

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России<...>, рассмотрев заявление <.....>, с жалобой на действия АО «Прионежская сетевая компания» (ОГРН 1061001073242; ИНН 1001013117, адрес: ул. Новосулажгорская, д.22, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185013, далее – АО «ПСК», сетевая организация, Общество),

УСТАНОВИЛ:

10.10.2017 в Управление поступило заявление <.....> от 10.10.2017 (вх. №4708) с жалобой на действия АО «ПСК», выразившиеся в неправомерном уклонении от внесения изменений в документы о технологическом присоединении здания базы отдыха, расположенного по адресу: Республика Карелия, Прионежский район, д. Косалма (земельный участок с кадастровым номером: 10:20:0015503:69).

Заявительница просит провести проверку действий (бездействий) сетевой организации и привлечь виновных лиц к ответственности.

Из документов, полученных в ходе рассмотрения заявления, следует, что <.....> подала заявление о восстановлении (переоформлении) документов о технологическом присоединении от 22.08.2017 (вх. от 06.09.2017 АО «ПСК» №26017) с приложением копий документов: кадастровая выписка на земельный участок, постановление Администрации Прионежского муниципального района от 08.06.2017 №638 с приложениями.

12.09.2017 АО «ПСК» рассмотрев указанное заявление письмом от 12.09.2017 №15396 сообщило заявителю, что к заявлению в нарушение подпункта «а» пункта 62 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, далее – Правила технологического присоединения) не приложены необходимые документы, а именно: документ, подтверждающий право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, т.е. документ (ы), свидетельствующий(ие) о внесении изменений в единый государственный реестр недвижимости о переводе нежилого здания в жилой дом; документ подтверждающий права на земельный участок, так как к заявлению приложена неполная копия

выписки из государственного кадастра недвижимости (лист №1 из 8 листов).

При этом, из представленным с заявлением <.....> копий документов следует, что в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.09.2014 №ПР0426-14 (пункт 1.2 договора), заключенным между АО «ПСК» и гр. <.....> технологическое присоединение осуществлялось для электроснабжения объектов заявителя: здание базы отдыха, расположенного (который будет располагаться) по адресу: 185505, Республика Карелия, Прионежский район, д. Косалма (земельный участок с кадастровым номером: 10:20:0015503:69), а постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 08.06.2017 № 638 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 10:20:0015503:69» утвержден градостроительный план земельного участка с кадастровым номером 10:20:0015503:69, расположенного в Прионежском районе, Республика Карелия, площадью 2500 кв.м, категория земель – «земли особо охраняемых территорий и объектов», разрешенное использование – «Индивидуальные и двухквартирные малоэтажные здания жилые дома общим количеством этажей не более трех, включая мансардный этаж, и части таких домов, предназначенные для проживания одной семьи с придомовыми участками, предназначенными, в том числе, для ведения личного подсобного хозяйства».

Таким образом, заявительница обращалась с заявлением об изменении документов о технологическом присоединении земельного участка в связи с изменением его целевого назначения.

04.10.2017 <.....> направляет в адрес сетевой организации заявление (вх. 04.10.2017 №29262 АО «ПСК») с приложением полной копии выписки на земельный участок, а также копию постановления Администрации Прионежского муниципального района от 08.06.2017 № 638.

06.10.2017 АО «ПСК» рассмотрев указанное заявление <.....> письмом от 06.10.2017 №16882 сообщает, что причина обращения по переоформлению документов не соответствует критериям, отраженным в пункте 59 Правил технологического присоединения, подтверждает ранее изложенную позицию о непредставлении документов в соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 62 Правил технологического присоединения, поскольку ранее присоединение было осуществлено в отношении непосредственно объекта (базы отдыха), и настаивает на необходимости представления документов, свидетельствующих о внесении изменений в единый государственный реестр недвижимости информации о переводе нежилого здания в жилой дом.

В соответствии с пунктом 59 Правил технологического присоединения, заявитель в рамках договора (в период его действия), собственник или иной законный владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств

(далее - лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов) вправе обратиться в сетевую организацию лично или через представителя с заявлением о переоформлении документов в следующих случаях:

а) восстановление утраченных документов о технологическом присоединении;

б) переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств;

в) переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

г) наступление иных обстоятельств, требующих внесения изменений в документы о технологическом присоединении, в том числе связанных с опосредованным присоединением.

