

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – руководителя Оренбургского УФАС России <...>, членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти <...>, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти <...>;

в отсутствие представителя заявителя, извещенного надлежащим образом, заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

в присутствии представителей администрации МО Илекский район Оренбургской области – <...> (доверенность от 03.08.2022 г.), <...> (доверенность от 03.08.2022 г.);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Добрострой» (далее – ООО «Добрострой») (вх. № 7169 от 01.08.2022) на действия администрации муниципального образования Илекский район Оренбургской области при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены (извещение № 22000044530000000005 от 21.06.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 01 августа 2022 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба ООО «Добрострой» (далее – Заявитель) (вх. № 7169 от 01.08.2022) на действия администрации муниципального образования Илекский район Оренбургской области при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены (извещение № 22000044530000000005 от 21.06.2022).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите

конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. № 5915; исх. № 5914 от 02.08.2022).

Рассмотрение жалобы назначено на 05 августа 2022 г. в 12 часов 00 минут.

В адрес Оренбургского УФАС поступило ходатайство генерального директора ООО «Добрострой» (вх. № 7298 от 03.08.2022) о рассмотрении жалобы без участия представителя ООО «Добрострой».

На рассмотрении жалобы 05 августа 2022 г. присутствовали представители администрации МО Илекский район Оренбургской области – <...> (доверенность от 03.08.2022 г.), <...> (доверенность от 03.08.2022 г.).

Исходя из доводов жалобы, 21 июня 2022 администрация Илекского района Оренбургской области разместила на электронной площадке извещение № 22000044530000000005 о проведении продажи муниципального имущества без объявления цены, дата и время начала подачи (приема) Заявок: 25 июня 2022 г. в 09.00 по московскому времени, дата и время окончания подачи (приема) заявок: 24 июля 2022 г. в 13.00 по московскому времени, дата, время и срок проведения продажи без объявления цены: 26 июля 2022 г. в 09.00 по московскому времени.

18.07.2022 г. 20:20 ч. МСК ООО «Добрострой» подало заявку на участие в продаже муниципального имущества без объявления цены в электронной форме (извещению № 22000044530000000005 лот 4 (Нежилое здание, назначение: нежилое здание, количественно этажей, в том числе подземных: 7, площадью 450,1 кв.м., кадастровый номер:5.6:12:0301004:197., по адресу: Оренбургская область, Илекский район, с. Илек, ул. Токмаковская, д. 53Б), предложение о цене имущества в размере 151000 (сто пятьдесят одна тысяча) рублей 00 копеек и документы в соответствии с п. 7.1.3 раздела 7 «Перечень документов, представляемых участниками продажи документов и требования к их оформлению» информационного сообщения «О проведении продажи муниципального имущества без объявления цены».

Согласно п. 8.2. протокола о результатах продажи без объявления цены № U22000044530000000005-1 от 27.07.2022 г. заявка Заявителя Продавцом, в лице комиссии не допущена, поскольку не соответствовала требованиям информационного сообщения, а именно: представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены.

При этом в протоколе не указано отсутствие, каких конкретных документов повлекло к недопущению к участию.

Заявитель не согласен с данными действиями Продавца, считает их нарушающими его права и законные интересы.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Продавцу предписание об устранении допущенных нарушений, продажу без объявления цены признать недействительным, в случае, если в срок до окончания рассмотрения настоящей жалобы Продавцом по данному лоту, заключен договор купли-продажи с другим участником, у которого предложение о цене имущества при подаче заявки подано менее цены заявителя, признать такой договор ничтожным, также привлечь Продавца к административной ответственности в соответствии с по ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Исследовав материалы дела, при рассмотрении жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России установлено следующее.

Постановлением администрации муниципального образования Илекский район Оренбургской области от 21.06.2022 № 504-п принято решение о проведении продажи муниципального имущества без объявления цены.

Извещение размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru, а также на сайтах www.rts-tender.ru и официальном сайте администрации ilek56.orb.ru.

