиссии <...>, членов единой комиссии <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, секретаря единой комиссии <...> была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0139300032512001953 от 07.12.2012 г., в результате которой принято решение отклонить участника размещения заказа с заявкой № 2 ООО «Предприятие «Стройкомплект» и допустить к участию в аукционе участника размещения заказа с заявкой № 1 ООО «Восточная техника».

Согласно Протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 0139300032512001953 от 09.12.2012 г. комиссия приняла решение о соответствии требованиям заявки № 1 и признании победителем открытого аукциона ООО «Восточная техника».

Заявка № 2 ООО «Предприятие «Стройкомплект» была отклонена со следующим обоснованием:

«Первая части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным в пп. А п. 1 ч. 4.1. раздела 4 аукционной документации – в заявке участника размещения заказа конкретные показатели предлагаемого для поставки товара по двигателю, насосу гидросистемы, гидросистеме, рулевой системе, количеству регулируемых рабочих фар на кабине и гидромолоту не соответствуют значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

В п. 3 Технических характеристик заявки № 2 ООО «Предприятие «Стройкомплект» мощность двигателя указана 74,2 кВт, в п. 16 насос гидросистемы - 3 шестеренчатых, в п. 21 указано – 4 передних и 4 задних регулируемых рабочих фары на кабине.

В п. 3.5.2 раздела 3 Документации заказчика «Требование к техническим характеристикам товара, работ, услуг» в п. 3 мощность двигателя указана 70 кВт, в п. 16 насос гидросистемы – аксиально-поршневой, в п. 21 указано – 2 передних и 2 задних регулируемых рабочих фары на кабине.

Следовательно, решение аукционной комиссии Управления муниципального заказа администрации г.Кемерово об отказе в допуске к участию в открытом аукционе и о несоответствии заявки № 2 ООО «Предприятие «Стройкомплект» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме № 0139300032512001953 правомерно, однако, было установлено, что в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0139300032512001953 от 09.12.2012 г. при принятии решения о несоответствии заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, отсутствует указание на положения ФЗ № 94-ФЗ, которым не соответствуют положения заявки участника размещения заказа.

Согласно ч. 6 ст. 41.9 ФЗ № 94-ФЗ протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должен содержать решение об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа.

Следовательно, неуказание аукционной комиссией уполномоченного органа - Управления муниципального заказа администрации г. Кемерово в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0139300032512001953 от 07.12.2012 г. на право заключения контракта на «поставку экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E (или эквивалент) согласно требованиям к поставляемому товару» положений ФЗ № 94-ФЗ при принятии решения о несоответствии заявки № 2 ООО «Предприятие «Стройкомплект» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, нарушает нормы ч. 6 ст. 41.9 ФЗ № 94-ФЗ.

Также заказчиком - МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г. Кемерово в обоснование того, что есть эквиваленты поставляемого товара других производителей, соответствующие требованиям к техническим характеристикам, установленным в документации об открытом аукционе к экскаватору – погрузчику CATERPILLAR 432E, было представлено письмо с приложением технических характеристик эквивалентов поставляемого товара – экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E: экскаватор – погрузчик VOLVO BL 71 и экскаватор – погрузчик KOMATSU WB 93R.

В п. 3.5.2 раздела 3 Документации заказчика «Требование к техническим характеристикам товара, работ, услуг» указано:

- 1) максимальная скорость не менее 40 км/ч.
- 2) коробка передач автоматическая, синхронизированная, четырехскоростная вперед и 4-х скоростная назад, с электрическим управлением и встроенным гидротрансформатором, с переключением под нагрузкой.
- 3) Дорожный просвет от опор: не менее 358 мм
- 4) Вместимость топливного бака: не менее 160 л.

В Приложении технических характеристик аналогов (по мнению заявителя) поставляемого товара – экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E: экскаватор – погрузчик VOLVO BL 71 и экскаватор – погрузчик KOMATSU WB 93R вышеуказанные технические характеристики поставляемого товара – эквивалента отсутствуют. Для экскаватора – погрузчика KOMATSU WB 93R указано – механическое переключение 4 передач синхронизировано, коробка передач приводится в действие через гидротрансформатор и сервоуправляемый переключатель заднего хода типа POWER SHUTTLE.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 ФЗ № 94-ФЗ Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или

наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, заказчик МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г.Кемерово ограничил круг участников размещения заказа при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300032512001953 на право заключения контракта на «поставку экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E (или эквивалент) согласно требованиям к поставляемому товару».

Факт наличия эквивалентов поставляемого товара других производителей, соответствующих требованиям к техническим характеристикам, установленным в документации об открытом аукционе к экскаватору – погрузчику CATERPILLAR 432E, в рамках рассмотрения дела № 478/3-2012 заказчиком не доказан.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Предприятие Стройкомплект» на действия заказчика - МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г.Кемерово при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300032512001953 на право заключения контракта на поставку экскаватора – погрузчика CATERPILLAR 432E (или эквивалент) согласно требованиям к поставляемому товару, **необоснованной**.

2. Признать аукционную комиссию Уполномоченного органа - Управление муниципального заказа администрации г.Кемерово нарушившей часть 6 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать заказчика – МБУ «Кемеровская служба спасения» администрации г.Кемерово нарушившим часть 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы дела № 478/3-2012 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2.1, частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

Д.В.Сиваков

О.В.Роднова