

ООО ТК "Солнечный" 660118, г.
Красноярск, ул. Северное шоссе, 31Г
gh24_170932@mail.ru
Законному представителю ООО «РТК-Генерация»
663035, Красноярский край,
Емельяновский район, Шуваевский
сельсовет, ул. 18 км Енисейского
тракта Железнодорожная, строение 2
Prien-rtk@sibgenco.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-3571/2022 о прекращении производства по делу об административном правонарушении

15 мая 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 11.05.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 15.05.2023.

Елена Васильевна Куштысева, заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-3571/2022, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «РТК-Генерация» (ИНН 2411025781, КПП 241101001, 663035, Красноярский край, Емельяновский район, Шуваевский сельсовет, ул. 18 км Енисейского тракта Железнодорожная, строение 2) (далее – ООО «РТК-Генерация») по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление ООО ТК «Солнечный» (ИНН 2466170932) (вх. №22669/22 от 07.12.2022) на действия ООО «РТК-Генерация», выразившиеся в нарушении порядка технологического присоединения объекта заявителя к системе теплоснабжения.

Определением от 19.12.2022 возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3571/2022 и принято решение о проведении административного расследования; ООО ТК «Солнечный» привлечено в качестве потерпевшего.

Определением от 23.12.2022 срок административного расследования по делу об

административном правонарушении №024/04/9.21-3301/2022 был продлен до 30.01.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. №ЕК/3323/23 от 28.02.2023) было предложено 28.03.2023 в 15 час. 30 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 5 для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо не было получено ООО «РТК-Генерация», 18.03.2023 осуществлен возврат из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80080882535919.

Протокол составлен 28.03.2023 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ООО «РТК-Генерация». Протокол был получен ООО «РТК-Генерация» по почтовому адресу (660119, г. Красноярск, а/я 14837) 07.04.2023 (почтовый идентификатор 8010781915468), по юридическому адресу (663035, Красноярский край, Емельяновский район, Шуваевский сельсовет, ул. 18 км Енисейского тракта Железнодорожная, строение 2) получен не был (почтовый идентификатор 80106781915475). ООО ТК «Солнечный» получило протокол 12.04.2023 в 14:47 (почтовый идентификатор 80105682436447).

Определением от 29.03.2023 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3571/2022 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 16:00 12.04.2023 по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, кааб. 2. Определением от 12.04.2023 рассмотрение дела отложено на 15:00 11.05.2023.

Определение от 12.04.2023 получено ООО «РТК-Генерация» по почтовому адресу (660119, г. Красноярск, а/я 14837) 04.05.2023 (почтовый идентификатор 80099383943512), по юридическому адресу (663035, Красноярский край, Емельяновский район, Шуваевский сельсовет, ул. 18 км Енисейского тракта Железнодорожная, строение 2) получены не были (почтовый идентификатор 80099383943536), ООО ТК «Солнечный» получено 29.04.2023 (почтовый идентификатор 80099383943529).

В рассмотрении дела № 024/04/9.21-3571/2022 приняли участие защитники ООО «РТК-Генерация» Субботина, действующая на основании доверенности № 189 от 24.04.2023, и Гушина, действующая на основании доверенности № 3 от 20.10.2020. Потерпевший участие не принял, уведомлен надлежащим образом.

От ООО «РТК-Генерация» поступили письменные объяснения по делу № 024/04/9.21-3571/2022.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

ООО ТК «Солнечный» 25.05.2022 обратилось в адрес ООО «РТК-Генерация» с заявкой (вх. №Вх-2/21-55966/22) на заключение договора на подключение к системе теплоснабжения объекта капитального строительства «Тепличный комплекс для производства овощей и зеленых культур в защищенном грунте, с инженерными коммуникациями в Красноярском крае» с кадастровым номером 24:11:0260104:624 (далее – Объект). 27.05.2022 по просьбе ООО «РТК-Генерация» ООО ТК «Солнечный» направлена заявка с корректировкой: «Прошу Вас заключить договор на подключение (технологическое присоединение) объекта «Тепличный комбинат для производства овощей и зеленых культур в защищенном грунте, с инженерными коммуникациями в Красноярском крае», площадью 30 га, расположенному на земельном участке с кадастровым номером 24:11:0260104:624, к системе теплоснабжения ООО «РТК-Генерация» с условием установления индивидуальной платы за подключение в Министерстве тарифной политики Красноярского края».

30.06.2022 ООО «РТК-Генерация» были выданы ООО ТК «Солнечный» технические условия на подключение к системе теплоснабжения Объекта. Точка подключения к тепловой сети установлена на границе земельного участка 24:11:0260104:624 трубами расчетного диаметра. Источник теплоснабжения – ООО «РТК-Генерация».

Сведения о заключении договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения в материалы дела не представлены.

