

РЕШЕНИЕ

13 мая 2015г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...»,

рассмотрев жалобу ООО «Сфера» (630136, г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 104, оф. 55) на действия администрации Ленинского района г. Новосибирска (630108, г. Новосибирск, ул. Станиславского, 6А) при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска (извещение №200315/2379612/01), в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО УК «Сфера» на действия администрации Ленинского района г. Новосибирска при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска. Заявитель сообщает следующее.

20.03.2015г. на официальном сайте www.forgi.gov.ru было размещено извещение № 200315/2379612/01, о проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска, количество лотов - 10. Дата окончания подачи заявок - 24.04.2015.

В информации, размещенной на официальном сайте, установлены требования, указанные в Постановлении Правительства РФ от 06.02.2006 №75 « О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее Правила).

ООО УК «СФЕРА» подало заявку на участие в конкурсе на Лот № 4, Лот №6, Лот №9, согласно извещению №200315/2379612/01 в 13.50, 24 апреля 2015 г. Заявка подана по форме, предусмотренной Приложением 4 Правил.

24 апреля 2015г. в 14.00 состоялось вскрытие конвертов, в присутствии представителей ООО УК «СФЕРА», где конкурсной комиссии давались пояснения по непонятным вопросам, что отражено в аудиозаписи и протоколе вскрытия конвертов.

27.04.2015 г. в 11. 00 состоялось рассмотрение заявок. Протокол о рассмотрении заявок на сайте торгов на 28.04.2015 г. 19.00 отсутствует.

Представителем ООО УК «Сфера» лично 28.04.2015 получено уведомление от 27.04.2015 Б/Н об отказе в допуске к участию в конкурсе, с указанием на то, что «ООО УК «СФЕРА» не представило документы, определенные п. 53 Правил, а также с указанием на разъяснения Министерства регионального развития РФ в письме от 09.10 2009 № 33144-МС/14 о том, что при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы за последний отчетный период».

Основания отказа в допуске к участию в конкурсе являются незаконными, деятельность организации осуществляется с 24 марта 2015 г., датой создания считается день государственной регистрации, первым налоговым периодом признается время со дня создания до конца следующего календарного года. Организация отчитывается по упрощенной форме в соответствии с п. 2 ст. 80 НК РФ. Бухгалтерская отчетность (за последний отчетный период) представляется в налоговый орган в течение 30 дней по окончании квартала, т.е. до 30 апреля 2015 г. (подп. 5 п. 1 ст. 23 НК РФ, п. 1 и 2 ст. 15 Закона № 129-ФЗ), следовательно, информационное письмо налогового органа, (бухгалтерский баланс) возможно предоставить только после 30.04.2015 г., а заявка на конкурс предоставлена 24.04.2015 г.

В составе заявки представлено информационное письмо ООО УК «СФЕРА» об использовании упрощенной системы налогообложения от 24.04.2015., представление копии уведомления налогового органа о переходе на упрощенную систему налогообложения не является обязательным требованием к претендентам, согласно Правил, следовательно, основание для отказа в допуске к участию в конкурсе является необоснованным.

В соответствии с пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом, претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В силу пункта 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Пункт 53 Правил, устанавливая требования к конкурсной заявке, обязывает претендентов представить ряд сведений и документов о претенденте, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, организация является вновь созданной, деятельности не вела, первый отчетный период до 30 апреля 2015 г. Аналогичные по своему содержанию требования к претендентам, конкурсным заявкам установлены подпунктом конкурсной документации. Все требования ООО УК «СФЕРА» были соблюдены и представлены конкурсной комиссии.

Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются (пункт 18 Правил):

непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Установление фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил, дает право конкурсной комиссии отстранить участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (пункт 19 Правил). Однако, требования к претендентам четко указаны в Правилах, в соответствии с п. 16. Правил, требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам, а именно не предоставление копии письма налогового органа о применении упрощенной системы налогообложения не является не обязательным, а значит, нарушает требования п. 53. К тому же ООО УК «СФЕРА» к заявке приложила информационное письмо по налогообложению.

Учитывая вышеизложенное, не предоставление копии уведомления налогового органа по налогообложению, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, т.к. согласно п.18. Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются: непредставление определенных 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

документы предоставлены в полном объеме, не нарушая условий Правил, заявка на участие в конкурсе соответствует требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил. В связи с чем, согласно п.20. Правил, отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

Организатор конкурса нарушил права и законные интересы претендента, что повлияло на исход торгов и умышленно устранило конкурента.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Администрация Ленинского района г. Новосибирска объявила конкурс по отбору управляющей организации для управления рядом многоквартирных домов (№200315/2379612/01).

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом определяется Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Пунктом 15 Правил установлены следующие требования к участникам конкурса:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент

считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

ООО «Сфера» не допущено к участию в связи с непредставлением документов, определенных п. 53 Правил, что зафиксировано в протоколе рассмотрения заявок от 27.04.2015.

Администрация Ленинского района г. Новосибирска представила ООО УК «СФЕРА» уведомления от 27.04.2015, согласно которым с учетом разъяснений, данных Министерством регионального развития РФ в письме от 09.10.2009 №33144-МС/14, при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период, а также копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. ООО УК «Сфера» отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 4,6,9 по причине непредставления копии свидетельства (информационного письма) налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе (для юридического лица) включает в себя, в том числе: копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Правила не требуют предоставления претендентами на участие в конкурсе, применяющими упрощенную систему налогообложения, налоговой декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период; свидетельства (информационного письма) налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения.

Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается (п. 54 Правил).

ООО УК «Сфера» зарегистрировано 24.03.2015. Заявитель представил в составе заявки Информационное письмо ООО УК «Сфера» №4 от 24.04.2015 о применении упрощенной системы налогообложения. Согласно ст. 346.23 налогоплательщик представляет налоговую декларацию не позднее года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Согласно п.2 ст. 13 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"

экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета.

Согласно п.2 статьи 15 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными стандартами. В случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно (п. 3 ст. 15 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете").

Таким образом, первым отчетным периодом для ООО «СФЕРА» является период с 24.03.2015 по 31.12.2015. На момент подачи заявки заявитель не мог представить копию бухгалтерского баланса на последний отчетный период. Правила не требуют предоставления претендентами на участие в конкурсе применяющими упрощенную систему налогообложения налоговой декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период; свидетельства (информационного письма) налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения

Следовательно, администрация Ленинского района г. Новосибирска необоснованно отклонила заявку заявителя.

ООО УК «Сфера» подавало заявку на участие в конкурсе по лотам №№ 4, 6, 9. Единственным участником конкурса по данным лотам признано МУП г. Новосибирска «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Необоснованное устранение организатором торгов ООО УК «Сфера» от участия в конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами устранило конкуренцию между участниками, поскольку единственным участником было признано МУП г. Новосибирска «Жилищно-коммунальное хозяйство», в отношении которого было принято решение о направлении ему проекта договора для подписания на условиях, указанных в извещении, за плату, размер которой указан в извещении, что также нарушило установленные п. 4 Правил принципы проведения конкурса: добросовестная конкуренция и эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления

коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в многоквартирном доме. Следовательно, администрацией Ленинского района г. Новосибирска допущено нарушение части 1 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сфера» на действия администрации Ленинского района г. Новосибирска при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска обоснованной.

2. Выдать администрации Ленинского района г. Новосибирска предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов, для чего отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района от 27.04.2015, в части отказа ООО УК «Сфера» в допуске к участию в конкурсе по лотам № 4,6,9; повторно рассмотреть заявки на участие в конкурсе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №30

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

13 мая 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...»,

руководствуясь ст.18.1, п.3.1 ч.1ст. 23. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.05.2015 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сфера» (630136, г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 104, оф. 55) на действия администрации Ленинского района г. Новосибирска (630108, г. Новосибирск, ул. Станиславского, 6А) при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска (извещение №200315/2379612/01),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Ленинского района г. Новосибирска совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения администрации Ленинского района г. Новосибирска необходимо в срок до 05.06.2015 отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района от 27.04.2015, в части отказа ООО УК «Сфера» в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 4,6,9; повторно рассмотреть заявки на участие в конкурсе.

Об исполнении настоящего предписания администрации Ленинского района г. Новосибирска сообщить в Новосибирское УФАС России до 10.06.2015 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.