Протоколом о результатах продажи без объявления цены № U22000044530000000005-1 от 27.07.2022 принято решение отказать в допуске к участию в продаже без объявления цены по лоту № 4 ООО «Добрострой» по основанию: «Представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены».

Жалоба ООО «Добрострой» в Оренбургское УФАС России была

подана 01 августа 2022 года (вх. № 7169).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Отношения, связанные с приватизацией государственного и муниципального имущества, регулируются Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), а также Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее - Положение об организации и проведении продажи имущества).

Согласно части 2 статьи 24 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 15 настоящего Федерального закона, за исключением начальной цены. Претенденты направляют свои предложения о цене государственного или муниципального имущества в адрес, указанный в информационном сообщении.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 15 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Частью 3 статьи 24 Закона о приватизации установлено, что помимо предложения о цене государственного или муниципального имущества претендент должен представить документы, указанные в

статье 16 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о приватизации, одновременно с заявкой претенденты юридические лица представляют следующие документы:

- заверенные копии учредительных документов;
- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);
- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

К данным документам (в том числе к каждому тому) также прилагается их опись. Заявка и такая опись составляются в двух экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у претендента.

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, представляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

Согласно пункту 108 Положения об организации и проведении продажи имущества, для участия в продаже имущества без объявления цены претенденты заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в

информационном сообщении о проведении продажи имущества без объявления цены, а также направляют свои предложения о цене имущества.

В соответствии с пунктом 7.1.5 информационного сообщения о проведении продажи муниципального имущества без объявления цены, одновременно с заявкой на участие в продаже претенденты представляют в том числе опись представленных документов, подписанную претендентом или его уполномоченным представителем.

Изучив заявку ООО «Добрострой», представленную Продавцом, Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что в ее состав входят следующие документы:

- лист записи ЕГРЮЛ в отношении ООО «Добрострой»,
- выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Добрострой»,
- карточка организации,
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «Добрострой»,
- решение учредителя № 2 ООО «Добрострой» от 01.11.2021 г.,
- приказ № 1 ООО «Добрострой» от 01.11.2021 г.,
- Устав ООО «Добрострой».

Таким образом, по результатам анализа материалов дела Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Добрострой» отсутствует опись представленных документов.

Доказательств, подтверждающих невозможность представления в составе заявки описи, Заявителем в антимонопольный орган не представлено.

Пунктом 112 Положения об организации и проведении продажи имущества установлено, что продавец отказывает претенденту в приеме заявки в следующих случаях:

- а) заявка представлена лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- б) представлены не все документы, предусмотренные перечнем,

указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены;

в) представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 6.10 информационного сообщения о проведении продажи муниципального имущества без объявления цены, продавец отказывает претенденту в приеме заявки в том числе в случае если представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены.

Учитывая обстоятельства дела, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «Добрострой» от участия в продаже муниципального имущества без объявления цены.

Пунктами 115, 117 Положения об организации и проведении продажи имущества определено, что по результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов продавец принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложения о цене имущества. Указанное решение оформляется протоколом об итогах продажи без объявления цены в порядке, установленном настоящим Положением.

Протокол об итогах продажи имущества без объявления цены подписывается продавцом в день подведения итогов продажи имущества без объявления цены и должен содержать:

а) сведения об имуществе;

б) количество поступивших и зарегистрированных заявок;

в) сведения об отказе в принятии заявок с указанием причин отказа;

г) сведения о рассмотренных предложениях о цене имущества с указанием подавших их претендентов;

д) сведения о покупателе имущества;

е) сведения о цене приобретения имущества, предложенной покупателем;

ж) иные необходимые сведения.

Таким образом, в протоколе о результатах продажи без объявления цены № U22000044530000000005-1 от 27.07.2022 содержатся необходимые сведения об отказе в принятии заявок с указанием причин отказа.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Оренбургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Добрострой» (вх. № 7169 от 01.08.2022) на действия администрации муниципального образования Илекский район Оренбургской области при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены (извещение № 22000044530000000005 от 21.06.2022) необоснованной.
2. Предписание не выдавать.
3. Снять ограничение на заключение договоров по результатам торгов (ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»).