

РЕШЕНИЕ

по делу № 85/10-к о нарушении законодательства о размещении заказов

12 мая 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченок Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Николаенко А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Кривенко Р.А. – представителя администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»,

рассмотрев дело № 85/10-к о нарушении администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее также – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по предмету: «Строительство объекта «Гимназия на 200 гимназистов и детский сад на 80 мест в п. Ноглики»,

УСТАНОВИЛА:

6 мая 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Лиго-дизайн» (далее также – заявитель) на действия заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, требование заказчика, установленное в п. 1.4 проекта муниципального контракта – запрет на привлечение субподрядных организаций, нарушает положения гражданского законодательства и законодательства о размещении заказов.

Представитель администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» Р.А. Кривенко с доводами жалобы не согласился, пояснив, что запрет на привлечение субподрядных организаций установлен в соответствии с ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного просил признать жалобу заявителя необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Муниципальным заказчиком – администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» был объявлен вышеуказанный открытый аукцион с начальной ценой контракта в размере 92 945 675 руб.

Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru 10.04.2010 и опубликовано в официальном печатном издании – газете «Знамя труда» от 10.04.2010 № 29 (8713).

04.05.2010 началась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж» (г. Южно-Сахалинск, ул. Достоевского, 3), ООО «Сфера Плюс» (Хабаровский край, Советско-Гаванский р-н, п. Лососина, ул. Ростовская, 1).

Согласно протоколу № 06-05.10 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 06.05.2010 к участию в аукционе допущены ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж», ООО «Сфера Плюс».

Процедура открытого аукциона состоялась 07.05.2010, аукцион признан несостоявшимся, поскольку ООО «Сфера Плюс» на участие в аукционе не явилось.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать Закону о размещении заказов.

На основании ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Частью 2 данной статьи определено, что наряду с установленными ч. 1 статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В силу ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена заказчиком – мэром муниципального образования «Городской округ Ногликский» В.А. Середой.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Между тем, в п. 1.4 проекта муниципального контракта заказчиком установлено, что выполнение работ силами

субподрядных организаций не предусмотрено.

Согласно ч. 1 ст. 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Порядок заключения государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд регулируется также ст.ст. 763-768 ГК РФ.

Учитывая, что ни положения Гражданского кодекса, ни Закона о размещении заказов не устанавливают запрета на привлечение к работам по договору строительного подряда для государственных и муниципальных нужд субподрядчиков, то требование заказчика в п. 1.4 проекта муниципального контракта в части запрета на привлечение субподрядных организаций установлено в нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, поскольку влечет ограничение количества участников размещения заказа и создает необоснованное ограничение доступа к участию в торгах. Указанные действия заказчика приводят также к недопущению, ограничению и устранению конкуренции на рынке выполнения работ, оказания услуг по строительству.

Отсылочная норма ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов обязывает заказчика устанавливать в документации об аукционе требование к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом в данном случае аукциона, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 3.5 документации об аукционе заказчиком установлено требование к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ.

В п. 3.5.1 документации об аукционе заказчиком определено, что характеристики выполняемых работ должны быть не ниже указанных в разделе IV «Технические требования, технико-экономические показатели, технические характеристики, объемно-планировочные и конструктивные решения». Подача заявки на участие в аукционе с характеристиками (потребительскими свойствами) ниже требований документации об аукционе или с характеристиками, отличающимися от технического задания Заказчика, является риском участника размещения заказа, подавшего такую заявку, и основанием для отказа в допуске такому участнику размещения заказа к участию в аукционе.

В разделе IV «Технические требования, технико-экономические показатели, технические характеристики, объемно-планировочные и конструктивные решения» содержится Ведомость объемов работ, в которой отражены сведения о наименовании и объемах выполняемых работ.

Анализ заявки ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж» показал, что последняя не соответствует требованиям документации об аукционе в указанной части – описания всех выполняемых работ, их количественных характеристик в соответствии с разделом IV документации об аукционе, в заявке не имеется.

На основании ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона.

Согласно ч. 3 вышеуказанной статьи на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о размещении заказов.

Постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 01.06.2009 № 400, с изменениями, внесенными постановлением от 14.01.2010 № 8, утверждена Единая комиссия по размещению муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Единая комиссия).

Учитывая, что заявка ОАО СМУ «Дальэлектромонтаж» не соответствовала требованиям документации об аукционе, Единая комиссия необоснованно, в нарушение ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов, приняла решение о допуске данного участника к участию в аукционе.

Между тем, поскольку в рамках рассмотрения дела № 84/10-к муниципальному заказчику и Единой комиссии было выдано предписание об аннулировании торгов, Комиссия Сахалинского УФАС России решила не выдавать повторного предписания об аннулировании торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 13.08.2008 № 113,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Лиго-дизайн» признать обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Признать Единую комиссию нарушившей чч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.
4. Обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов выдано муниципальному заказчику и Единой комиссии на основании решения от 12.05.2010 года по делу № 84/10-к, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Авто-Трейд» на действия администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» при проведении вышеуказанного аукциона.