Исходя из представленной переписки между сторонами, ООО ТК «Солнечный» обращалось в

адрес ООО «РТК-Генерация» 22.08.2022, 12.09.2022, 28.10.2022 о выдаче договора на технологическое подключение Объекта к системе теплоснабжения. В соответствии с ответом ООО «РТК-Генерация» от 11.11.2022, у Общества отсутствует возможность заключить договор ввиду того, что Схемой теплоснабжения города Красноярска до 2033 года предусмотрено закрытие источника теплоснабжения – котельной ООО «РТК-Генерация».

ООО «РТК-Генерация» в своих пояснениях указало, что заявка от 23.05.2022 (вх.-2/21-5596/22 от 25.05.2022) не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 35 Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2115 (далее – Правила). Также Общество указало, что теплоснабжение потребителей Шуваевского сельсовета не относится к зоне эксплуатационной ответственности ООО «РТК-Генерация» согласно утвержденной схеме теплоснабжения (Постановление № 351 от 26.12.2013).

От Администрации Емельяновского района Красноярского края поступила информация (исх. № 1711 от 14.04.2023) о том, что с целью заключения договора о подключении объекта капитального строительства «Тепличный комплекс для производства овощей и зеленых культур в защищенном грунте, с инженерными коммуникациями в Красноярском крае» ООО ТК «Солнечный» с кадастровым номером 24:11:0260104:624, расположенного на территории Шуваевского сельсовета, следует обратиться в единую теплоснабжающую организацию муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный сервис» (ИНН 2411016628, 663035. Красноярский край, Емельяновский район, с. Шуваево, ул. Просвещения, д. 1).

Частью 1 статьи 14 Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что подключение (технологическое присоединение) теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 2 указанного Федерального закона, теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2115 утверждены Правила. Указанные Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения, включая порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения с учетом особенностей подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок, тепловых сетей к объектам теплоснабжения в целях потребления тепловой энергии в виде пара.

Пунктом 2 Правил установлено, что исполнитель - теплоснабжающая или теплосетевая организация, соответствующая утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям, владеющая на праве собственности или на ином законном основании тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии, теплоснабжающая или теплосетевая организация, планирующая выполнение мероприятий по строительству источников теплоснабжения и (или) тепловых сетей, в случае если информация о таких мероприятиях учтена в действующей схеме теплоснабжения, к которым непосредственно или через тепловые сети и (или) источники тепловой энергии иных лиц осуществляется подключение объекта, расположенного в границах определенного в соответствии со схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения (далее - радиус эффективного теплоснабжения).

В схеме теплоснабжения города Красноярска учтена теплоснабжающая организация ООО «РТК-Генерация», владеющая в силу долгосрочной аренды источником тепловой энергией – котельной.

В соответствии с пунктом 3 Правил, договор о подключении является публичным для теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, в том числе единых теплоснабжающих организаций.

Пунктом 8 Правил установлено, что основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения в следующих случаях:

- необходимость подключения к системам теплоснабжения вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта, но не подключенного к системам теплоснабжения, в том числе при уступке права на использование тепловой мощности;
- увеличение тепловой нагрузки (для теплопотребляющих установок) ранее подключенного объекта, в том числе при уступке права на использование тепловой мощности;
- реконструкция или модернизация подключаемого объекта, ранее подключенного объекта, в том числе теплового пункта или теплопотребляющей энергоустановки, при которых не осуществляется увеличение тепловой нагрузки или тепловой мощности подключаемого объекта, но требуется строительство (реконструкция, модернизация) тепловых сетей, тепловых пунктов (теплопотребляющей энергоустановки) или источников тепловой энергии в системе теплоснабжения, в том числе при повышении надежности теплоснабжения и изменении режимов потребления тепловой энергии;
- необходимость подключения к иной системе теплоснабжения ранее подключенных потребителей от источника тепловой энергии, тепловых сетей, планируемых или подлежащих к выводу из эксплуатации согласно схеме теплоснабжения или в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок подключения к системам теплоснабжения определен пунктом 23 Правил:

- направление исполнителю заявки на заключение договора о подключении;
- заключение договора о подключении;
- выполнение сторонами договора о подключении мероприятий по подключению, предусмотренных условиями договора о подключении;
- составление акта о готовности;
- получение заявителем временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения испытаний и пусконаладочных работ в отношении подключаемых объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок;
- подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;
- составление акта о подключении.

