

РЕШЕНИЕ № 04/14 - 14

4 апреля 2014 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – УФАС) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) - заместителя руководителя управления, председателя комиссии;

(С...) - начальника отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(А...) – ведущего специалиста- эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

при участии:

от ОАО «Омскэлектро» - (Н...) (доверенность);

от ООО «Бородино» - (К.....а) (доверенность),

рассмотрев в заседании 27 марта – 3 апреля 2014г. дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 3 марта 2014 года № 37 по признакам нарушения сетевой организацией ОАО «Омскэлектро» (644027, г.Омск, ул. Л.Чайкиной) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции), выразившегося в ущемлении интересов ООО «Бородино» (644121, г.Омск, ул.Котельникова, 12) при осуществлении сетевой организацией ОАО «Омскэлектро» (далее – Омскэлектро») технологического присоединения энергопринимающего устройства нежилого помещения в жилом доме по адресу: г.Омск, ул.Путилова, 6 (бывшие квартиры № 83 и № 84), путем нарушения срока технологического присоединения, установленного п.16 [Правил](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004г. № 861 (далее – Правила 861), и п.5 договора от 27.02.2013г. № 10172/13

УСТАНОВИЛА:

Дело № 04/14-14 возбуждено на основании материалов заявления ООО

«Бородино» о злоупотреблении доминирующим положением сетевой организацией Омскэлектро при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства нежилого помещения в жилом доме по адресу: г.Омск, ул.Путилова 6 к электрическим сетям Омскэлектро по договору о технологическом присоединении от 27.02.2013г. № 10172/13.

Из материалов заявления следует, что сетевой организацией Омскэлектро с ООО «Бородино» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 10172/13 от 27.02.2013г. (далее – Договор) со сроком исполнения 6 месяцев со дня заключения договора (п.5 Договора).

Датой заключения Договора № 10172/13 является 24.04.2013г. - дата поступления в Омскэлектро подписанного ООО «Бородино» Договора № 10172/13 в сетевую организацию ОАО «Омскэлектро», что подтверждается отметкой Омскэлектро на экземпляре Договора ООО «Бородино». К Договору прилагаются технические условия от 27.02.2013г. № ТУ 10172/13 (далее – ТУ), пунктом 10 которых определены мероприятия, подлежащие выполнению Омскэлектро, а пунктом 11 – мероприятия, выполняемые ООО «Бородино».

Представленные в деле материалы свидетельствуют:

- о своевременном выполнении ООО «Бородино» мероприятий, определенных п.11 ТУ и неоднократном уведомлении об этом Омскэлектро (вх. от 13.12.2013г. № 6337, вх. от 28.03.2014г. № 9374);

- о нарушении сетевой организацией Омскэлектро императивно установленного [абзацем 2 подпункта «б» пункта 16](#) Правил 861 и п.5 Договора 6-и месячного срока (23.10.2013г.) осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Бородино».

Более того, к исполнению мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Бородино» по Договору Омскэлектро приступило только после окончания установленного срока исполнения обязательств заключив 28.10.2013г. договор № 312-78/13 с ООО «Теплоэнергетические коммуникации» о «монтаже кабельной линии 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-6043 до ВРУ жилого дома № 6» со сроком выполнения, определяемым в соответствии с готовностью Омскэлектро и ООО «Теплоэнергетические коммуникации» к выполнению своих обязательств по договору № 312-78/13 и сетевым графиком выполнения работ, являющимся Приложением № 1 к договору № 312-78/13.

По состоянию на 18.02.2014г. – дату представления Омскэлектро (исх. от 28.02.2014 № 10-01-08/1745) в Омское УФАС России пояснений мероприятия, определенные п.10 ТУ и подлежащие выполнению Омскэлектро не выполнены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный

характер.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям установлен Правилами 861.

В силу пункта 6 Правил 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает, в том числе правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии с абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 месяцев - для заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно.

Таким образом, абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 прямо установлен 6-ти месячный срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Правилами 861 не предусмотрена возможность продления данного срока, норма абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 носит императивный характер и не может быть изменена по соглашению сторон.

Согласно пункту 16.3 Правил 861, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на

котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 18 Правил 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;
- в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является;
- г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;
- д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации;
- ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Нарушение сетевой организацией Омскэлектро установленного Правилами 861 порядка технологического присоединения – бездействие по осуществлению технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Бородино» к электрическим сетям Омскэлектро в период срока действия Договора ущемляет интересы ООО «Бородино», что запрещено частью 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

В процессе рассмотрения дела 27 марта и 3 апреля 2014 года представитель Омскэлектро уведомил присутствующих в заседании о завершении по состоянию на 02.04.2014г. выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Бородино»:

- о готовности к осуществлению фактического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Бородино» к электрическим сетям Омскэлектро и подаче напряжения на энергопринимающее устройство ООО «Бородино»;
- о неудавшейся попытке осуществить фактическое присоединение

энергопринимающего устройства ООО «Бородино» к электрическим сетям Омскэлектро в связи с неявкой представителя ООО «Бородино» в назначенное время;

- о готовности документов, подлежащих оформлению по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению (п.19 Правил 861):

акта об осуществлении технологического присоединения;

акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон;

акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

- о готовности немедленного завершения процесса технологического присоединения после согласования сторонами даты присоединения.

Представителем ООО «Бородино» данная информация в заседании 03.04.2014г. не подтверждена.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии отнесена к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, в силу указанного Закона ОАО «Омскэлектро» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем деятельность ОАО «Омскэлектро» подпадает также под ограничения Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия которого распространяются на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

По основаниям части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ОАО «Омскэлектро» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

Таким образом, УФАС в процессе рассмотрения дела установлено:

- бездействие Омскэлектро по выполнению договорных обязательств по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Бородино» в срок, установленный договором от 27.02.2013г. № 10172/13 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства;

- отсутствие технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Бородино» по состоянию на 03.04.2014г., что ущемляет интересы ООО «Бородино»;

- доминирующее положение сетевой организации ОАО «Омскэлектро» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая наличие допущенных занимающим доминирующее положение ОАО «Омскэлектро» нарушений Правил 861 при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Бородино», руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ОАО «Омскэлектро» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

2. Признать ОАО «Омскэлектро» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов ООО «Бородино», путем неисполнения обязательств по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Бородино» к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» в срок, установленный договором от 27.02.2013г. № 10172/13, в соответствии с требованиями пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

3. Выдать сетевой организации предписание об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Бородино» к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» по договору от 27.02.2013г. № 10172/13.

4. Материалы дела № 04/14-14 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ОАО «Омскэлектро» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии
подпись)

(ф.и.о.,

Члены Комиссии

(ф.и.о., подписи)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04/14-14

4 апреля 2014 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – УФАС) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) - заместителя руководителя управления, председателя комиссии;

(С...) - начальника отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(А...) – ведущего специалиста- эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 4 апреля 2014 года по делу № 04/14-14 о нарушении ОАО «Омскэлектро» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Омскэлектро» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов лиц, заключивших договоры об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро», в том числе в отношении ООО «Бородино», заключившего договор от 27.02.2013г. № 10172/13, путем

неисполнения обязательств по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Бородино» к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» в срок, установленный договором от 27.02.2013г. № 10172/13, в соответствии с требованиями пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

2. ОАО «Омскэлектро» в десятидневный срок со дня получения настоящего

предписания осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Бородино», определенные договором от 27.02.2013г. № 10172/13.

3. ОАО «Омскэлектро» информировать Омское УФАС России об исполнении предписания в пятидневный срок со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии
подпись)

(ф.и.о.,

Члены Комиссии

(ф.и.о., подписи)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.