В силу пункта 61 Правил технологического присоединения лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, указывает документы о технологическом присоединении, которые необходимо восстановить (переоформить), и их реквизиты (при наличии). При поступлении в сетевую организацию заявления о переоформлении актов разграничения балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и (или) актов разграничения эксплуатационной ответственности сторон сетевая организация подготавливает и выдает обратившемуся лицу акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, при этом действие ранее составленных документов о технологическом присоединении (за исключением технических условий) прекращается.

В силу пункта 62 Правил технологического присоединения к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или

иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных подпунктом «г» настоящего пункта.

Поскольку, одним тем же собственником, на одном и том же земельном участке, переводится нежилое здание в жилой дом заявителю надлежало предоставить копии документов в порядке подпункта «а» пункта 62 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 67 Правил технологического присоединения сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов, в том числе по причине перехода права собственности на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо перехода права собственности или иного предусмотренного законом права на энергопринимающие устройства, выдает в период действия договора дубликаты ранее выданных технических условий или технические условия, оформленные на нового собственника (законного владельца) объекта капитального строительства (земельного участка, энергопринимающего устройства), с обязательным направлением копий в адрес субъекта розничного рынка, указанного в заявке, а в случае смены собственника (законного владельца) ранее присоединенных энергопринимающих устройств - технические условия, оформленные на нового собственника (законного владельца) ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

В силу пункта 69 Правил технологического присоединения при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности,

если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в подпунктах «в» и «г» или «е» пункта 62 настоящих Правил, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 настоящих Правил), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении, указанные в заявлении о переоформлении документов, с учетом особенностей, установленных пунктом 61 настоящих Правил.

Таким образом, в соответствии с пунктами 67 и 69 Правил технологического присоединения сетевая организация была обязана переоформить документы о технологическом присоединении не позднее 7 дней со дня получения такого заявления, в случае предоставления заявления с документами соответствии с требованиями пункта 62 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При чем, АО «ПСК» уже привлекалось к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

При этом, АО «ПСК» также привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (дела №№03-17/06-2017, 03-17/11-2017, 03-17/25-2017, 03-17/26-2017, 03-17/27-2017).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии к энергопринимающим устройствам потребителей является сферой деятельности естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2010 года №204-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ОАО «ПСК», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении АО «ПСК» дело об административном правонарушении №03-17/77-2017 по факту нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «ПСК» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС России следующие сведения (информацию) и документы:

- копию заявления <.....> о переоформлении документов о

технологическом присоединении и приложенных к ней документов;

- копию квитанции о внесении платы заявителем и договора на выполнение работ о переоформлении документов (при наличии);

- копию переписки с <.....> по вопросам переоформления документов о технологическом присоединении;

- копию сетевых документов, выданных <.....> по технологическому присоединению здания базы отдыха, расположенного (который будет располагаться) по адресу: 185505, Республика Карелия, Прионежский район, д. Косалма (земельный участок с кадастровым номером: 10:20:0015503:69), согласно договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.09.2014 №ПР0426-14, а также заявку на технологическое присоединение и приложенные к ней документы к указанному договору;

- письменные пояснения о причинах не переоформления АО «ПСК» документов о технологическом присоединении в установленный срок 7 дней, с необходимыми ссылками на действующее законодательство и судебную практику;

- любые иные пояснения и документы необходимые для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения, при разъяснениях необходима ссылка на нормы действующего законодательства.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшей <.....>.

5. <.....> в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Карельское УФАС России письменные пояснения о том, какой имущественный и/или моральный вред причинен Вам вследствие бездействия АО «ПСК» либо сведения о невозможности совершения определенных действий в связи с не переоформлением документов, с приложением подтверждающих документов (при наличии), а также правоустанавливающие документы на объект недвижимости нежилое здание (жилой дом) и договор энергоснабжения по указанному объекту, а также иные документы, имеющие отношения к указанному вопросу.

6. Законному представителю АО «ПСК» явиться 31 октября 2017 года в 12 часов 00 минут по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1 а, каб. 520 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу №03-17/77-2017, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания

протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение.