

Заказчик -

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя
Волга»

e-mail: zakazchik@vvolga-yar.ru

Заявитель –

ООО «Про Город 76»

e-mail: gorod@pg76.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-499/2021

01 июня 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 03.06.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А.,

с участием:

от ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» — <...> (по доверенности),

от ООО «Про Город 76» — директора ООО «Про Город 76» <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Про Город 76» (вх. № 5015 от 26.05.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН 7604026974, ОГРН 1027600683065), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Про Город 76» (вх. № 5015 от 26.05.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее – заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов на сайте сетевого издания (изв. № 32110244013).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «Про Город 76».

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 27.05.2021 № 3740/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

28.04.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» размещено извещение № 32110244013 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов на сайте сетевого издания.

Разделом 10 Извещения установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ.

В соответствии с данным разделом Извещения для участия в запросе котировок его участник подает заявку в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок. Заявка, в числе прочего, должна содержать следующие документы и информацию:

- сведения и документы об участнике запроса котировок, подавшем такую заявку: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица), представленные по форме, предусмотренной приложением № 1 к Извещению;
- заполненную форму «Заявка на участие в запросе котировок», являющуюся Приложением № 1 к Извещению.

Приложением № 5 к Извещению установлены следующие требования к средству массовой информации:

- форма распространения СМИ – сетевое издание;
- язык СМИ – русский;
- территория распространения СМИ – Российская Федерация, зарубежные страны;
- примерная тематика и /или специализация СМИ – информационная и/или информационно-аналитическая и/или информационно-публицистическая и/или общественно-политическая и/или экономические, политические, культурные, научные материалы и новости;
- издание СМИ – не менее 2 лет ;
- периодичность выхода СМИ – ежедневно;
- охват аудитории сетевого издания – среднесуточная посещаемость сайта Исполнителя составляет не менее 7 000 уникальных посетителей из Ярославской области (данные посещаемости сайта должны быть подтверждены открытыми статистическими источниками, статистическими источниками Рейтинг@mail.ru, Mediascope, Liveinternet, Яндекс.Метрика или другими, включенными в перечень Роскомнадзора по адресу <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news50342.htm>);
- сетевое издание не должно содержать ненормативную лексику, не должно быть ресурсом эротической тематики, ресурсом, нарушающим законодательство Российской Федерации, сетевое издание не должно быть ресурсом рекламного характера.

В соответствии с подпунктами 21.24.2, 21.24.3 пункта 21.24 Положения о закупках заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 21.12 Положения о закупках, требованиям извещения о проведении запроса котировок, а также в случае несоответствия участника запроса котировок требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

16.05.2021 ООО «Про Город 76» подало заявку на участие в вышеназванной закупке, представив в составе заявки документ с наименованием «Заявка на участие в запросе котировок», составленный по форме, отличной от формы, указанной в Приложении № 1 к Извещению, но применяемой заказчиком при проведении ряда иных закупочных процедур.

В соответствии с Протоколом подведения итогов № 62 от 17.05.2021 закупочной комиссией заказчика принято решение об отклонении заявки ООО «Про Город 76» по следующим основаниям:

«Не соответствует, согласно разделу 6 «Сроки проведения запроса котировок» извещения о проведении запроса котировок, пп. 21.24.2 п. 21.24 Положения о закупке Заказчика заявка

участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 21.12 раздела 21 Положения о закупках заказчика, требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии пп. 1.1. п. 1 разделом 10 извещения о проведении запроса котировок сведения о наименовании, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица) указанную информацию необходимо представить по форме, предусмотренной приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок.

Участник предоставил заявку на участие в запросе котировок по иной форме, не предусмотренной требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Не соответствует, согласно разделу 6 «Сроки проведения запроса котировок» извещения о проведении запроса котировок, пп. 21.24.3 п. 21.24 Положения о закупке Заказчика заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае несоответствия участника такого запроса котировок требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с разделом 2 «Наименование и описание объекта закупки, условия договора, начальная (максимальная) цена договора, иная информация» извещения о проведении запроса котировок услуги оказываются в соответствии с разделом «Описание объекта закупки» (приложение № 5 к настоящей документации) и проектом договора (приложение № 6 к настоящей документации), с соблюдением требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации. Согласно абз. 5 п. 1 приложения № 5 «Описание объекта закупки» одним из требований к сетевому изданию является: «- примерная тематика и /или специализация СМИ – информационная и/или информационно-аналитическая и/или информационно-публицистическая и/или общественно-политическая и/или экономические, политические, культурные, научные материалы и новости* (*На основании свидетельства о регистрации средства массовой информации)».

В целях подтверждения соответствия участника запроса котировок установленным извещением о проведении запроса котировок требованиям к участникам такого запроса и соблюдения требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии с п. 5 раздела 10 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке/требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ» извещения о проведении запроса котировок участник предоставляет в составе заявки документы, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам):

- наличие у участника закупки действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации (далее – СМИ) или наличие выписки из реестра зарегистрированных СМИ;
- наличие у участника закупки действующего договора с учредителем СМИ, предоставляющего участнику закупки права на размещение в СМИ информационных материалов (если участник закупки не является учредителем (соучредителем) средства массовой информации).

Согласно предоставленному свидетельству о регистрации средства массовой информации сетевого издания примерная тематика и /или специализация СМИ –

информационно-развлекательная».

Заявитель считает, что отклонение заявки ООО «Про Город 76» является неправомерным, просит Комиссию отменить данное решение закупочной комиссии заказчика и выдать предписание о повторном рассмотрении заявки общества.

Заявитель полагает, что отличие представленного ООО «Про Город 76» документа «Заявка на участие в запросе котировок» от данного документа, содержащегося в Приложении № 1 к Извещению, является несущественным.

Так, согласно Приложению № 1 к Извещению в Заявке на участие в запросе котировок необходимо указать следующие сведения:

«Услуги будут оказываться в сетевом издании, зарегистрированном в качестве СМИ в установленном законодательством Российской Федерации порядке, со следующими характеристиками:

- язык СМИ – _____;

- территория распространения СМИ – _____;

- примерная тематика и /или специализация СМИ – _____;

- издание СМИ – _____;

- периодичность выхода СМИ – _____;

- сетевое издание не содержит ненормативную лексику, не является ресурсом эротической тематики, ресурсом, нарушающим законодательство Российской Федерации, сетевое издание не является ресурсом рекламного характера».

Как указывает заявитель, несмотря на непредставление ООО «Про Город 76» указанных сведений в рассматриваемом документе, данная информация содержится во входящем в состав заявки общества свидетельстве о регистрации СМИ.

Указание в предусмотренной Приложением № 1 к Извещению форме Заявки на участие в запросе котировок сведений о среднесуточной посещаемости сайта исполнителя, а также о проценте информационных материалов по тематикам «политика», «экономика», «общество», по мнению заявителя, не представляется возможным, поскольку заказчиком не указан период, за который необходимо сформировать данные по охвату аудитории, а процент информационных материалов требуемой тематики не является постоянной величиной и изменяется ежедневно.

В заявке ООО «Про Город 76» содержится фраза: «Сообщаем, что соответствуем требованиям, установленным в документации запроса котировок и Положении о закупках заказчика». Данное декларирование, по мнению общества, является достаточным для признания заявки ООО «Про Город 76» соответствующей требованиям заказчика.

Кроме того, заявитель указывает, что Положение о закупках не предусматривает право закупочной комиссии заказчика отклонять заявку на участие в закупке в случае несоответствия ее формы требованиям закупочной документации.

Пунктом 21.11 Положения о закупках установлено, что для участия в запросе котировок его участник подает заявку в срок и по форме, которые установлены Извещением.

Как было указано выше, в соответствии с разделом 10 Извещения участнику закупки в составе заявки надлежит представить заполненную форму «Заявка на участие в запросе котировок», являющуюся Приложением № 1 к Извещению. Указание участником закупки в заявке на соответствие всем установленным заказчиком требованиям не исключает необходимости

предоставления документа «Заявка на участие в запросе котировок» по форме, установленной Приложением № 1 к Извещению. Исполнение данного требования участником закупки также не ставится заказчиком в зависимость от наличия/отсутствия определенных сведений в иных входящих в состав заявки документах. Кроме того, представленное в составе заявки ООО «Про Город 76» свидетельство о регистрации СМИ № ФС77-68299 от 30.12.2016 не содержит требуемых заказчиком сведений о периодичности выхода СМИ.