В соответствии с пунктом 35 Правил, для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя заявку на заключение договора о подключении, которая содержит следующие сведения:

- реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование организации, дата и номер записи о включении в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и номер записи о включении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, для физических лиц - фамилия, имя, отчество (при наличии), серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты);

- наименование (вид) и местонахождение подключаемого объекта;
- технические параметры подключаемого объекта с включением (указанием):
 - расчетных максимальных часовых и среднечасовых расходов тепловой энергии и соответствующих им расчетных расходов теплоносителей на технологические нужды, отопление, вентиляцию, кондиционирование воздуха и горячее водоснабжение на каждый подключаемый объект;
 - вида и параметров теплоносителей (давление и температура);
 - параметров возвращаемого теплоносителя (в случае подключения тепловой нагрузки в паре);
 - режимов теплоснабжения для подключаемого объекта;
 - расположения узла учета тепловой энергии и теплоносителей и контроля их качества;
 - требований к надежности теплоснабжения подключаемого объекта (допустимые перерывы в подаче теплоносителей по продолжительности, периодам года и др.);
 - наличия и возможности использования собственных источников тепловой энергии (с указанием их мощностей и режимов работы);
 - правовые основания пользования заявителем подключаемым объектом (при подключении существующего подключаемого объекта);
 - правовые основания пользования заявителем земельным участком, на котором расположен существующий подключаемый объект или предполагается создание подключаемого объекта (при наличии);
 - номер и дата выдачи информации о возможности подключения или технических условиях подключения (если они выдавались ранее);
 - планируемые сроки подключения;
 - информация о виде разрешенного использования земельного участка;
 - информация о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции, модернизации) подключаемого объекта (площадь, строительный объем, этажность).

В случае подключения комплексной застройки заявитель подает единую заявку на заключение договора о подключении.

К заявке на заключение договора о подключении прилагаются следующие документы (пункт 36 Правил):

- копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на подключаемый объект или земельный участок, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются соответствующие выписки из Единого государственного реестра недвижимости с датой выдачи не ранее 30 дней), заверенные заявителем;
- ситуационный план расположения подключаемого объекта с привязкой к территории населенного пункта или элементам территориального деления в схеме теплоснабжения;
- топографическая карта земельного участка в масштабе 1:500 (для квартальной застройки 1:2000) с указанием всех наземных и подземных коммуникаций и сооружений (не прилагается в случае, если заявителем является физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);
- копии документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени заявителя (в случае

если заявка подается представителем заявителя), заверенные заявителем;

-для юридических лиц - копии учредительных документов, действующие банковские реквизиты, заверенные заявителем, для индивидуальных предпринимателей - копии основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя и идентификационного номера налогоплательщика, заверенные заявителем, действующие банковские реквизиты, для физических лиц - копии паспорта или иного удостоверяющего личность документа и идентификационного номера налогоплательщика, заверенные заявителем;

-при наличии утвержденная комплексная схема инженерного обеспечения территории, утвержденный проект планировки территории и (или) разрешение на строительство.

Пунктом 40 Правил установлено, что перечень сведений и документов, предусмотренных пунктами 36 и 37 настоящих Правил, является исчерпывающим.

Исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно пункту 41 Правил, в случае несоблюдения заявителем требований, предусмотренных пунктами 36 и 37 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на заключение договора о подключении направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы.

В случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 36 и 37 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки (при этом дата получения заявки исчисляется с момента предоставления полного перечня документов с учетом абзаца первого настоящего пункта) направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

В случае необходимости установления платы за подключение в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения или в случае необходимости установления платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки при наличии технической возможности подключения подписанный проект договора о подключении направляется заявителю в 2 экземплярах в течение 20 рабочих дней со дня установления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения платы за подключение.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Министерства тарифной политики Красноярского края от 18.12.2019 №404-п для ООО «РТК-Генерация» установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию (2020-2022 годы). Таким образом, ООО «РТК-Генерация» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В связи с тем, что заявка ООО ТК «Солнечный» (вх.-2/21-5596/22 от 25.05.2022) не соответствовала требованиям п. 35 Правил, то у ООО «РТК-Генерация» не возникла обязанность направить

уведомление (в соответствии с п. 41 Правил) и проект договора на подключение к системе теплоснабжения Объекта. Кроме того, ООО «РТК-Генерация» не является теплоснабжающей или теплосетевой организацией поскольку теплоснабжение потребителей Шуваевского сельсовета не относится к зоне эксплуатационной ответственности ООО «РТК-Генерация» согласно схемы теплоснабжения.

Принимая во внимание то, что факт нарушения ООО «РТК-Генерация» требований Правил не установлен, в действиях Общества отсутствует состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-3571/2022, возбужденному в отношении общества с ограниченной ответственностью «РТК-Генерация» (ИНН 2411025781, КПП 241101001, 663035, Красноярский край, Емельяновский район, Шуваевский сельсовет, ул. 18 км Енисейского тракта Железнодорожная, строение 2) прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Заместитель руководителя управления

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

2023-8891