Комиссия соглашается с позицией заказчика о том, что, поскольку в Приложении № 5 к Извещению не установлено ограничение временного периода, в течение которого не менее 40% информационных материалов СМИ должны соответствовать тематикам «политика», «экономика», «общество», данное требование предъявляется заказчиком к общему объему размещенных информационных материалов за весь период издания данного СМИ.

В соответствии с Приложением № 5 к Извещению исполнитель обязан предоставить заказчику при заключении договора данные (скриншоты), подтверждающие количество посетителей ресурса за март 2021 г. Следовательно, данные по охвату аудитории также надлежало представить за март 2021 г.

Кроме того, из содержания жалобы следует, что сведения о среднесуточной посещаемости сайта исполнителя, а также о проценте информационных материалов по тематикам «политика», «экономика», «общество» не предоставлены заявителем по причине заполнения заявки по форме, отличной от предусмотренной Извещением и не содержащей указание на необходимость представления данной информации, а не в связи с невозможностью однозначно определить требования заказчика к порядку заполнения установленной им формы заявки.

Обжалуемое основание отклонения заявки ООО «Про Город 76» произведено закупочной Комиссией заказчика в соответствии с подпунктом 21.24.2 пункта 21.24 Положения о закупках, согласно которому заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 21.12 Положения о закупках, требованиям извещения о проведении запроса котировок.

При этом данным пунктом Положения о закупках не конкретизируется, должна ли в рассматриваемом случае информация не соответствовать требованиям Извещения исключительно по содержанию, либо по содержанию и форме представления.

Поскольку, как было указано ранее, Извещением предусмотрена обязанность участника закупки представить Заявку на участие в запросе котировок по установленной заказчиком в данном Извещении форме и с учетом изложения подпункта 21.24.2 пункта 21.24 Положения о закупках, Комиссия полагает, что закупочная комиссия заказчика вправе отклонить заявку на участие в закупке, в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 21.12 Положения о закупках, требованиям извещения о проведении запроса котировок, в том числе к форме представления данной информации.

Подпунктом 21.12.1 пункта 21.12 Положения о закупках установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать сведения и документы об участнике запроса котировок, подавшем такую заявку: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица).

Согласно разделу 10 Извещения данные сведения должны быть представлены по форме, предусмотренной приложением № 1 к Извещению.

Комиссией установлено, что указанные сведения представлены ООО «Про Город 76» по форме, отличной от предусмотренной заказчиком, то есть форма представления информации, поименованной в пункте 21.12 Положения о закупках, не соответствует требованиям Извещения, что свидетельствует о правомерности отклонения заявки ООО «Про Город 76» по данному основанию.

Более того, подпунктом 21.12.2 пункта 21.12 Положения о закупках установлено, что заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника запроса котировок требованиям к участникам закупки, или копии таких документов.

В соответствии с разделом 10 Извещения заявка на участие в закупке должна содержать заполненную форму «Заявка на участие в запросе котировок», являющуюся Приложением № 1 к Извещению.

Представление ООО «Про Город 76» в составе заявки документа с указанным наименованием, но отличного по форме и содержанию от установленных Извещением требований также свидетельствует о несоответствии содержащейся в заявке общества информации, предусмотренной пунктом 21.12 Положения о закупках, требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Кроме того, из содержания Протокола подведения итогов № 62 от 17.05.2021 следует, что заявка ООО «Про Город 76» отклонена обществом не только по обжалуемому основанию, но и по причине несоответствия примерной тематики СМИ заявителя требованиям заказчика.

Данное основание отклонения не является предметом обжалования в рамках настоящего дела.

В соответствии с частью 13 статьи 10 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Про Город 76» (вх. № 5015 от 26.05.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН 7604026974, ОГРН 1027600683065), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов на сайте сетевого издания (изв. № 32110244013) необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 27.05.2021 № 3740/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенов

С.А. Шарутина